



UNIVANGEN 29 SEP. 2011

POSTBUS 3007 2001 DA HAARLEM

Exploitatie Circuit Park Zandvoort B.V.
t.a.v. Directie
Postbus 132
2040 AC ZANDVOORT

Gedeputeerde Staten
Uw contactpersoon

[REDACTED]

[REDACTED]

VERZONDEN 28 SEP. 2011 11:19

Betreft: Beschikking Natuurbeschermingswet, uitbreiding van 7 extra UBO-dagen op het Circuitpark Zandvoort.

Geachte Directie,

Hierbij ontvangt u een beschikking waarbij wij u een vergunning verlenen op grond van de artikelen 16, lid 1 en 19d, lid 1, van de Natuurbeschermingswet 1998 (hierna: Nbwet) voor het uitbreiden van de huidige 5 UBO-dagen naar maximaal 12 UBO-dagen op het Circuit Park Zandvoort (CPZ) in het Natura 2000-gebied "Kennemerland-Zuid". De aanvraag voor deze vergunning is door u op 12 mei 2011 ingediend, door ons ontvangen op 16 mei 2011 en geregistreerd onder 2011-28129. Op 5 september is de procedure verlengd met 13 weken.

Datum

27 SEP. 2011

Kenmerk

2011-52639

Uw kenmerk

Besluit

Op grond van de artikelen 16, lid 1 en 19d, lid 1, van de Nbwet verlenen wij u een vergunning onder voorwaarden voor het uitbreiden van de huidige 5 UBO-dagen naar maximaal 12 UBO-dagen. Deze vergunning is geldig de dag na verzending.

Voorschriften

Voorschriften inzake de (wijze van) uitvoering van UBO-dagen

1. De 7 extra UBO-dagen dienen plaats te vinden tussen 8.00 en 19.00 uur waardoor de verstoring van de fauna is beperkt.
2. Van de ontstane 12 UBO-dagen mogen er in totaal maximaal 6 UBO-dagen in het broedseizoen (15 maart tot 15 juli) worden gehouden.

Aanwijzingen en wijzigingen inzake uitvoering

3. Het voornemen van het plaatsvinden van de UBO-dagen dient u conform milieuvergunning kenbaar te maken op uw internetsite en te publiceren in de lokale huis aan huis bladen.

[REDACTED]

[REDACTED]



BESCHIKKING

Inhoudsopgave

- A. Onderwerp aanvraag
- B. Wettelijk kader Nbwet
- C. Inhoudelijke beoordeling aanvraag
- D. Zienswijzen en reactie op zienswijzen
- E. Slotoverwegingen
- F. Procedure en samenhangende besluiten
- G. Rechtsbescherming
- H. Kennisgeving

A. Onderwerp aanvraag

De aanvraag betreft het toestaan van 7 extra UBO-dagen.

Op 19 september 2011 heeft het CPZ ons schriftelijk (ons reg. nr. 2011-37748) verduidelijkt dat er voor het hekwerk zoals omschreven in de passende beoordeling thans geen Nbwet vergunning wordt aangevraagd (zie bijlage). De vergunning ziet dan ook op de gevraagde 7 extra UBO-dagen.

De UBO-dagen zijn openlucht evenementen op het CPZ waarbij er sprake is van geluidproductie die boven de reguliere bedrijfsomstandigheden uitkomt. Voor de nu aan de orde zijnde 7 extra 'UBO' dagen (Uitzonderlijke Bedrijfsomstandigheden) is eerder door ons een vergunning in het kader van de Wet milieubeheer afgegeven op d.d. 4 februari 2011 met kenmerk 2011-1799 waarbij er o.a. geluidbeperkingen zijn gesteld tot maximaal 75 dB(A) als bepaald geluidniveau op meetpunten in de woonomgeving van Zandvoort.

