

**Milieudienst**

*Kop van Noord-Holland*

## **Beleidsnotitie**

### **Hogere waarde Wet Geluidhinder**



## INHOUDSOPGAVE

INHOUDSOPGAVE .....	3
VOORWOORD .....	5
1. Inleiding .....	6
2. Wettelijk kader .....	8
2.1 Wet geluidhinder .....	8
2.2 Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) .....	8
2.3 Wet ruimtelijke ordening (Wro) .....	9
2.4 Bouwbesluit .....	9
2.5 Crisis- en herstelwet (Chw) .....	9
3. Procedure vaststellen Hogere waarde .....	10
3.1 Startoverleg .....	10
3.2 Onderzoeksplicht Wgh .....	10
3.3 Onderzoek naar bronmaatregelen .....	10
3.4 Onderzoek naar overdrachtsmaatregelen .....	10
3.5 Onderzoek naar maatregelen bij ontvanger .....	10
3.6 Cumulatie .....	11
3.7 30 km-wegen of woonerven .....	11
4. Motiveringsplicht en ontheffingsgrond .....	12
4.1 Kleinschalige plannen .....	12
5. Beleidskeuzes .....	13
5.1 Geluidluwe gevel .....	13
5.2 Woningindeling .....	13
5.3 Balkon of loggia .....	13
5.4 Tuin .....	14
5.5 Dove gevel .....	14
5.6 Details geluidgevoelige bestemming nog niet bekend .....	14
5.7 Cumulatie .....	15
5.8 Aanleg of reconstructie van een weg .....	15
6. Procedure Hogere waarde .....	16
6.1 Procedure .....	16
6.2 Kadastrale registratie .....	16
7. Verklarende woordenlijst .....	17
Bijlage I Voorkeurs- en grenswaarden .....	19
Bijlage II Begrippen uit de Wet geluidhinder (Wgh) .....	21
Bijlage III Koppeling Wgh en de Wro/Wabo .....	22
Bijlage IV Procedure Hogere waarde bij ruimtelijke plannen .....	23
Bijlage V Aanvraagformulier Hogere waarde .....	24
Bijlage VI Procedure kadastrale registratie .....	27
Bijlage VII Verklaring van eensluidendheid .....	28



## VOORWOORD

De Milieudienst Kop van Noord-Holland verleent milieudiezen op het gebied van handhaving, vergunningverlening en ruimtelijke ordening aan de deelnemende gemeenten.

Wanneer binnen de gemeenten ruimtelijke plannen, bestemmingsplannen en verkeersplannen worden vastgesteld, kan de Wet geluidhinder van toepassing zijn. In deze wet is de bandbreedte aangegeven waarbinnen de gemeente bij overschrijding van de streefwaarde voor verkeerslawaaai, spoorweglawaaai en industrielawaaai na een gemotiveerde afweging een hogere waarde kan verlenen.

Deze notitie bevat beleidsregels welke als toetsingskader dienen voor de toetsing van hogere waarden aanvragen.

In 2007, nadat de Wet geluidhinder is gewijzigd en de bevoegdheid tot het verlenen van hogere waarden in de meeste gevallen bij de gemeente ligt, heeft de Milieudienst Kop van Noord-Holland voor de deelnemende gemeenten Anna Paulowna, Harenkarspel, Niedorp, Schagen en Zijpe een Beleidsnotitie hogere waarden opgesteld.

Het doel van deze beleidsregel was om binnen de regio een transparant en eenduidig hogere waardenbeleid te kunnen voeren.

Als gevolg van diverse ontwikkelingen is het gewenst de in 2007 opgestelde beleidsnotitie te actualiseren. Zo zijn de gemeenten Wieringermeer en Wieringen inmiddels aangesloten bij de milieudienst en vormen deze samen met de gemeenten Niedorp en Anna Paulowna de nieuwe gemeente Hollands Kroon. Tevens is de Wet ruimtelijke ordening (Wro) na 2007 ingrijpend gewijzigd en is de Wabo ingevoerd.

Deze beleidsnotitie geldt alleen voor weg- en spoorweglawaaai. De beleidsvrijheid voor hogere waarden industrielawaaai is zeer beperkt en vergt bovendien een specifieke beoordeling. Daarom is deze lawaaisoort buiten de beleidsnotitie gehouden.

Deze beleidsnotitie is op basis van de verkregen input uit de bespreking van 23 februari 2012 met medewerkers van de RO afdelingen deelnemende gemeenten en de reacties op de concept beleidsnotitie aangevuld.

## 1. Inleiding

In 2007 is voor de gemeenten Anna Paulowna, Harenkarspel, Niedorp, Schagen en Zijpe een beleidsnotitie hogere waarden Wet geluidhinder opgesteld.

Aanleiding hiervoor was de wijziging van de Wet geluidhinder (Wgh) die sinds 1 januari 2007 van kracht is. Daarmee is de bevoegdheid om hogere waarden vast te stellen in de meeste situaties bij de gemeenten komen te liggen. Gemeenten kregen hiermee binnen de grenzen van de Wgh eigen beleidsvrijheid voor de hoogte van vast te stellen hogere waarden.

Als gevolg van diverse ontwikkelingen is het gewenst de in 2007 opgestelde beleidsnotitie te actualiseren. Zo zijn de gemeenten Wieringermeer en Wieringen inmiddels aangesloten bij de milieudienst en vormen deze samen met de gemeenten Niedorp en Anna Paulowna de nieuwe gemeente Hollands Kroon. Tevens is de Wet ruimtelijke ordening (Wro) na 2007 ingrijpend gewijzigd en is de Wabo ingevoerd.

De beleidsnotitie wordt gebruikt bij toetsing van hogere waarde aanvragen in het kader van de vaststelling van een bestemmingsplan, het nemen van een afwijkingsbesluit bestemmingsplan (Wabo) en de aanleg of reconstructie van een weg.

Middels een hogere waarde procedure kunnen geluidbelastingen boven de wettelijke voorkeurswaarde bij geluidsgevoelige bestemmingen zoals woningen, scholen, etc. worden toegestaan.

De beleidsnotitie geeft duidelijkheid naar betrokken partijen, zoals de aanvrager, ambtenaren en bestuurders en overige belanghebbenden.

Het doel van de beleidsnotitie is:

- het transparant maken van de gemeentelijke uitvoering van de bevoegdheid om hogere waarden vast te stellen;
- het stellen van duidelijke kaders voor ruimtelijke plannen en verkeersplannen;
- zorg dragen voor een zo goed mogelijke akoestische kwaliteit van de leefomgeving in situaties met geluidsniveaus boven de wettelijke voorkeurswaarden.

Hogere geluidsniveaus dan de voorkeurswaarden bij nieuwe geluidsgevoelige bestemmingen zoals woningen kunnen niet altijd worden voorkomen. In deze beleidsnotitie zijn voorwaarden geformuleerd waarbinnen deze hogere waarden kunnen worden toestaan.

De uitvoering is voor een deel door de Wet geluidhinder opgelegd en is voor een deel door de gemeente ingevuld.

Dit hogere waardenbeleid heeft alleen betrekking op weg- en spoorwegverkeerslawaai en heeft geen betrekking op industrie- en luchtvaartlawaai. Ook lawaai en geluid van bijvoorbeeld evenementen, burens en brommers is geen onderdeel van dit beleid.

De invulling van de beleidsruimte is middels beleidsregels opgenomen in hoofdstuk 5.

De in deze beleidsnotitie beschreven procedure en de gestelde voorwaarden volgen in grote lijn het beleid uit de notitie van 2007.

De milieudienst heeft voor de gemeenten geluidbelastingkaarten opgesteld. Met deze geluidbelastingkaarten kan in het begin van het planproces als worden ingeschat of voor het plan mogelijk een hogere waarden moeten worden vastgesteld.

De procedure voor het vaststellen van hogere waarden volgt uit de Algemene wet bestuursrecht. De gemeente kan in incidentele situaties besluiten<sup>1</sup> om af te wijken van de in deze beleidsnotitie gestelde voorwaarden. Dit besluit dient dan wel zeer goed te worden gemotiveerd.

De reikwijdte van deze beleidsnotitie is de gemeentelijke verantwoordelijkheid voor de uitvoering van de in de Wet geluidhinder voorgeschreven taken, ter voorkoming van geluidhinder door weg- en spoorweglawaai.

