

## DB-BESLUIT

Aan	: Dagelijks Bestuur OD NHN
Datum vergadering	: 16 maart 2022
Auteur	: D. van der Kolk (directiesecretaris) en H. van Mullem (Sr. Financieel Adviseur)
Onderwerp	: Gemotiveerde reactie op standpunten Kadernota 2024
Agendapunt	: 4a
Bijlage(n)	: 22
Portefeuille	: M. Versluis (portefeuille bedrijfsvoering)

---

### **Aanleiding**

Op 22 maart 2023 bespreekt het AB de beleidsmatige - en financiële kaders voor de begroting 2024. Door de OD NHN zijn deze verwoord in de kadernota 2024 die het startsein vormt voor de samenstelling van de ontwerpbegroting 2024.

Financieel volgt de OD NHN de kaders uit de financiële uitgangspunten die gelden voor gemeenschappelijke regelingen in Noord-Holland Noord (FUGR).

### **Onderwerpen kadernota met gemotiveerde reactie DB OD NHN**

#### **Indexatie**

Conform de geldende financiële uitgangspunten voor gemeenschappelijke regelingen in Noord-Holland Noord (FUGR) wordt de gewogen indexatie bepaald.

De OD ontvangt ieder jaar een brief met betrekking tot de hoogte van de indexatie vanuit de regietafel namens de gemeenten. In deze brief is een indexatiepercentage voor lonen opgenomen van 7,5% en een indexatiepercentage voor overige kosten van 6,1%. Bij de OD is de verhouding 82,8 : 17,2 (loonkosten : overige kosten). Dit betekent dat het (gewogen) gemiddelde percentage 7,26% is. Met dit percentage is gerekend in deze kadernota.

- De gemeenten **Bergen, Castricum, Den Helder, Drechterland, Enkhuizen, Heiloo, Hoorn, Hollands Kroon, Koggenland, Medemblik, Schagen, Stede Broec, Texel en de provincie Noord-Holland** hebben een *positieve-/ geen zienswijze* ingediend.
- De **gemeente Alkmaar** heeft een *positieve zienswijze* ingediend met de volgende opmerking: in te stemmen met de gevraagde financiering voor indexering conform de Financiële Uitgangspunten Gemeenschappelijke Regelingen (FUGR), onder voorbehoud dat gemeenten door het Rijk voldoende worden gecompenseerd voor de gestegen lonen en prijzen in 2024. Als een volledige loon- en prijscompensatie van het Rijk voor 2024 uitblijft, betekent dit de gemeente Alkmaar ook de bijdrage 2024 aan de OD NHN mogelijk moet gaan heroverwegen;
- De gemeente **Opmeer** heeft een *positieve zienswijze* ingediend met de opmerking:  
- over het niet in lijn zijn met de FUGR, met het gehanteerde percentage van 7,26%.

- De gemeente **Dijk en Waard** heeft een *negatieve zienswijze* ingediend met de opmerking: indexatie aanpassen naar: 7,1%.

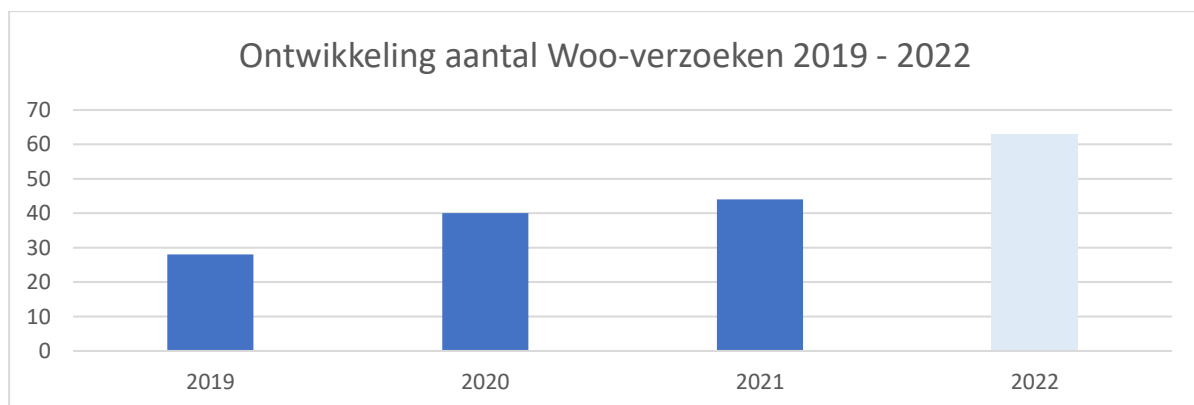
Reactie DB OD NHN:

Op basis van de FUGR kan afgeweken worden van de standaard verhouding loon-/prijsontwikkeling. We merken dat door de toename van werkzaamheden onze loonkosten ook toenemen. Hierdoor gaat de verhouding tussen de lonen en materiele uitgaven steeds meer uiteen lopen. Dit heeft dan ook gevolgen voor de het gewogen gemiddelde. Berekend is dat op dit moment 82,8% van de kosten betrekking heeft op de looncomponent. Omdat dit fors meer is dan de standaard verhouding, achten we het terecht dat we hiervan afwijken en ook de basis zal zijn voor de begroting 2024. Om die reden houdt het DB vast aan het in de Kadernota 2024 gehanteerde hogere indexatiepercentage van 7,26%. Dit is een werkwijze die de OD NHN de afgelopen jaren hanteert.