B. Wettelijk kader Nbwet

Bevoegd gezag

Het Natura 2000-gebied "Kennemerland-Zuid" (gebiedsnummer 88) is gelegen in de provincies Noord-Holland en Zuid-Holland. Wanneer een aanvraag om een vergunning betrekking heeft op een activiteit die hoofdzakelijk gevolgen kan hebben voor een deel van een Natura 2000-gebied dat is gelegen binnen de grenzen van één provincie, zijn gedeputeerde staten van de betreffende provincie op grond van artikel 2a, lid 2, in samenhang met artikel 19d, lid 1, van de Nbwet het bevoegd gezag om op de aanvraag te beslissen. In uitzondering hierop is de Minister van EL&I (voorheen LNV) bevoegd om te besluiten over een vergunningaanvraag die betrekking heeft op handelingen die zijn opgenomen in het Besluit vergunningen Nbwet. Van een zodanige handeling is in dit geval echter geen sprake. Aangezien de mogelijke

het Nederlandse kustduingebied. Het natuurmonument is als broed-, rust-, fourageer- en doortrekgebied van betekenis voor een groot aantal vogelsoorten. Tevens komt er een groot aantal zoogdieren, amfibieën en insectenfauna voor. Voor de specifieke soorten flora en fauna in de verschillende zones in het gebied wordt verwezen naar de nota van toelichting behorend bij het aanwijzingsbesluit.

Het wisselende reliëf, de verschillen in terreintypen, de overgangen van open duinterrein naar struweel en bos en de uitgestrektheid zorgen voor het in landschappelijk opzicht gevarieerde karakter en maken dat het natuurmonument van grote betekenis is uit oogpunt van natuurschoon.

Natura 2000

In december 2004 is het Natura 2000-gebied "Kennemerland-Zuid" door de Europese commissie onder de naam "Kennemerland-Zuid" en onder nummer NL 1000012 op de lijst gezet van gebieden van communautair belang voor de Atlantische biogeografische regio.

Het Natura 2000-gebied "Kennemerland-Zuid" is op 21 mei 1992 in de zin van artikel 4, vierde lid aangewezen (92/43/EEG) als speciale beschermingszone onder de habitatrichtlijn.

Voor het Natura 2000-gebied "Kennemerland-Zuid" zijn de volgende algemene instandhoudingsdoelen geformuleerd:

- Behoud van de bijdrage van het Natura 2000-gebied aan de biologische diversiteit en aan de gunstige staat van instandhouding van natuurlijke habitats en soorten binnen de Europese Unie;
- Behoud van de bijdrage van het Natura 2000-gebied aan de ecologische samenhang van het Natura 2000-netwerk zowel binnen Nederland als binnen de Europese Unie;
- Behoud en waar nodig herstel van de ruimtelijke samenhang met de omgeving ten behoeve van de duurzame instandhouding van de in Nederland voorkomende natuurlijke habitats en soorten;
- Behoud en waar nodig herstel van de natuurlijke kenmerken en van de samenhang van de ecologische structuur en functies van het gehele gebied voor alle habitattypen- en soorten waarvoor de instandhoudingsdoelen zijn geformuleerd;
- Behoud of herstel van gebiedsspecifieke ecologische vereisten voor de duurzame instandhouding van de habitattypen en soorten waarvoor instandhoudingsdoelen zijn geformuleerd.

De habitattypen en -soorten die het Natura 2000-gebied "Kennemerland-Zuid" kwalificeren voor de Habitatrichtlijn zijn:

Habitatype	
2110	Embryonale duinen
2120	Witte duinen
2130*	Grijze duinen*
2150*	Ontkalkte duinen (Calluno-Ulicetea)*
2160	Duindoornstruwelen

2. Toets aan de instandhoudingsdoelstellingen.

Gelet op de aard, omvang en locatie van de door u voorgenomen activiteiten zijn wij van mening dat deze in potentie een schadelijk effect kunnen hebben op het Natura 2000-gebied en dat het niet op voorhand is uitgesloten dat deze effecten als significant kunnen worden aangemerkt. Het is daarom nodig om een passende beoordeling uit te voeren.

In de vergunningaanvraag en de aangeleverde passende beoordeling is beschreven welke activiteiten plaatsvinden op het CPZ en wat de gevolgen daarvan zijn op de instandhoudingsdoelstellingen van het Natura 2000-gebied Kennemerland-Zuid en het Beschermd Natuurmonument "Zuid-Kennemerland Zuid".

2a. Verstoring door geluid

Het onderzoek aan geluidcontouren op en rond CPZ is in 2010 uitgevoerd (Peutz, 2010a). Er is specifiek gekeken naar de broedperiode van de vogels.