In deze beleidsnotitie wordt regelmatig verwezen naar wetsartikelen.

Deze zijn via internet bij de overheid te downloaden op [www.wetten.overheid.nl](http://www.wetten.overheid.nl) of op de site van het Kenniscentrum InfoMil [www.infomil.nl](http://www.infomil.nl).

---

<sup>1</sup> Inherent afwijkingsbevoegdheid alleen als er sprake is van bijzondere omstandigheden die op geen enkele wijze zijn verdisconteerd in de beleidsregels en bovendien moet de beleidsregel niet onevenredig zijn in verhouding tot de te dienen belangen.

Leeswijzer:

Hoofdstuk 2	hier wordt het wettelijk kader toegelicht.
Hoofdstuk 3	beschrijft de voorbereiding voor het hogere waarde besluit
Hoofdstuk 4	de motiveringsplicht voor de ontheffingsgrond
Hoofdstuk 5	gemeentelijke beleidsregels waaraan wordt getoetst
Hoofdstuk 6	het verzoek en de procedure tot vaststelling hogere waarde en de kadastrale registratie

## 2. Wettelijk kader

De belangrijkste wettelijke instrumenten ter voorkoming of vermindering van geluidshinder zijn de Wet geluidhinder, de Wet ruimtelijke ordening, de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht, de Wet milieubeheer en het Bouwbesluit. Deze beleidsnotitie heeft als grondslag de Wet geluidhinder en is verbonden met andere wetgeving. Onderstaand is een korte toelichting op deze wetten opgenomen.

### 2.1 Wet geluidhinder

De Wet geluidhinder (Wgh) en het Besluit geluidhinder (Bgh) regelen de beheersing van de geluidshinder vanwege weg- en railverkeer en gezoneerde industrieterreinen (terreinen met grote lawaaimakers). De wet is gekoppeld aan de Wet ruimtelijke ordening. Ruimtelijke plannen moeten voldoen aan geluidsnormen. Het wettelijke regime maakt onderscheid tussen bestaande en nieuwe situaties. De normen zijn voor nieuwe situaties strenger dan voor bestaande situaties. De grenswaarde zijn opgenomen in bijlage I.

Hieronder volgt een overzicht van enkele belangrijke onderwerpen uit de Wgh.

#### Geluidsgevoelige bestemmingen

In de Wgh en de bijbehorende besluiten is aangegeven welke gebouwen of terreinen bescherming genieten tegen geluid. Dit worden geluidsgevoelige bestemmingen genoemd en deze zijn vermeld in bijlage II.

In de loop van 2012 wordt SWUNG-1 van kracht. De hierin opgenomen wijzigingen ten aanzien van geluidgevoelige bestemmingen worden één op één doorgevoerd in de Wgh. Dit betekent dat met de inwerkingtreding van SWUNG-1 in het bestemmingsplan opgenomen woonbootligplaatsen en kinderdagverblijven geluidgevoelig zijn.

#### Geluidszones

Geluid en hinder zijn ruimtelijk bepaald: het geluidsniveau neemt af bij toenemende afstand tussen de bron en de ontvanger. De wetgever heeft om die reden gekozen voor het definiëren van ruimtelijke aandachtsgebieden, de zogeheten geluidszones. In de Wet geluidhinder en het besluit geluidhinder (na in werkingtreding van SWUNG-1) zijn zones gedefinieerd voor drie geluidsbronnen: wegverkeer, railverkeer en gezoneerde industrieterreinen. Gezoneerde industrieterreinen zijn terreinen waarvan de bestemming voor het gehele terrein of een gedeelte daarvan de mogelijkheid insluit van vestiging van "grote lawaaimakers". In onderdeel D van Bijlage I Bor is vastgelegd welke inrichtingen als grote lawaaimakers moeten worden beschouwd.

#### Geluidsnormen en geluidsisolatie

Voor de verschillende geluidbronnen zoals wegverkeer en railverkeer gelden andere geluidsnormen<sup>2</sup>. Voor beide geluidsbronnen wordt bij de normstelling onderscheidt gemaakt tussen de voorkeurswaarde (ondergrens) en een maximale ontheffingswaarde (bovengrens). Het voldoen aan de voorkeurswaarde wordt bij alle (nieuwe) geluidsgevoelige bestemmingen nagestreefd. Realisatie hiervan is echter niet altijd mogelijk. Daarom bevat de Wet geluidhinder de mogelijkheid om hogere waarden vast te stellen tot de maximale ontheffingswaarde.

De gemeenten hebben in de meeste gevallen de bevoegdheid om ontheffing van de voorkeurswaarde te verlenen. Om deze hogere geluidsniveaus vast te leggen moet een hogere waarde procedure worden gevoerd.

Hieraan kan de gemeente voorwaarden verbinden, zoals de aanwezigheid van een geluidsluwe gevel.

### 2.2 Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo)

De Wabo integreert 25 toestemmingen voor activiteiten in de fysieke leefomgeving (wonen, ruimte, milieu, water en natuur) in de omgevingsvergunning. Het gaat hierbij om vergunningen, ontheffingen, meldingen of kennisgevingen, die zijn opgenomen in gemeentelijke en provinciale verordeningen (zoals bouwverordening en de APV) en de centrale regelgeving. Voor de hogere waarde procedure zijn de volgende wetten van belang:

- Woningwet
- Wet ruimtelijke ordening
- Wet milieubeheer

---

<sup>2</sup> Zie voor een overzicht van de vigerende geluidsnormen bijlage 1. Het normenstelsel is erg in beweging (Swung-1 en Swung 2). Voor de actuele normen wordt verwezen naar [www.wetten.overheid.nl](http://www.wetten.overheid.nl)



In de Wabo staat ondermeer aangegeven wanneer de Wet geluidhinder van toepassing is en in welke situaties bij overschrijding van de voorkeurswaarde een hogere waarde kan worden verleend. In bijlage III is de koppelingstabel Wet geluidhinder en de Wro/Wabo opgenomen.

### 2.3 Wet ruimtelijke ordening (Wro)

De Wro schrijft een zorgvuldige voorbereiding van ruimtelijke plannen voor. Hieronder valt ook een zorgvuldige milieuhygiënische afweging. Het aspect geluid maakt onderdeel uit van deze afweging. De gemeente dient in het kader van de Wro ook situaties die niet onder de Wet geluidhinder vallen, maar waarbij wel een hoge geluidbelasting kan worden verwacht, zoals de ontwikkeling van nieuwe woningen langs drukke wegen met een maximumsnelheid van 30 km per uur, bij deze milieuhygiënische afweging te betrekken.

Binnen de Wro bestaat ook een z.g. coördinatie-regeling. Deze coördinatie-regeling is bedoeld om ruimtelijke procedures waarbij verschillende bestuursorganen bevoegd gezag zijn te combineren. Zo kan bijvoorbeeld een Bestemmingsplan met hogere waarde besluit en een omgevingsvergunning voor het bouwen gelijktijdig worden genomen.

De gemeenteraad dient dan wel vooraf te besluiten dat voor een bepaald project de coördinatie-regeling wordt toegepast, of dat een algemene coördinatieverordening wordt vastgesteld.

### 2.4 Bouwbesluit

In het Bouwbesluit zijn prestatie-eisen opgenomen voor geluidswering van gevels. Het Bouwbesluit maakt hierbij onderscheid tussen bestaande en nieuwe gebouwen. De eisen voor nieuwbouw zijn alleen van toepassing bij bouw of verbouw en gaan uit van een minimaal beschermingsniveau binnen geluidsgevoelige ruimten.

Met het in werking treden van het bouwbesluit 2012 wordt de meet- en rekenmethode voor de luchtgeluid- en contactgeluidsisolatie gewijzigd. Er komt een "eengetalsaanduiding" voor isolatiewaarden (EU-eis). Ook richt het bouwbesluit zich meer op het beschermen van een woonfunctie in een gebouw, niet zozeer meer de verblijfsfunctie.