### **Woo-verzoeken**

Het aantal items dat een Woo-verzoek behelst beslaat honderd tot meer dan duizend documenten met onderwerpen die in toenemende mate maatschappelijk - en daarmee ook bestuurlijk - gevoelig, wat weer veel journalistieke aandacht betekent. In de periode 2019 – 2022 is het aantal Woo-verzoeken meer dan verdubbeld, zoals is af te lezen in onderstaande grafiek. De OD NHN kan nauwelijks meer garanderen dat de Woo-verzoeken binnen de wettelijke termijn van vier weken deskundig kunnen worden afgehandeld.

### **Grafiek 1. Ontwikkeling aantal Woo-verzoeken 2019 – 2022 \*)**



Peildatum: 16 augustus 2022

\*) Tot 16 augustus 2022 zijn in 2022 39 nieuwe Wob-verzoeken binnengekomen. Het jaar 2022 betreft een prognose

De Woo geeft iedereen het wettelijk recht op toegang tot publieke informatie en verplicht de overheid tot actieve transparantie. De Woo introduceert nog een aantal andere maatregelen om de openbaarheid van de overheid te vergroten. Zo dient elke overheidsorganisatie een contactfunctionaris te hebben die als taak heeft mensen te ondersteunen bij hun vragen over informatie, en het zoeken en vinden van de juiste informatie.

Zowel bij de juristen als bij de ondersteunende medewerkers is de werkbelasting structureel hoog. Om de belastbaarheid bij de huidige medewerkers te normaliseren en de Woo-verzoeken deskundig binnen de wettelijke termijn af te handelen, is minimaal 3 fte extra nodig, verdeeld over 1,0 fte juristen en 2,0 fte administratieve ondersteuning.

- De gemeenten **Drechterland, Enkhuizen, Hoorn, Koggenland, Medemblik, Opmeer, Stede Broec** hebben een *positieve zienswijze* ingediend.
- De gemeenten **Alkmaar, Bergen** en **Castricum** hebben een *positieve zienswijze* ingediend met de volgende opmerking: Woo-verzoeken te monitoren en deze separaat te verantwoorden in de periodieke uitvoeringsrapportage(s), alsmede in de jaarstukken.
- De **provincie Noord-Holland** heeft een *positieve zienswijze* ingediend met aansporing van de OD NHN om pro-actief informatie openbaar te maken, passend binnen de bestaande wet- en regelgeving, om zo ook Woo-verzoeken voor te zijn.
- De gemeenten **Dijk en Waard** en **Heiloo** hebben een *negatieve zienswijze* ingediend met de opmerking:
  - Het gevraagde bedrag terug te brengen naar een bedrag behorende bij drie fte. Daarnaast de ontwikkeling van Woo-verzoeken te blijven monitoren en separaat te verantwoorden in de periodieke uitvoeringsrapportage(s) alsmede in de jaarstukken;
  - Daarnaast dringt de gemeente Heiloo aan op de ontwikkeling van een plan voor betere ontsluiting van informatie met als doel het aantal verzoeken inzake de Wet open overheid te verlagen.
- De gemeenten **Den Helder, Hollands Kroon, Schagen en Texel** hebben een *negatieve zienswijze* ingediend met de *opmerking*:
  - 'De toelichting op de gevraagde extra financiering ontbreekt', 'onduidelijkheid bestaat omtrent de verdeling kosten onder de deelnemers' en het ontbreken van een toelichting 'op het stijgen van het aantal Woo-verzoeken'.

#### Reactie DB OD NHN:

- De tekst boven de Zienswijzen staat opgenomen in de Kadernota 2024;
- Het onderwerp Toename Woo-verzoeken is in de vorm van een notitie is besproken in zowel het algemeen bestuur van 12 oktober 2022, als daaraan voorafgaand met de bestuursadviseurs/ leden AOGP;
- De verdeling van kosten naar deelnemer staan benoemd in bijlage C, bladzijde 13, van de Kadernota 2024;
- Het verzoek om financiering ter hoogte van het genoemde bedrag voor in totaal 4 fte is ter ontlasting van de juristen, administratie én de vakafdelingen, zoals ook weergegeven in de notitie in het AB van 12 oktober;
- Voor het voorstel om de intensivering terug te brengen van 4 naar 3 fte ontbreekt de inhoudelijke motivatie.