Het Beschermd natuurmonument "Zuid-Kennemerland Zuid" vormt een belangrijk broed-, rust-, foerageer- en doortrekgebied voor vogels waaronder bedreigde soorten zoals Boomleeuwerik en Duinpieper.

Het Natura 2000-gebied is voor twee diersoorten aangewezen: de Nauwe korfslak en de Gevlekte witsnuitlibel. Vanwege het ontbreken van gehoororganen zijn deze soorten niet gevoelig voor geluid. De habitattypen worden geclassificeerd door de aanwezige vegetatie, echter het ministerie van LNV (thans EL&I) heeft per habitatype ook een aantal typische soorten aangewezen. Het voorkomen van o.a. onderstaande soorten is een indicator van de kwaliteit van het habitatype.

H2130 Grijze duinen: Tapuit

H2160 Duindoornstruwelen: Nachtegaal.

H2190 Vochtige duinvalleien: Dodaars en Sprinkhaanzanger.

UBO-dagen

Peutz B.V. heeft de effecten van geluid in kaart gebracht. Deze kaarten zijn berekend op basis van een "worst-case" scenario van 6 UBO-dagen met o.a. 3 dagen van 80dB(A) (voor als de Formule 1 weer wordt verreden op Zandvoort). In de passende beoordeling is bekeken wat de effecten van het geluid zijn. Er is in deze "worst-case" scenario een verschuiving van de geluidscontour van 200 à 300 meter. Dit betekent dat in de verruimde situatie er een aanvullend negatief effect op de broedvogeldichtheid is te verwachten die toeneemt met een oppervlakte van ca. 40 à 60 ha (de ca. 2 km lange grenszone van Natura 2000 die gelegen is langs het parcours maal 200 à 300 meter). Deze oppervlakte

een zone waar *in de huidige situatie* reeds relatief lage dichtheden broedvogels broeden (ca. 50% lagere dichtheid dan in minder verstoord gebied, zie Brands *et al.*, 2010). In de "worst case" scenario zal de verschuiving daarom slechts leiden tot een geringe extra afname van de dichtheid (die immers al laag was), omdat de negatieve relatie geluidsbelasting - broedvogeldichtheid niet lineair verloopt (maar volgens een 'complementary log-log model', een omgekeerd S-vormige curve)."

Conclusie

Het aantal racedagen blijft gelijk. Het geluidsniveau bepaalt o.a. of het een UBO-dag betreft. In het broedseizoen is er een toename van 1 UBO-dag waardoor de kans op een geringe extra afname van de broedvogeldichtheid nihil is. Het huidige gebruik van CPZ en de permanente cumulatieve bron van verstoring maken dat de geluidseffecten van de 7 extra UBO-dagen op de beschermde waarden gering zijn. Er zal na de uitbreiding nog altijd sprake zijn van een natuurmonument dat onverminderd "van belang is als broed-, rust- en foerageergebied voor vogels, waaronder in ons land weinig algemene tot zeldzame soorten".

2b. Emissie van schadelijke stoffen

Indien de kritische depositie waarde (KDW) van stikstof voor een habitatype wordt overschreden, treden er mogelijk effecten op waardoor de kwaliteit van het habitatype wordt aangetast door verzuuring en vergrassing. Mede op basis van de Crisis- en herstelwet is het hierbij relevant of de uitbreiding van de UBO-dagen niet zal leiden tot een toename van stikstofdepositie met mogelijke negatieve effecten in het Natura 2000-gebied.

De betreffende habitatypen en hun KDW zijn:

Habitatsoort	KDW
H2130A Grijze duinen kalkrijk	1240 N mol/ha/jr
H2130B Grijze duinen kalkarm	940 N mol/ha/jr
H2160 Duindoornstruwelen	2160 N mol/ha/jr
H2190A Vochtige duinvalleien	1000 N mol/ha/jr

De stikstof emissie is onderzocht door Peutz bv (2010b/c). Uit de berekeningen volgt dat de bijdrage aan de stikstofdepositie ten gevolge van CPZ (incl. aan de activiteiten gerelateerd verkeer) ter hoogte van Kennemerland-Zuid (grenszone) maximaal 6,7 N mol/ha/jr bedraagt. Dit geldt zowel voor de situatie met 5 UBO-dagen als voor de situatie met 12 UBO-dagen (situatie na uitbreiding). De 7 extra UBO-dagen komen op dagen waarop anders een representatief evenement zou plaatsvinden. De stikstofemissie tijdens UBO-dagen bedraagt niet wezenlijk meer dan tijdens een representatief evenement (dit in



momenteel geen sprake van vegetaties die behoren tot een kwalificerend habitatype.