### 2.5 Crisis- en herstelwet (Chw)

Met de Chw is het door wijziging van de Wgh mogelijk om voor situaties die betrekking hebben op industrielawaai en wegverkeerslawaai ook hogere waarden vast te stellen (en te toetsen) in de procedure voor een uitwerking- of wijzigingsplan. In het geval dat er geen hogere waarde wordt vastgesteld bij het moederplan kan worden volstaan met een meer globale akoestische beschouwing waarin in ieder geval wordt onderbouwd dat de gewenste wijzigings- en/of uitwerkingsbevoegdheid akoestisch mogelijk is.

Voor industrielawaai is in artikel 48 en 57 Wgh de passage "de vaststelling van een bestemmingsplan" vervangen door "vaststelling van een bestemmingsplan of van een wijzigings- of uitwerkingsplan als bedoeld in artikel 3.6, eerste lid, onder a of b, van de Wet ruimtelijke ordening". Dezelfde wijziging is voor wegverkeer doorgevoerd in artikel 76 en 77 Wgh.

In de Wgh is niet vastgelegd hoe de koppeling (in tijd) plaatsvindt tussen een ontwerp wijzigings- of ontwerp uitwerkingsbesluit en het ontwerpbesluit hogere waarde. Het ontwerpbesluit hogere waarde heeft dus niet gelijktijdig met het ontwerp wijzigings- of ontwerp uitwerkingsbesluit ter inzage gelegd te worden. Hoewel er formeel geen koppeling is tussen beide procedures, wordt wel aanbevolen om beide ontwerpbesluiten tegelijkertijd ter inzage te leggen. Om het ontwerpbesluit hogere waarde goed te begrijpen is immers de informatie behorende bij het ontwerp wijzigings- of ontwerp uitwerkingsbesluit nodig.



### **3. Procedure vaststellen Hogere waarde**

Deze beleidsnotitie is van toepassing bij het voorbereiden van de vaststelling van een bestemmingsplan, het nemen van een afwijkingsbesluit bestemmingsplan (Wabo) of de aanleg of reconstructie van een weg. De in dit hoofdstuk beschreven procedure is vooral van toepassing op nieuwe geluidsgevoelige bestemmingen in ruimtelijke plannen.

In § 5.8 wordt nader ingegaan op de aanleg of reconstructie van een weg.

#### **3.1 Startoverleg**

Bij de voorbereiding van ruimtelijke plannen zal eerst moeten worden nagegaan of langs een weg een wettelijke geluidszone aanwezig is. Indien dit het geval is, zijn de vastgestelde geluidbelastingkaarten het eerste toetsingskader in het planproces.

Als blijkt dat gevoelige bestemmingen, zoals woningen, op de geluidskaart binnen de voorkeurswaarde contouren worden geprojecteerd (eerste gele schil, of dieper), is te verwachten dat een hogere waarde procedure moet worden gevolgd.

Met de geluidskundige van de milieudienst kunnen dan in een vroeg stadium de mogelijkheden voor een optimale inpassing van het bouwplan worden onderzocht. Indien op voorhand duidelijk is dat de kwaliteit van de te ontwikkelen woon- en leefomgeving vanwege de geluidssituatie onder druk staat, zal vanaf het begin van het ontwerpproces de inbreng van een geluidskundige noodzakelijk zijn.

#### **3.2 Onderzoeksplicht Wgh**

De Wgh schrijft voor dat de gemeente de gevolgen van nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen akoestisch moet (laten) onderzoeken. De Wgh legt in artikel 110a, lid 5 (eveneens art. 77 en 80), nadrukkelijk een onderzoeksplicht op. Eerst moet de gemeente de geluidsniveaus zonder geluidreducerende maatregelen in beeld (laten) brengen.

Indien de voorkeurswaarde wordt overschreden moet de doeltreffendheid van de in aanmerking komende maatregelen worden onderzocht om overschrijding van de voorkeurswaarde zoveel mogelijk te voorkomen.

De Wgh hanteert een voorkeursvolgorde bij de bestrijding van geluidshinder, bijvoorbeeld langs wegen:

1. maatregelen aan de bron, zoals verkeersbepurende maatregelen of bijvoorbeeld geluidsreducerend asfalt;
2. overdrachtsmaatregelen, zoals geluidsschermen of het in acht nemen van afstand tussen de geluidsbron en de ontvanger van het geluid;
3. maatregelen bij de ontvanger, zoals de realisatie van gevelisolatie bij woningen of de indeling van woningen.

#### **3.3 Onderzoek naar bronmaatregelen**

De bronmaatregelen die in principe mogelijk zijn:

- Bij wegverkeerslawaaï kan gedacht worden aan een geluidreducerend wegdek, verkeersintensiteitsverlaging al dan niet gecombineerd met het beperkt toestaan van zwaar verkeer;
- bij railverkeerslawaaï kan gedacht worden aan raildempers, aanpassing spoorbed, e.d..

#### **3.4 Onderzoek naar overdrachtsmaatregelen**

Als bronmaatregelen niet mogelijk, ontoereikend of niet kosteneffectief zijn, dient onderzoek te worden verricht naar overdrachtsmaatregelen. De plaatsing van geluidsschermen/wallen is mogelijk als er voldoende ruimte is tussen bron en geluidsgevoelige bestemmingen. In binnenstedelijke situaties zijn geluidsschermen langs de weg uit stedenbouwkundig en verkeerskundig oogpunt meestal niet wenselijk.

#### **3.5 Onderzoek naar maatregelen bij ontvanger**

Als maatregelen aan de bron en in de overdracht niet mogelijk of niet (kosten)effectief zijn, moeten de geluidsniveaus en de maatregelen bij de ontvanger in beeld gebracht worden.

Dergelijke maatregelen betreffen bijvoorbeeld dove gevels, vliesgevels en gevelisolatie. In alle gevallen is vereist dat de wettelijke binnenwaarde wordt gegarandeerd.

Ook eventuele (niet akoestisch)<sup>3</sup> compenserende elementen kunnen gewenst zijn, zoals meer groen, aanwezigheid van een park, een goed openbaar vervoer en/of een kinderspeelplaatsje.

---

<sup>3</sup> Onder niet-akoestisch compensatie kan worden verstaan meer groen, aanwezigheid van een park, een goed openbaar vervoer, kinderspeelplaats en dergelijke

### 3.6 Cumulatie

Indien het plan ligt binnen diverse zones van de Wgh dan moet volgens artikel 110f Wgh ook onderzoek uitgevoerd worden naar de effecten van de cumulatie van de verschillende geluidsbronnen. In het akoestisch rapport zal dit naar voren moeten komen.

In § 5.7 is aangegeven op welke maatregelen moeten worden getroffen als sprake is van cumulatie.

Conform artikel 1.5 van het Besluit geluidhinder kan het bevoegd gezag besluiten de hogere waarden niet te verlenen, als de cumulatie van verschillende geluidsbronnen leidt tot onaanvaardbare hoge geluidsbelastingen.

### 3.7 30 km-wegen of woonerven

Een weg met een maximumsnelheid van 30 km per uur heeft conform de Wgh geen zone. Uit jurisprudentie blijkt dat voor een goede ruimtelijke ordening van een ontwikkeling, een dergelijke weg in de beoordeling meegenomen moet worden indien vooraf aangenomen had kunnen worden dat deze weg geluidsniveaus veroorzaakt die hoger zijn dan de voorkeurswaarde. Dit kan al het geval zijn op een weg met een intensiteit van 1500 (asfalt) of 600 (klinkers) motorvoertuigen per etmaal.

Voor wegen waarvan de intensiteit (nog) niet bekend is, is in de geluidbelastingkaarten die de milieudienst heeft opgesteld een intensiteit met een ondergrens van 600 motorvoertuigen per etmaal aangehouden. Zo wordt in ieder geval de geluidbelasting niet onderschat. Uit plaatselijk akoestisch onderzoek, kan de werkelijke intensiteit worden vastgesteld.

Bij grootschalige ruimtelijke ontwikkelingen of een verkeersplan kan er voor worden gekozen om voor een weg met een maximumsnelheid van 30 km per uur, of woonerf, de akoestische situatie te (laten) onderzoeken, bijvoorbeeld bij een klinkerweg met een niet te verwaarlozen wegintensiteit.

De werkelijke geluidbelasting op de toekomstige gevels is dan de maat voor de toe te passen geluidwering.