Als DB houden we vast aan de in de Kadernota voorgestelde intensivering, waarbij ingezet zal worden op monitoring en publicatie van gegevens.

#### **Effecten Omgevingswet**

Op dit moment is nog onduidelijk wat de exacte financiële consequenties zullen zijn voor de OD NHN. Deze verwachting is dan ook opgenomen als P.M.-post.

De precieze impact op het totaal van de te verwachten inzet is afhankelijk van verschillende factoren, waaronder de wijze waarop deelnemers omgaan met de toegenomen afwegingsruimte en de invloed daarvan op de uniformiteit van de (gezamenlijke) werkprocessen. In z'n algemeenheid geldt dat maatwerk meer kost dan verdergaande standaardisatie. Tegenover de kosten staat straks wel de mogelijkheid om ook voor milieuvergunningen leges te heffen. De

financiële uitwerking van de Omgevingswet is in november 2022, ruim een half jaar <inmiddels: jaar, red> voor inwerkingtreding, nog niet uitgekristalliseerd. De eerste inzichten en uitwerkingen worden in de loop van 2024 verwacht.

Om die reden staat in de begroting van 2024 een P.M. post opgenomen.

- De gemeenten **Alkmaar, Bergen, Castricum, Dijk en waard, Drechterland, Enkhuizen, Heiloo, Hoorn, Koggenland, Stede Broec** hebben een *positieve/ geen zienswijze* ingediend.
- De gemeenten **Hoorn, Medemblik, Opmeer** en **de provincie Noord-Holland** hebben een *positieve zienswijze* ingediend met de opmerking – of woorden van gelijke strekking: P.M. Post, ondanks begrip, zo spoedig mogelijk op basis van eerste inzichten en uitwerkingen omzetten in concrete bedragen. Verzoek om te onderzoeken of het mogelijk is om meer duidelijkheid te geven omtrent de **financiële gevolgen** van de **Omgevingswet** in de **Ontwerpbegroting 2024**, zoals bijvoorbeeld de kosten rondom de bodemtaken en normering geluid. Dit als gevolg van de extra taken die gemeenten krijgen.
- De gemeenten **Den Helder, Hollands Kroon, Schagen, Texel** hebben een *negatieve zienswijze* ingediend op het opvoeren van een P.M. Post, met het verzoek alleen tekstueel in te gaan op nog niet voorziene kosten, en de P.M. Post achterwege te laten.

Reactie DB:

De intentie is geweest om de onzekere (financiële) effecten van de implementatie Omgevingswet voor de OD NHN te duiden, zodat u hiermee in uw eigen Kadernota/ Begroting rekening mee kan houden.

Zodra we de diverse (financiële) effecten kunnen concretiseren, zullen wij u deze aanbieden.

In de Ontwerpbegroting 2024 worden de kosten van bodemtaken OD NHN herverdeeld over de gemeentelijke deelnemers, met uitzondering van de gemeente Alkmaar. Deze herverdeling heeft geen effect op de begroting van de OD NHN. Een indicatie over herverdeling van de kosten bodemtaken is gedeeld op 14 december 2022.

Binnen het FUGR- format van de Kadernota wordt geen gelegenheid geboden om een risico-paragraaf op te nemen. Om die reden heeft de OD NHN ervoor gekozen om de financiële risico's op deze wijze weer te geven.

#### **Overige standpunten:**

- Daarnaast verzoeken de gemeenten **Hoorn** en **Medemblik** expliciet de financiële effecten van het **Interbestuurlijk Programma 'Versterking VTH-Stelsel'** in 2024 en daarna, zo spoedig mogelijk in geld uit te drukken. Het programma loopt tot/ met 31 december 2023.

Reactie DB OD NHN:

- Indien meer bekend wordt over de financiële effecten vanuit het Interbestuurlijk Programma Versterking VTH-Stelsel dan wordt dit met het algemeen bestuur gedeeld.

#### **Bijlagen**

1. Ontvangen raadsbesluiten en documenten van de genoemde deelnemers.

#### **Het Dagelijks Bestuur wordt voorgesteld om:**

1. Kennis te nemen van de ingebrachte standpunten op de kadernota 2024;

2. De gemotiveerde reactie – zoals hierboven beschreven – vast te stellen;
3. Deze gemotiveerde reactie ter informatie aan het AB van 22 maart 2023 voor te leggen en
4. Deze als onderdeel (van de voorbereiding) van de ontwerpbegroting 2024 te verwerken.

**Besluit Dagelijks Bestuur d.d. 16 maart 2023** : Conform voorstel.

**Ondertekening**

**De voorzitter,**

**De secretaris-directeur,-**

**M.C. Uitdehaag**

**Q.M. Foppe**