Conclusie

Mogelijk effect van toename van betreding door uitbreiding 7 UBO-dagen op de habitatypen is nihil.

3. Cumulatieve effecten van activiteiten en/of projecten

Activiteiten

Het sinds 1 oktober 2005 niet in betekenende mate gewijzigde gebruik van de N200, de spoorlijn, de vliegroutes van het luchtverkeer en de niet (in betekenende mate) gewijzigde activiteiten van organisatoren van strandfeesten, van wandelaars, mountainbikers, ruiters, loslopende honden etc. hebben er reeds 'sinds jaar en dag' toe geleid dat rond CPZ een permanente cumulatieve bron van verstoring aanwezig is.

Projecten

Ten tijde van deze vergunningsprocedure zijn er geen vergunde projecten die bij de uitvoering van de extra UBO-dagen kunnen zorgen voor cumulatief negatieve effecten op de beschermde waarden en instandhoudingsdoelstellingen van het Natura 2000-gebied.

Er zijn plannen voor het heropenen van de plaatselijke schietbaan, realisatie van een mountainbikeroute op en rond CPZ en een nieuwe hek met ontsluiting voor wandelaars en/of mountainbikers. Deze plannen dienen eerst afdoende getoetst te worden waarna wij ons een oordeel kunnen vormen of en zo ja onder welke voorwaarden deze plannen in het kader van de Nbwet doorgang kunnen vinden.

Conclusie

Er is geen sprake van cumulatie door vergunde projecten. Nieuwe plannen dienen eerst afdoende getoetst te worden waarna de effecten op mogelijke cumulatie op de extra UBO-dagen kunnen worden beoordeeld.

4. Maatregelen om eventuele negatieve effecten te beperken

De volgende maatregelen worden genomen om eventuele negatieve effecten binnen het beschermd natuurmonument te voorkomen dan wel te verminderen:

- Na uitbreiding van de 7 extra UBO dagen zullen er van de in totaal twaalf ontstane UBO-dagen er maximaal 6 UBO-dagen plaatsvinden in de kwetsbare broedperiode van vogels (15 maart-15 juli).

is ons geen (aanvraag voor) omgevingsvergunning voor de bouw van dit hekwerk bekend, op basis waarvan bedenkingen (hadden) kunnen worden ingebracht. Wij gaan ervan uit dat deze procedure alsnog wordt gevolgd.

Reactie Provincie Noord-Holland:

De aanvraag betreft thans de uitbreiding van de UBO-dagen. Voor de bouw van het hek dient nog een Natuurbeschermingwetvergunning en/of Omgevingsvergunning bij respectievelijk de provincie en de gemeente te worden aangevraagd.

2. Met betrekking tot de voorgenomen uitbreiding van de UBO-dagen hebben wij eerdere zienswijzen bij uw college ingediend. Naar aanleiding van onze zienswijze in de laatste brief van d.d. 6 juni 2005 (kenmerk 2005004985), is er een afspraak tussen PWN en de gemeente Zandvoort dat PWN de bezwarenprocedure niet zou vervolgen, in ruil voor inspanning van de gemeente Zandvoort om de geluidswal aan de noordzijde van het circuit te verhogen. De verhoging van de geluidswal is vervolgens gerealiseerd.

Reactie Provincie Noord-Holland:

Ter kennis aangenomen.

3. In het kader van cumulatie van effecten (Hfdst. 4 Passende Beoordeling) is ook nog van belang, onze zienswijze d.d. 13 december 2009, kenmerk 2009006869, gericht aan de Secretaris Hoor- en adviescommissie, i.v.m. het afgeven van Nbwet vergunning voor het aanpassen en opnieuw in gebruik nemen van de voormalige schietbaan De Vrijheid, grenzend aan het circuit.