Indien een gemeente voornemens is om een hogere waarden vast te stellen voor geluid van een infrastructuur waarvoor de gemeente geen wegbeheerder is, zoals een provinciale weg, rijksweg, spoorweg of een weg van een andere gemeente, dan informeert de gemeente deze wegbeheerder als belanghebbende hierover (artikel 110b, lid 1 en 2 Wgh).



## 4. Motiveringsplicht en ontheffingsgrond

De hogere waarden kunnen volgens artikel 110a, lid 5 Wgh alléén worden vastgesteld als de toepassing van (bron en overdrachts)maatregelen ter bestrijding van geluidshinder onvoldoende doeltreffend zal zijn of als de maatregelen "zwaarwegende bezwaren (Wgh)" ontmoet van:

- stedenbouwkundige;
- verkeerskundige (wegverkeer);
- vervoerskundige (railverkeer);
- landschappelijke;
- financiële aard.

Onderbouwd moet worden en inzichtelijk worden gemaakt welke van deze overwegende bezwaren van toepassing zijn, in de regel met een doelmatigheidsberekening of financiële toelichting.

Het moet aannemelijk worden gemaakt dat bepaalde maatregelen niet mogelijk zijn of onevenredig hoge kosten met zich meebrengen. Dit kan al in het akoestisch rapport worden aangegeven.

Dit geldt zowel voor bron- als overdrachtsmaatregelen. In de motivering moet ook opgenomen worden op welke wijze gebruik wordt gemaakt van de (akoestisch) compenserende maatregelen bij de ontvanger, voor zover die kunnen worden genomen.

Daarbij geldt in het algemeen: hoe groter de overschrijding van de voorkeurswaarde, des te meer (akoestische) compensatie er moet komen.

Ook eventuele (niet akoestisch) compenserende elementen kunnen aangegeven worden, zoals meer groen, aanwezigheid van een park, een goed openbaar vervoer en/of een kinderspeelplaatsje.

Voor het toepassen van deze beleidsnotitie en een consequente proceduregang en motivering is een verzoekformulier hogere waarde Wgh ontwikkeld.

Het formulier is als bijlage V opgenomen of kan worden opgevraagd bij de milieudienst of worden gedownload via de website van de milieudienst [www.milieudienstkvnh.nl](http://www.milieudienstkvnh.nl).

### 4.1 Kleinschalige plannen

Bij weg- en spoorverkeer zullen maatregelen bij de bron, zoals de aanleg van een stil wegdek, of maatregelen in de overdracht, zoals het plaatsen van schermen, veelal gepaard gaan met hoge kosten. Voor kleinschalige ontwikkelingen is bij voorbaat vaak duidelijk dat dergelijke maatregelen niet realistisch en kosteneffectief zijn. Hetzelfde geldt voor het reduceren van de verkeersintensiteiten en het verlagen van de maximum snelheid. Deze maatregelen zijn alleen zinvol als sprake is van een voldoende groot aandachtsgebied.

In dat geval kunnen gemeenten vanwege de omvang van kleinschalige plannen/initiatieven af zien van de verzwaarde onderzoeksplicht. Bron- en overdrachtsmaatregelen om te voldoen aan de voorkeurswaarde hoeven dan niet uitputtend onderzocht te worden. Dit beleid past binnen de beleidsvrijheid van de Wet geluidhinder.

Onder kleinschalige initiatieven/plannen wordt verstaan de nieuwbouw toevoeging van maximaal 6 woningen/woonappartementen. Benadrukt wordt dat dit uitsluitend van toepassing is op woningen en niet op andere nieuwe geluidgevoelige bestemmingen zoals woonboten, scholen en dergelijke en eveneens niet van toepassing op situaties bij wegreconstructies.

Dit aantal is een richtlijn. In gevallen waarbij ook bij kleinere initiatieven evident is dat met beperkte bron- of overdrachtsmaatregelen toch zinvolle geluidreducties kunnen worden bereikt, kan de gemeente alsnog nader onderzoek verlangen.

## 5. Beleidskeuzes

In de Wet geluidhinder zijn geen criteria opgenomen als voorwaarden voor een hogere waarde. Het bevoegd gezag heeft de mogelijkheid om zelf (aanvullende) voorwaarden te formuleren.

Ten behoeve van een uniforme beoordeling vormen de voorwaarden uit de beleidsnotie van 2007 de basis van dit beleid. De voorwaarden zijn deels aangevuld voor een verduidelijking. De voorwaarden voor het verlenen van een hogere waarde kan betrekking hebben op het aanwezig zijn van een geluidluwe gevel, de indeling van verblijfsruimten in de woning en buitenruimten.

In het verleden zijn verschillende criteria ontwikkeld ter beoordeling van de financiële doelmatigheid van onderstaande maatregelen. Deze criteria verschillen echter en het is afhankelijk van de situatie en het soort project ook mogelijk dat een combinatie van criteria wordt toegepast.

Recentelijk zijn voor Rijk en provincies in het kader van het toekomstige SWUNG II doelmatigheidscriteria opgesteld, waarin eigen beleid en eigen kentallen toepasbaar zijn. Het is dus aan het bevoegd gezag hoe dit wordt beoordeeld, omdat de normbedragen op het schaalniveau van de gemeente anders liggen dan bij het Rijk en provincie.

De volgende beleidskeuzes zijn gemaakt:

### 5.1 Geluidluwe gevel

Een geluidgevoelige bestemming heeft ten minste één gevel met een lager (luw) geluidniveau. Het geluidniveau op deze gevel is niet hoger dan de voorkeurswaarde voor elk van de te onderscheiden geluidbronnen. De gemeente kan afhankelijk van de situatie daarvan gemotiveerd afwijken.

*In sommige situaties kan deze beleidskeuze resulteren in een knelpunt. Bij vervangende nieuwbouw zijn de inpassingsmogelijkheden beperkter dan in een nieuwe situatie.*

*Voor niet-zelfstandige woonruimte (bijvoorbeeld een bejaardencentrum of een studenteneenheid) wordt vaak niet getoetst op individueel woningniveau. Ook bij hoekappartementen kunnen met betrekking tot dit aspect knelpunten optreden. Verder kunnen stedenbouwkundige overwegingen een belemmering vormen voor de toepassing van geluidluwe gevels.*

### 5.2 Woningindeling

Bij een geluidbelasting hoger dan de voorkeurswaarde + 5 dB geldt dat de woningindeling zodanig moet zijn dat geluidgevoelige ruimten zoveel mogelijk aan de geluidluwe zijde(n) liggen en dat ten minste één slaapkamer aan een geluidluwe zijde ligt.

*Deze eis is binnenstedelijk met name voor wegverkeer relevant. Buitenstedelijk is voor nieuwe situaties de maximaal toelaatbare geluidbelasting in het algemeen nooit hoger dan de voorkeurswaarde + 5 dB. Een uitzondering hierop vormen agrarische bedrijfswoningen met een maximaal toelaatbare geluidbelasting van 58 dB. Bij nieuwbouw van dergelijk woningen zal het echter in de praktijk normaliter niet moeilijk zijn een akoestisch optimale woningindeling te realiseren.*

*Onder een verblijfsruimte wordt volgens het Bouwbesluit verstaan: "een ruimte voor het verblijven van mensen, dan wel een ruimte waarin de voor een gebruiksfunctie kenmerkende activiteiten plaatsvinden". Voorbeelden van verblijfsruimten zijn slaapkamers, de woonkamer, de keuken, e.d..*

### 5.3 Balkon of loggia

Indien de woning beschikt over een balkon of loggia dient deze bij voorkeur te zijn gelegen aan een geluidluwe zijde. Het geluidniveau mag in ieder geval niet meer dan 5 dB hoger zijn dan de voorkeurswaarde. De eis geldt voor maximaal één buitenruimte per woning.

*Indien de geluidbelasting op een buitenruimte méér dan de voorkeurswaarde + 5 dB bedraagt of als compensatie voor het ontbreken van een geluidluwe gevel, kan een afsluitbaar balkon verlangd worden.*

*De geluidbelasting bij een afsluitbaar balkon wordt getoetst in gesloten toestand. Middels een geluideringsonderzoek moet worden aangetoond dat binnen het balkon wordt voldaan aan de voorkeurswaarde.*

## 5.4 Tuin

Ofschoon er voor tuinen geen wettelijke grenswaarden gelden, verdient het in het kader van een goede ruimtelijke ordening de voorkeur deze aan de geluidluwe zijde te situeren. Dit geldt vooral in gebieden met een hoge geluidbelasting.

