

AB-MEMO

Aan : Algemeen Bestuur OD NHN
Datum vergadering : 09-03-2022
Auteur : Peter Verduin
Onderwerp : gevolgen AB besluit 8-12-2021 voor implementatie Omgevingswet
Agendapunt : 3d
Bijlage(n) : -
Portefeuille : Financieel (portefeuille T. Groot)

Aanleiding

Met het uitstel van de inwerkingtreding van de Omgevingswet tot 1 juli 2022¹ is de implementatieperiode van deze wet met zes maanden verlengd. Om die reden moest de programmaorganisatie een half jaar langer in stand gehouden worden. Gelet hierop heeft het Dagelijks Bestuur middels een begrotingswijziging budget gevraagd voor de extra incidentele kosten. Het Algemeen Bestuur heeft op 8 december 2021 besloten dit voorstel niet in stemming te brengen. Nu financiering ontbreekt, krijgt de aanpak implementatie Omgevingswet een andere wending.

Doel van de memo

Deelname van de OD NHN aan het gezamenlijk programma implementatie Omgevingswet met de VR en de GGD moet worden beëindigd als gevolg van het ontbreken van financiële middelen en met dit memo wordt het AB op de hoogte gesteld van de resultaten van het programma t/m 31-12-2021.

Ook wordt het AB geïnformeerd over het vervolg van de aanpak. De resterende acties zijn met name intern gericht om als OD NHN 'klaar' te zijn om de aan de OD NHN overgedragen taken in het kader van de Omgevingswet vanaf de invoeringsdatum uit te voeren. Dit conform de landelijke lijst minimale acties. Voorts zullen de overige acties verder worden opgepakt in de daarvoor beoogde transitieperiode Omgevingswet t/m 2029.

Achtergrondinformatie

De inwerkingtreding van de Omgevingswet is weliswaar een belangrijk richtpunt, maar dient ook te worden gezien in een breder perspectief van de transitie die tot en met 2029 plaatsvindt als het gaat om de bescherming en ontwikkeling van de fysieke leefomgeving. De invoering van de Omgevingswet betekent niet alleen een integratie en vereenvoudiging van regelgeving, maar vraagt ook om een andere samenwerking en werkwijze van alle (overheids)organisaties die betrokken zijn bij de uitvoering van deze taken.

Gelet op de omvangrijke wetswijziging en impact heeft het AB op 11 juli 2018 incidentele middelen vrijgemaakt voor de implementatie bij de OD NHN en om de deelnemers hierbij te ondersteunen. In juli 2018 is uit het rekeningresultaat 2017 € 600.000 toegevoegd aan een nieuw in te stellen reserve Omgevingswet. Deze reserve zou de incidentele kosten in de jaren 2018, 2019 en 2020² tot de invoering van de Omgevingswet voor deze jaren dekken.

In verband met belangrijke randvoorwaarden voor de implementatie, waaronder samenwerking in de keten en digitale ondersteuning, is op 6 maart 2019 een bestuursopdracht in het AB van de

¹ Inmiddels is de invoering Omgevingswet wederom uitgesteld naar 1-10-2022 of 1-1-2023

² Invoeringsdatum was op dat moment nog gesteld op 1-1-2021

ODNHN vastgesteld voor een gezamenlijke aanpak met de VR en GGD. De basis hiervoor is vastgelegd in een programmaplan. Het programma biedt handvatten om veranderingen zorgvuldig voor te bereiden. Door de uitvoering van een gezamenlijk programma door de VR, GGD en ODNHN zijn indirect ook de veranderprocessen bij de gemeenten en de provincie gefaciliteerd.

De OD NHN was daarmee onderdeel van de lokale netwerken en heeft de veranderambities van gemeenten en provincie, de bevoegde gezagen, mede kunnen faciliteren en ondersteunen. Naast het gezamenlijke programma is ook voor de eigen dienst concreet gemaakt welke gevolgen de Omgevingswet heeft voor de inhoud en werkwijze van de OD NHN.

In de Voortgangsrapportages Strategische projecten heeft het AB de ontwikkeling van het programma kunnen volgen.

Met deze inzet zijn o.a. de volgende resultaten bereikt:

- Overleggen met projectteam/ stuurgroep/ programmamanagers NHN/ provincie (incl agenda's en verslaglegging)
- Organiseren van regionale bijeenkomsten, ambtelijke en bestuurlijk;
- Presentaties verzorgen voor gemeenteraden
- Opstellen en verspreiden nieuwsbrieven;
- Organiseren van de leerkring Omgevingsplan;
- Opstellen van menukaarten;
- Deelnemen aan omgevingstafels en -pilots;
- Adviseren t.b.v. omgevingsplannen en - visies (zogenaamde verruimde reikwijdte);
- Deelnemen aan regionale werkgroepen en mede-opleveren regionale documenten, zoals bruidsschat, omgevingsvisie, processen, omgevingstafel;
- Interviews verzorgen met bestuurders en het uitwerken in bestuurlijke memo's.

Financiële verantwoording programma 2019-2021

Er werd voor het programma door het Algemeen Bestuur een bedrag van € 600.000 vrijgemaakt als bestemmingsreserve voor de incidentele kosten voor de implementatie van de Omgevingswet.