Reactie Provincie Noord-Holland:

Er zijn plannen voor het heropenen van de plaatselijke schietbaan. De vergunning hiervoor is eerder na een bezwaarprocedure ingetrokken op basis van onvoldoende onderzoek op o.a de geluidseffecten. Tevens is er een plan voor realisatie van een mountainbikeroute op en rond CPZ, plaatsing hekwerk met een ontsluiting voor wandelaars en/of mountainbikers. Alle plannen dienen eerst afdoende getoetst te worden waarna wij ons een oordeel kunnen vormen of en zo ja onder welke voorwaarden deze plannen in het kader van de Nbwet doorgang kunnen vinden.



De uitbreiding van het aantal UBO-dagen is strijdig met de aanwijzing als beschermd natuurmonument in 1991. Versterking van de natuurwetenschappelijke waarden en natuurschoon dient het uitgangspunt te zijn.

Reactie Provincie Noord-Holland:

Gezien het sinds 1 oktober 2005 niet in betekenende mate gewijzigde gebruik van de versturende effecten van de spoorlijn, de vliegroutes van het luchtverkeer en de niet (in betekenende mate) gewijzigde activiteiten van organisatoren van strandfeesten, van wandelaars, mountainbikers, ruiters, losloop regime voor honden etc. zorgen 'sinds jaar en dag' voor een permanente cumulatieve bron van akoestische en visuele verstoring voor de fauna rond CPZ. De permanente cumulatieve bron van verstoring maakt dat de geluidseffecten van de extra UBO-dagen op de beschermde waarden gering zijn. Het is daardoor uitgesloten dat de doelstellingen in gevaar komen.

Kenmerkende soorten van de kwalificerende habitattypen zijn een indicator voor de kwaliteit van het habitatype. De typische vogelsoorten van deze habitattypen kunnen worden gebruikt om de effecten van geluid in kaart te brengen. De uitgevoerde monitoring en de passende beoordeling zijn uitvoerig ingegaan op o.a. de presentie en effecten op de typische duinvogels (zie tevens paragraaf 2a verstoring door geluid).

De effecten op de broedvogels zijn in de passende beoordeling getoetst. Daarbij is uitgegaan van 6 UBO-dagen in het broedseizoen volgens een 'worst-case' scenario van 3 dagen van 80dB(A) (voor als de F1 weer terugkomt naar Zandvoort) en een 3-daags ander groot UBO-evenement, waarbij is uitgegaan van 75dB(A). In dat geval zal er geringe afname zijn van de broedvogeldichtheid. Er is weliswaar ten aanzien van geluidsbelasting een bepaald negatief effect te verwachten, "nog steeds zal voldaan worden aan de voorwaarden zoals gesteld met de aanwijzing als Beschermd Natuurmonument". Conform aanvraag betreft het echter maximaal 1 nieuwe UBO-dag in het broedseizoen. De kans op een extra negatief effect op de broedvogeldichtheid is dan ook beperkt (zie verder paragraaf 2a verstoring door geluid).

De uitbreiding van het aantal UBO-dagen is gezien het bestaand gebruik in en nabij CPZ en de beperkte effecten van de extra UBO-dagen niet strijdig met de aanwijzing als beschermd natuurmonument in 1991.

Versterking van de natuurwetenschappelijke waarden en natuurschoon dient inderdaad het uitgangspunt te zijn. Conform aanwijzing is tevens gesteld: "Het is wenselijk een zonering in ruimte en/tijd in het recreatief medegebruik van het natuurmonument te bewerkstelligen, voor zover deze niet reeds aanwezig is". Er is sprake van zonering. Het



Reactie Provincie Noord-Holland:

Het aantal racedagen blijft gelijk. Het geluidsniveau bepaalt o.a. of het een UBO-dag betreft. Naar verwachting zullen de bezoekersaantallen toenemen. De effecten van emissie naar lucht, water en/of bodem zijn recentelijk onderzocht door Peutz bv. De inrichting voldoet aan de milieu eisen zoals gesteld in de Waterwet en de Wet milieubeheer. Negatieve effecten zijn niet te verwachten.