Bij een geluidbelasting hoger dan de voorkeurswaarde + 5 dB wordt als eis gesteld dat bij aanwezigheid van tuinen minimaal één tuin aan de geluidluwe zijde is gelegen.

*De gemeenten hebben de vrijheid om, indien sprake is van fundamentele en gemotiveerde bezwaren van stedenbouwkundige, of milieuhygiënische aard, bij uitzondering te besluiten dat de voorgaande voorwaarden niet of versoepeld gelden. Zij kan dit gemotiveerd in het besluit tot het verlenen van een hogere waarde opnemen.*

## 5.5 Dove gevel

De situatie kan zich voordoen dat, ondanks de inspanningsverplichting, toch sprake is van een geluidbelasting hoger dan de maximale ontheffingswaarde. Een zogenaamde "dove" gevel kan dan mogelijk een oplossing bieden. Deze eis dient dan wel in het bestemmingsplan (of in andere procedures) te worden opgenomen.

De gemeenten willen het gebruik van dove gevels, en de bouw van woningen op een locatie met hoge geluid niveaus, zoveel mogelijk beperken. Per geval wordt afgewogen of toepassing van een dove gevel op die locatie wel wenselijk is. Het aanwezig moeten zijn van tenminste één geluidluwe gevel is een vereiste. Als een dove gevel wordt overwogen moet de belaste gevel van een verblijfsruimte geheel "doof" worden uitgevoerd. Het gedeeltelijk "doof" uitvoeren van een dergelijke gevel of, in de situatie met een inspringende gevel, alleen het meest belast deel "doof" uitvoeren is niet toegestaan..

Indien een dove gevel wordt toegepast dient dit in het bestemmingsplan te worden vastgelegd.

De dove gevel kan op twee manieren worden vastgelegd in het bestemmingsplan:

1. Als onderdeel van de bouwregels. Dit vormt dan de basis bij toetsing van de bouwvergunning aan het bestemmingsplan;
2. Als onderdeel van de gebruiksregels. Hierbij wordt het gebruik "wonen" alleen toegestaan als gevel x als dove gevel volgens de Wgh wordt uitgevoerd. Hiermee kan ook na het verlenen van de bouwvergunning gegarandeerd worden dat bewoners niet zelf de gevel veranderen.

*Op een dove gevel is de Wet geluidhinder niet van toepassing, met ander woorden op een dove gevel is de geluidbelasting feitelijk vogelvrij. Onder een dove gevel wordt volgens de Wet geluidhinder verstaan:*

*“een bouwkundige constructie met bij uitzondering te openen delen, als die delen niet direct grenzen aan een geluidgevoelige ruimte en met een geluidwering die ten minste gelijk is aan het verschil tussen de gevelbelasting en het voor de geluidbron wettelijk toegestane binnenniveau”.*

*Eenvoudige gezegd betekent dit dat hoe hoog de gevelbelasting ook op de dove gevel is, de gevelwering zo hoog dient te zijn dat de wettelijke binnenwaarde niet wordt overschreden.*

*Aangaande de met uitzondering te openen delen kan worden gedacht aan een nooduitgang.*

In sommige situaties wordt een zogenaamde voorzetgevel als oplossing gezien voor (te) hoge geluidniveaus. Ook hiervoor geldt dat de belaste gevel geheel van een voorzetgevel zal moeten worden voorzien.

## 5.6 Details geluidgevoelige bestemming nog niet bekend

Bij verlening van een hogere waarde wordt in het kader van de omgevingsvergunning voor de activiteit bouwen door de gemeenten verlangd dat de initiatiefnemer een akoestisch gevelweringsonderzoek uitvoert. Deze eis is vastgelegd in het bouwbesluit. In sommige gevallen zijn echter alle details van de geluidgevoelige bestemming nog niet bekend.

*De Milieudienst controleert deze onderzoeken op juistheid, vooral in het geval dat sprake is van een gecumuleerde geluidbelasting (art 110f Wgh). Naast het beoordelen van het akoestisch onderzoek controleert de gemeente bij het toezicht op de bouwplaats of de noodzakelijke voorzieningen wel correct worden aangebracht.*

*Als binnen een plan de details over geluidgevoelige bestemmingen nog niet bekend zijn kunnen maatregelen aangaande de gevelwering nog niet in detail gedimensioneerd worden. In dat geval dient bij het verzoek voor vaststelling van hogere waarden een intentieverklaring gevoegd te worden met de toezegging dat alle noodzakelijke voorzieningen getroffen zullen worden.*

## 5.7 Cumulatie

Indien geluidgevoelige bestemmingen geprojecteerd worden in zones van meerdere geluidbronnen, moet rekening worden gehouden met het effect van de gecumuleerde geluidbelasting (art. 110f Wgh).

Door de verzoeker dient middels akoestisch onderzoek de gecumuleerde geluidbelasting ( $L_{cum}$ ) in beeld te worden gebracht.

*De gemeente stelt zich op het standpunt dat een gecumuleerde geluidbelasting nog acceptabel is als deze niet meer dan 3 dB hoger is dan de te verlenen hogere waarde.*

*Conform artikel 1.5 van het Besluit geluidhinder kan de gemeente alléén hogere waarden vaststellen indien cumulatie van verschillende geluidsbronnen niet leidt tot onaantvaardbare geluidsbelastingen. Daarbij houdt zij tevens rekening met te treffen maatregelen.*

*De waarde van 3 dB vindt haar oorsprong in het feit dat vanaf globaal 3 dB sprake is van een waarneembare toename. Ook bij een gecumuleerde geluidbelasting geldt dat voldaan moet worden aan de wettelijke toegestane binnenniveaus. Bij de berekeningen van de gevelwering en het dimensioneren van ventuele maatregelen wordt uit oogpunt van zekerheid het meest ongunstige frequentiespectrum van de optredende bronnen aangehouden. Het gecumuleerde geluidniveau dient te worden berekend volgens de methode opgenomen in het "Reken- en meetvoorschrift geluidhinder 2006", bijlage I (of bij wijzigingen hiervan het daarvoor in de plaats komende document).*

## 5.8 Aanleg of reconstructie van een weg

Indien de gemeente een verkeersplan opstelt, zal zij ook moeten onderzoeken of er sprake is van reconstructie van een weg in de zin van de Wet geluidhinder. Indien de voorkeurswaarde wordt overschreden hebben ook hier maatregelen aan de bron of overdracht de eerste voorkeur. Pas in laatste instantie kan de gemeente voor deze bestaande geluidsgevoelige bestemming hogere waarden vaststellen. Afhankelijk van de situatie kan dit samengaan met maatregelen bij de ontvanger. De in dit hoofdstuk genoemde beleidsregels zijn echter minder van toepassing omdat het bestaande geluidsgevoelige bestemmingen betreft. Zo kunnen bijvoorbeeld geen voorwaarden gesteld worden aan de indeling van woningen.

Bij de aanleg of reconstructie van een weg langs/bij bestaande geluidsgevoelige bestemmingen stelt de gemeente voorwaarden aan het vaststellen van hogere waarden die in lijn zijn met de beleidsregels in dit hoofdstuk.

Indien de gemeente vanwege de aanleg of wijziging van een gemeentelijke weg, voornemens is voor geluidsgevoelige bestemmingen die buiten de gemeentegrens zijn gelegen, hogere waarden vast te stellen dan wordt conform artikel 110b Wgh overleg gevoerd met het college van burgemeester en wethouders van deze andere gemeente.

Indien er maatregelen moeten worden getroffen bij de ontvanger zal de gemeente vrijwel direct nadat de hogere waarden van kracht zijn geworden bij bestaande geluidsgevoelige gebouwen een onderzoek (laten) starten naar de binnenniveaus in de gebouwen. De bewoners/eigenaren van deze gebouwen ontvangen een uitnodiging tot deelname aan een dergelijk onderzoek. De uit dit onderzoek volgende voorzieningen op kosten van de initiatiefnemer, moeten worden aangebracht voordat de reconstructie van de weg is afgerond.



## 6. Procedure Hogere waarde

Het college van burgemeester en wethouders voert de procedure hogere waarden Wgh uit en stelt hogere waarden vast volgens artikel 110 Wgh.