Inzet budget (afgerond):

Inhuur projectleider	€ 254.000
Programmamanager	€ 92.000
Inhuur informatiemanager	€ 10.000
Inhuur projectondersteuner	€ 136.000
Cursussen (basiscursus Omgevingswet alle medewerkers)	€ 55.000
Aanschaf digitale leergang	€ 25.000
Communicatiemiddelen	€ 4.000
<i>Totaal</i>	<i>€ 576.000³</i>

In de zomer van 2020 is vervolgens bekend gemaakt dat de uitvoering Omgevingswet werd uitgesteld naar 1-1-2022. Door verschuiven van inzet en resultaten kon de OD NHN de verlengstermijn van het jaar 2021 ook financieren uit de reserve Omgevingswet. Vanwege met name technische tegenslagen is de invoeringsdatum van de wet op 26 mei 2021 opnieuw losgelaten en verplaatst naar 1-7-2022. Momenteel, 1 februari 2022, is het bericht doorgelaten dat de inwerkingtreding wederom uitgesteld wordt naar op z'n vroegst 1 oktober 2022, maar waarschijnlijk naar 1-1-2023.

In 2021 is het resterende budget gebruikt om het uitstel van de Omgevingswet te financieren. Met het uitstel van 1-1-2022 naar 1-7-2022 zag de ODNHN zich genoodzaakt om budget aan te vragen voor het eerste half jaar van 2022. Dit budget heeft de ODNHN niet gekregen. Het besluit van het AB heeft per 1-1-2022 direct gevolgen en dat is dat het programma vanuit de bestuursopdracht AB (besluit 6 maart 2018) formeel moet worden beëindigd.

Per 1 januari 2022 zullen de resterende acties worden ingezet en deze zijn gericht op de landelijke lijst met minimale acties, zodat OD NHN, de omgevingswettaken vanaf 1-7-2022 uit kan voeren. Urenbesteding is beperkt en financiering is gedekt uit eigen middelen via UP 2022. Vanzelfsprekend zullen de acties binnen de organisatie in samenspraak met de deelnemende gemeenten in NHN en de provincie plaatsvinden.

³ Er staat nog een (deel)opdracht uit van € 26.000

De focus van deze acties zijn:

- Vastleggen samenwerkingsafspraken via GR, DVO en mandaat;
- Aansluiten DSO, instellen OD als behandeldienst en inregelen processen;
- Project "Inrichtingen omzetten naar milieubelastende activiteiten";
- Opleiden inclusief oefenen.

Naast de eisen die er zijn om minimaal klaar te zijn voor de uitvoering van de Omgevingswet per 1-7-2022 geeft de VNG ook een aantal adviezen die niet verplicht zijn per 1-7-2022, maar wel noodzakelijk zijn voor het bereiken van de doelen van de Omgevingswet. De gemeenten, provincie en ketenpartners zitten tot/ met 2029 in een gezamenlijke transitieperiode t/m 2029. Hierdoor zullen regelmatig nieuwe keuzes komen voor te liggen en zullen de gemaakte afspraken tussen de gemeenten, provincie en de OD NHN in deze periode worden geëvalueerd en gemonitord.

Hieronder een kort overzicht van de relevante data en gebeurtenissen.

Datum	Gebeurtenis
11 juli 2018	AB Besluit uit de resultaatbestemming 2017 een bedrag van 600.000,- toe te voegen aan reserve Omgevingswet*
6 maart 2019	AB Besluit Bestuursopdracht implementatie Omgevingswet Veiligheidsregio, GGD en ODNHN (RUD)*
*	tot - toenmalige - ingangsdatum 1 januari 2021
zomer 2020	uitstel Omgevingswet tot 1 januari 2022
26 mei 2021	uitstel Omgevingswet tot 1 juli 2022
8 december 2021	geen AB Besluit voor aanvullende financiering om programmakosten als gevolg van uitstel OW te bekostigen
1 januari 2022	Beeindiging programma Omgevingswet
tot 1 oktober 2022 of 1 januari 2023	Uitstel inwerkingtreding Omgevingswet

Voortgang Programma Omgevingswet middels Voortgangrapportage Strategische Projecten

Gevraagd

Via deze memo wordt het AB in kennis gesteld van de gevolgen van het AB besluit van 8-12-2021

- Beëindiging van de inzet door de OD NHN aan het gezamenlijk programma met VR, GGD en OD en de daarmee verband houdende facilitering/ondersteuning door de OD NHN;
- Verdere voorbereiding op projectmatige basis op de uitvoering van Omgevingswettaken (intern) conform de landelijke lijst minimale eisen. Dit ter voorbereiding op de uit te voeren omgevingswettaken per 1-7-2022 door de OD NHN
- In verband met geen verdere deelname van de OD NHN aan het betreffende gezamenlijke programma deze memo te beschouwen als de afsluitende voortgangsrapportage.
- Indien onvermijdelijke kosten (wellicht opnieuw uitstel, onduidelijkheid takenpakket, DSO) leiden tot overschrijding van de begroting zal dit te zijner tijd aan DB/AB worden voorgelegd en vanuit het weerstandsvermogen dienen te worden bekostigd.

Bijlage(n)

- Klik of tik om tekst in te voeren.