6. Op zich heeft de Stichting Duinbehoud geen bezwaar als een hekwerk geplaatst wordt om illegale toeschouwers te weren op het CPZ en intensief recreatief gebruik (mountainbikes) binnen de hekken te houden. Het hekwerk moet niet geplaatst worden in het beschermd natuurgebied omdat daardoor waardevol duingebied in het beschermd natuurmonument verloren gaat. De juiste afstand is 40 meter vanaf het circuit. In het plan van aanpak nationaal circuit Zandvoort (1993) is een zone van maximaal 40 meter afgesproken tussen het circuit en het duingebied. Bij de aanwijzing tot beschermd natuurgebied is ook van deze maximale 40 meter uitgegaan. Alleen ter hoogte van de Gerlachbocht is ten behoeve van plaatsing van publiek een zone van 70 meter aangehouden.

Reactie Provincie Noord-Holland:

De aanvraag betreft uitbreiding van de UBO-dagen.

7. Als het hekwerk uitgevoerd wordt in een neutrale groene kleur zal dit het aanzien van het duingebied het minste schaden en met kleine doorgangen zal dit ook maar beperkte invloed hebben op de migratie van klein wild.

Reactie Provincie Noord-Holland:

De aanvraag is betreft uitbreiding van de UBO-dagen.

E. Slotoverwegingen

Significant negatieve effecten op de habitatrichtlijntypen en -soorten zijn uitgesloten. De negatieve effecten op de beschermde waarden en instandhoudingsdoelstellingen worden door de effect beperkende maatregelen aanvaardbaar geacht onder de oplegging van de in deze vergunning opgenomen voorschriften. De zienswijzen hebben aanleiding gegeven tot het op hoofdlijn beperken van de aanvraag: "Het toestaan van 7 extra UBO-dagen" en het opnemen van effect beperkende voorschriften.

Kopie aan

- [Redacted]
- [Redacted]
- [Redacted]
- [Redacted]
- [Redacted]

Bijlage

- Brief Exploitatie Circuit Park Zandvoort b.v., d.d. 19 september 2011

Behorend bij 2011-52639

Publicatie week 39 in:

1. Heemstedse Courant
2. Haarlems Weekblad, editie Haarlem-Noord & Bloemendaal
3. provinciale website

KENNISGEVING

Natuurbeschermingswet

Vergunning

Gedeputeerde Staten van Noord-Holland maken bekend dat zij op grond van artikel 19d van de Natuurbeschermingswet 1998 vergunning hebben verleend aan Exploitatie Circuit Park Zandvoort te Zandvoort voor het uitbreiden van de huidige 5 UBO-dagen naar maximaal 12 UBO-dagen op het Circuit Park Zandvoort gelegen in het Natura 2000-gebied "Kennemerland-Zuid" in de gemeente Zandvoort.

De vergunning gaat in op de datum van verzending.

U kunt de vergunning inzien

De aanvraag, de vergunning en de bijbehorende stukken liggen vanaf heden tot en met zes weken na verzending van de vergunning ter inzage bij de sector Vergunningen van de provincie Noord-Holland, Surinameweg 11 te Haarlem, uitsluitend na een telefonisch gemaakte afspraak (tel.: 0800-9986734).

Bezwaar

Tot en met zes weken na verzending van de vergunning kunnen belanghebbenden op grond van het bepaalde in de Algemene wet bestuursrecht een bezwaarschrift schriftelijk indienen bij het college van Gedeputeerde Staten van Noord-Holland, t.a.v. de secretaris van de Hoor- en adviescommissie, Postbus 123, 2000 MD Haarlem. Degene die op deze wijze bezwaarschrift heeft ingebracht kan later tegen het besluit beroep instellen.

Tevens bestaat op grond van artikel 8:81 lid 1 van de Algemene wet bestuursrecht de mogelijkheid om indien -gelet op de betrokken belangen- onverwijld spoed dit vereist, gelijktijdig met of na het indienen van een bezwaarschrift een voorlopige voorziening te vragen bij de Raad van State, t.a.v. de voorzitter van de Afdeling bestuursrechtspraak, Postbus 20019, 2500 EA Den Haag.