Daartoe stel de milieudienst het hogere waarde besluit op, met de daarvoor benodigde gegevens. De initiatiefnemer vult een verzoekformulier hogere waarden Wgh in. In artikel 5.4 van het Besluit geluidhinder zijn voorwaarden aangegeven waaraan een verzoek moet voldoen.

### 6.1 Procedure

Op het vaststellen van hogere waarden is afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht van toepassing (artikel 110c Wgh). Als het college van burgemeester en wethouders hogere waarden vaststelt voor de vaststelling van een bestemmingsplan (Wro) of voor het nemen van een afwijkingsbesluit bestemmingsplan (Wabo), moet zij het ontwerpbesluit hiervoor tegelijk met het ontwerp van het bestemmingsplan of afwijkingsbesluit bestemmingsplan (Wabo) gedurende 6 weken ter inzage leggen.

Het blijven twee aparte procedures. Na de ter inzage termijn neemt het college een definitief besluit. Dit besluit wordt algemeen bekend gemaakt. Belanghebbenden worden ook geïnformeerd. Beroep bij de administratieve rechter staat open overeenkomstig hoofdstuk 20 van de Wet milieubeheer.

In de regel wordt door of namens de initiatiefnemer in de voorbereidende fase een akoestisch onderzoek verricht. In het akoestisch onderzoek moet duidelijk worden wat de geluidbelasting zonder maatregelen is, welke maatregelen nodig zijn om aan de voorkeurswaarde te voldoen en of deze haalbaar zijn. Als maatregelen onvoldoende doeltreffend zijn, of als sprake is van overwegende bezwaren van stedenbouwkundige, verkeerskundige, landschappelijke of financiële aard, kan een verzoek tot een hogere waarde worden ingediend. In het Besluit geluidhinder is in artikel 5.4 aangegeven uit welke informatie een verzoek tot het verlenen van een hogere waarde ten minste moet bestaan.

Kort samengevat bestaat deze informatie uit:

- De verzochte hogere waarde;
- De redenen die aan het verzoek ten grondslag liggen;
- De resultaten van het akoestische onderzoek;
- De mogelijke maatregelen om te komen tot de voorkeurswaarde en een schatting van de kosten;
- Een verklaring dat maatregelen getroffen worden indien vanwege geluidbronnen het binnenniveau hoger is dan de wettelijk toegestane binnenwaarde;
- Kaarten met de (toekomstige) situatie en de ligging van aanwezige of bestaande geluidzones.

De Milieudienst stelt het collegeadvies op en de ontwerpbeschikking. Deze wordt vervolgens ter inzage gelegd. Naar aanleiding van dit ontwerp kunnen belanghebbenden zienswijzen inbrengen. Na deze eerste termijn van inzage wordt een definitief besluit genomen waartegen eventueel beroep door belanghebbenden bij de Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State mogelijk is.

De vastgestelde hogere waarde wordt na het definitieve besluit en na vaststelling van het huisnummerbesluit door de milieudienst vastgelegd in het Kadaster.

In bijlage V is een formulier gevoegd dat als basis dient voor het verzoek. In de meeste gevallen kan daar waar sprake is van akoestische vragen verwezen worden naar een bij te voegen akoestisch onderzoek.

Bij de aanleg van een nieuwe weg of de reconstructie van een bestaande weg in de zin van de Wgh, kan het voorkomen dat er alleen bestaande geluidsgevoelige bestemmingen aanwezig zijn. Ook voor deze situaties geldt de in in dit hoofdstuk beschreven procedure.

### 6.2 Kadastrale registratie

Nadat het besluit definitief is, moet de vastgestelde hogere waarde worden opgenomen in het Kadaster, als informatie behorende bij de betreffende woning (artikel 110i Wgh)

De milieudienst stuurt namens een afschrift van de verleende hogere waarden naar het Kadaster, zodat deze kan worden verwerkt. Dit kan echter pas uitgevoerd worden als de kadastragegevens en de adresgegevens bekend en definitief zijn.

Uit ervaring is gebleken dat vooral bij nieuwe bouwplannen de kadastrale gegevens lang op zich laten wachten. Gemeenten zijn afhankelijk van het kadaster die zelf deze gegevens eerst moet vaststellen.

De te volgen procedure voor de kadastrale registratie is gegeven in bijlage VI.



## 7. Verklarende woordenlijst

AMvB	Algemene Maatregel van Bestuur
Andere geluidgevoelige gebouwen	Onderwijsgebouwen, ziekenhuizen en verpleeghuizen, bij algemene maatregel van bestuur aan te wijzen andere gezondheidszorggebouwen
APV	Algemene Plaatselijke Verordening
Bronmaatregel	Een maatregel aan de bron om geluidreductie te realiseren
Buitenruimte	Een niet-besloten ruimte in de buitenlucht behorend bij een wooneenheid
Cumulatie	Het volgens een in het reken- en meetvoorschrift Wet geluidhinder voorgeschreven methode optellen van geluidniveaus veroorzaakt door verschillende geluidbronnen
dB	Het geluidniveau uitgedrukt in dB (decibels). Deze eenheid wordt gebruikt voor geluidniveaus als gevolg van wegverkeer en spoorverkeer
dB(A)	Het geluidniveau uitgedrukt in dB(A). Deze eenheid wordt gebruikt voor geluidniveaus als gevolg van industrie.
Etmaalwaarde	Zie $L_{etmaal}$
Geluidbron	Een geluidproducerende activiteit betrekking hebbende op wegverkeer, spoorverkeer en industrie
Geluidsbelasting	Het equivalente geluidsniveau in dB of dB(A) in etmaalwaarde
HW	Hogere Waarde
HW-procedure	De procedure voor het vaststellen van een hogere waarde
HW-besluit	De door Burgemeester en Wethouders vastgestelde hogere waarde
Indelingseis	Aanvullende eisen voor de indeling van verblijfsruimten binnen een wooneenheid
Kwalitatief onderzoek	Onderzoek waarbij op basis van onder meer afstand tussen bron en ontvanger, wegdektype, verkeersintensiteiten, etc. uitspraken worden gedaan over de verwachte hoogte van het heersende geluidsniveau
Kwantitatief onderzoek	Onderzoek waarbij met behulp van akoestische rekenmodellen de daadwerkelijke geluidbelasting wordt bepaald
$L_{den}$	Op een geheel getal af te ronden geluidsbelasting over de perioden van 07.00–19.00 uur, van 19.00–23.00 uur en van 23.00 - 07.00 uur van een jaar als omschreven in bijlage I, onderdeel 1, van richtlijn nr. 2002/49/EG
$L_{etmaal}$	De hoogste waarde van het equivalente geluidsniveau over de periode van 07.00-19.00 uur, de periode van 19.00-23.00uur +5 dB(A), of de periode van 23.00 - 07.00 uur +10 dB(A)

Maximaal toelaatbare grenswaarde	Een wettelijke vastgelegde waarde die niet overschreden mag worden
Geluid	Met het menselijk oor waarneembare luchtrillingen
Geluidgevoelige bestemming	Woningen en andere geluidgevoelige gebouwen zoals aangegeven in het Besluit geluidhinder van 20 oktober 2006 <i>Opmerking: Alle wijzigingen in geluidgevoelige bestemmingen van SWUNG-1 worden ook doorgevoerd in de Wgh. Dit betekent dat woonbootligplaatsen (alleen als die in bestemmingplan zijn opgenomen) en alle kinderdagverblijven geluidgevoelig zijn. Gemeenten kunnen bestaande ligplaatsen die in een verordening zijn opgenomen op de datum van het in werking treden van SWUNG, zonder geluidtoets later bij actualisatie van het bestemmingplan, opnemen in het bestemmingsplan</i>
Geluidgevoelige ruimte	Een ruimte binnen een woning voor zover die kennelijk als slaap-, woon-, of eetkamer wordt gebruikt of voor een zodanig gebruik is bestemd, alsmede een keuken van ten minste 11m <sup>2</sup>
Geprojecteerde weg	Nog niet in aanleg zijnde weg, in de aanleg waarvan door een geldend bestemmingsplan wordt voorzien
Geprojecteerde woning of gebouw	Nog niet aanwezige woning of nog niet aanwezig gebouw, waarvoor het geldende bestemmingsplan verlening van de omgevingsvergunning voor het bouwen toelaat, maar deze nog niet is afgegeven
Gevel	Bouwkundige constructie die een ruimte in een woning of gebouw scheidt van de buitenlucht, daaronder begrepen het dak
Overdrachtsmaatregel	Een maatregel in de overdracht teneinde geluidreductie te realiseren
Verblijfsruimte	Ruimte voor het verblijven van mensen, dan wel een ruimte waarin voor een gebruiksfunctie kenmerkende activiteiten plaatsvinden

## Bijlage I Voorkeurs- en grenswaarden

### Voorkeurs- en grenswaarden Wegverkeerslawaai Wgh $L_{den}$ in dB

Woningbouw binnen geluidszones van een bestaande weg en bij aanleg nieuwe weg langs bestaande woningen:

Tabel Grenswaarden Wegverkeerslawaai  $L_{den}$  in dB

Situatie	Voorkeurswaarde	Maximale ontheffing
<b>Nieuwe woning/bestaande weg</b>		
Woning	48 dB	Stedelijk: 63 dB Buitenstedelijk: 53 dB
Agrarische woning	48 dB	Stedelijk: n.v.t. Buitenstedelijk: 58 dB
Vervangende nieuwbouw	48 dB	Stedelijk: 68 dB Buitenstedelijk: 58 dB
<b>Bestaande woning/nieuwe weg</b>		
Bestaande woning	48 dB	Stedelijk: 63 dB Buitenstedelijk: 58 dB
Gelijktijdig nieuwe weg / woning	48 dB	Stedelijk: 58 dB Buitenstedelijk: 53 dB

In geval van reconstructies van weg(en) gelden de navolgende grenswaarden:

Tabel Grenswaarden reconstructies wegverkeer  $L_{den}$  in dB

Situatie	Voorkeurswaarde	Maximale ontheffing
Heersende geluidsbelasting, 48 dB	48 dB	-
Eerder vastgestelde HW En geluidsbelasting > 48 dB	Laagste van: Heersende waarde Eerder vastgestelde HW	Stedelijk: 63 dB Buitenstedelijk: 58 dB
Niet eerder vastgestelde HW en de Heersende geluidsbelasting 48-<53 dB	Heersende waarde voor de reconstructie	Stedelijk: 63 dB Buitenstedelijk: 58 dB
Eerder vastgestelde HW in het kader van de sanering (art. 90 Wgh)	Vastgestelde HW	Stedelijk: 68 dB Buitenstedelijk: 68 dB
Niet eerder vastgestelde HW Heersende geluidsbelasting >53 dB (= saneringssituatie)	53 dB	Stedelijk: 68 dB Buitenstedelijk: 68 dB

Andere geluidsgevoelige gebouwen/terreinen

Tabel Grenswaarden andere geluidsgevoelige gebouwen/terreinen

Situatie	voorkeurswaarde	Maximale ontheffing
Onderwijsgebouwen/ziekenhuizen of verpleeghuizen	48 dB	Stedelijk: 63 dB Buitenstedelijk: 58 dB
Andere gezondheidszorggebouwen (art. 1.2 Wgh)	48 dB	53 dB bij nieuwe bestemming 58 dB bij aanleg/wijziging weg
Woonwagenstandplaatsen	48 dB	53 dB
Andere geluidsgevoelige terreinen Dan woonwagenstandplaatsen	53 dB	58 dB

Grenswaarden reconstructies wegverkeer

Tabel Grenswaarden reconstructies wegverkeer

Situatie	voorkeurswaarde	Maximale ontheffing
<b>Andere geluidsgevoelige gebouwen</b>		
Heersende geluidsbelasting, <48 dB	48 dB	Verhoging maximaal 5 dB
Niet eerder vastgestelde HW , Heersend > 48 dB	Heersende waarde	
Onderwijsgebouwen/ziekenhuizen of verpleeghuizen		68 dB
Andere gezondheidszorggebouwen (art. 1.2 Wgh)		58 dB
Eerder vastgestelde HW of Heersend < 53 dB	Laagste van deze twee	
Onderwijsgebouwen/ziekenhuizen of verpleeghuizen		Stedelijk: 63 dB Buitenstedelijk: 58 dB
Andere gezondheidszorggebouwen (art. 1.2 Wgh)		53 dB
Eerder vastgestelde HW of Heersend > 53 dB	Laagste van deze twee	
Onderwijsgebouwen/ziekenhuizen of verpleeghuizen		68 dB
Andere gezondheidszorggebouwen (art. 1.2 Wgh)		58 dB
Een eerder vastgestelde HW Hoger dan toelaatbare ontheffingen	Laagste van heersend of Eerder vastgestelde HW	Eerder vastgestelde HW
<b>Geluidsgevoelige terreinen</b>		
Heersende geluidsbelasting < 53 dB	53 dB	Verhoging maximaal 5 dB tot:
Woonwagendplaatsen		53 dB
Andere geluidsgevoelige terreinen		68 dB

**Voorkeurs- en grenswaarden spoorverkeerslawaai Wgh L<sub>den</sub> in dB**

Woningbouw en andere geluidsgevoelige bestemmingen binnen zones langs spoorlijnen en bij de aanleg van nieuwe lijnen langs bestaande woningen.

Tabel: Grenswaarden spoorweglawaai

Situatie	voorkeurswaarde	Maximale ontheffing
Nieuwe woningen / bestaande lijn	55 dB	68 dB
Wijzigen spoorlijn langs bestaande woningen	55 dB	71 dB
Andere geluidsgevoelige gebouwen	55 dB	68 dB
Geluidsgevoelige terreinen	53 dB	68 dB

## Bijlage II Begrippen uit de Wet geluidhinder (Wgh)

### Geluidsgevoelige bestemmingen (samengevat)

De volgende geluidsgevoelige bestemmingen zijn beschermd binnen de Wet geluidhinder en de Wet milieubeheer:

- woningen;
- onderwijsgebouwen;
- ziekenhuizen en verpleeghuizen;
- andere gezondheidszorggebouwen (zoals verzorgingshuizen, psychiatrische inrichtingen, medische centra, poliklinieken en medische kleuterdagverblijven);
- overige verblijfsgebouwen (zoals verzorgingstehuizen);
- woonwagendplaatsen;
- terreinen behorende bij andere gezondheidszorggebouwen;
- natuurbeschermingsgebieden (zoals stiltegebieden).

Na het van kracht worden van SWUNG-1 vallen in het bestemmingsplan vastgelegde ligplaatsen van woonboten en kinderdagverblijven tevens onder geluidsgevoelige bestemmingen. Terreinen komen hierbij te vervallen als geluidgevoelig.

### Reconstructie van een weg (samengevat)

Een of meer wijzigingen op of aan een aanwezige weg ten gevolge waarvan uit akoestisch onderzoek blijkt dat de berekende geluidsbelasting vanwege de weg in het toekomstig maatgevende jaar zonder het treffen van maatregelen ten opzichte van de bestaande geluidsbelasting (hoger dan de voorkeurswaarde) met 1,5 dB of meer wordt verhoogd.

### Gevel

Bouwkundige constructie die een ruimte in een woning of gebouw scheidt van de buitenlucht, daaronder begrepen het dak.

### Dove gevel (samengevat)

Dit is geen gevel in de zin van de Wet geluidhinder en de daarop berustende bepalingen gelden niet als er voldoende gevelisolatie is en er alleen bij uitzondering te openen delen aanwezig zijn. Deze bij uitzondering te openen delen, zoals een nooddeur mogen niet grenzen aan een geluidsgevoelige ruimte.

### Geluidsluwe gevel (gemeentelijk begrip)

Gevel met een lager (luw) geluidsniveau. Het geluidsniveau op deze gevel is niet hoger dan de voorkeurswaarde voor elk van de te onderscheiden geluidsbronnen. Per weg geldt een voorkeurswaarde van meestal 48 dB en per spoorweg een voorkeurswaarde van meestal 55 dB.

### Verblijfsruimte (geluidsgevoelige)

Ruimte voor het verblijven van mensen, dan wel een ruimte waarin de voor een gebruiksfunctie kenmerkende activiteiten plaatsvinden, zoals:

- leslokalen en theorielokalen van onderwijsgebouwen;
- onderzoeks- en behandelingsruimten van ziekenhuizen en verpleeghuizen;
- onderzoeks-, behandelings-, recreatie-, en conversatieruimten, alsmede woon- en slaapruiden van andere gezondheidszorggebouwen (zie geluidsgevoelige bestemmingen);
- theorievaklokalen van onderwijsgebouwen;
- ruimten voor patiëntenhuisvesting, alsmede recreatie- en conversatieruimten van ziekenhuizen en verpleeghuizen.

**Bijlage III Koppeling Wgh en de Wro/Wabo**

**Tabel Koppeling Wgh en de Wro/Wabo**

	Geluidsbron		
	Industrielaawaai	Wegverkeerslaawaai	Spoorweglaawaai
<b>Wro-instrumenten</b>			
Bestemmingsplan ( <a href="#">art. 3.1 Wro</a> )	X ( <a href="#">48, 57 Wgh</a> )	X ( <a href="#">76 Wgh</a> )	X ( <a href="#">4.1 Bgh</a> )
Wijzigingsplan ( <a href="#">art. 3.6, lid 1, onder a, Wro</a> ) <sup>2</sup>	X ( <a href="#">3.3.1 Bro</a> ) ( <a href="#">48, 57 Wgh</a> )	X ( <a href="#">3.3.1 Bro</a> ) ( <a href="#">76 Wgh</a> )	X ( <a href="#">3.3.1 Bro</a> ) ( <a href="#">4.1 Bgh</a> )
Uitwerkingsplan ( <a href="#">art. 3.6, lid 1, onder b, Wro</a> ) <sup>2</sup>	X ( <a href="#">3.3.1 Bro</a> ) ( <a href="#">48, 57 Wgh</a> )	X ( <a href="#">3.3.1 Bro</a> ) ( <a href="#">76 Wgh</a> )	X ( <a href="#">3.3.1 Bro</a> ) ( <a href="#">4.1 Bgh</a> )
<b>Ongavingsvergunning</b>			
Binnenplanse afwijking ( <a href="#">artikel 2.12, lid 1, sub a, onder 1° Wabo</a> )	O	O	O
Bepaalde afwijking ( <a href="#">artikel 2.12, lid 1, sub a, onder 2° Wabo</a> )	O <sup>1</sup>	O <sup>1</sup>	X ( <a href="#">4.2 Bgh</a> )
Ruime afwijking ( <a href="#">artikel 2.12, lid 1, sub a, onder 3° Wabo</a> )	X ( <a href="#">49, 58 Wgh</a> )	X ( <a href="#">76a Wgh</a> )	X ( <a href="#">4.2 Bgh</a> )
Tijdelijke afwijking ( <a href="#">artikel 2.12, lid 2 Wabo</a> )	O	O	O

X toetsing aan Wgh/Bgh én de mogelijkheid om een hogere waarde vast te stellen

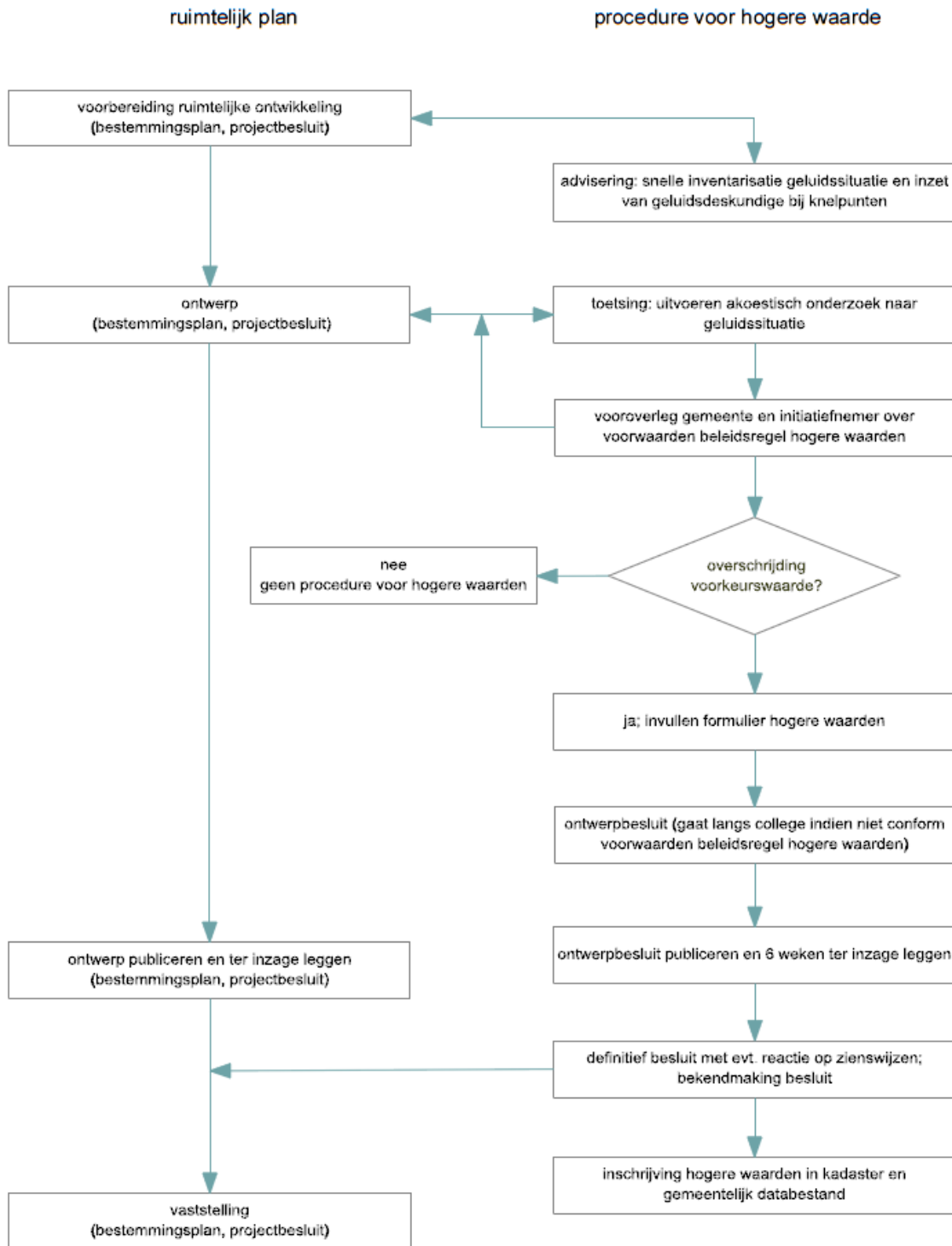
O geen toetsing aan Wgh, ten eerste toetsing aan voorwaarden in bestemmingsplan, daarnaast akoestische afweging in het kader van een goede RO

<sup>1</sup> Voor een beperkte afwijking op basis van [artikel 2.12, lid 1, sub a, onder 2° Wabo](#) jo [Artikel 4, onderdeel 10 van Bijlage II Bor](#) (omzetting

recreatiewoning naar woning) geldt op basis van [Artikel 4, onderdeel 10 van Bijlage II Bor](#) dat bewoning niet in strijd mag zijn met de Wet geluidhinder.

<sup>2</sup> Met de Crisis- en herstelwet (CHW) is de Wgh aangepast en met het Besluit uitvoering Crisis- en herstelwet is het Bgh aangepast. Het is nu mogelijk om ook bij de vaststelling van een uitwerkingsplan of wijzigingsplan hogere waarden vast te stellen. Tot de inwerkingtreding van de CHW konden hogere waarden alleen vastgesteld worden bij het moederplan.

## Bijlage IV Procedure Hogere waarde bij ruimtelijke plannen



## Bijlage V Aanvraagformulier Hogere waarde

### Aanvraagformulier Hogere Waarden

#### 1. Gegevens aanvrager

Naam .....

Straat + huisnummer .....

Postcode/Woonplaats .....

Telefoon .....

Telefaxnummer ..... E-mailadres .....

Uw kenmerk .....

#### 2. Procedurele aspecten

- 2.1 In welk kader vindt het verzoek om hogere waarde(n) plaats? (bestemmingsplan- of omgevingsvergunning-procedure).  
*Vermeld de naam van het bestemmingsplan)*
- 2.2 Op grond van welk artikel van de Wet geluidhinder - en voor welk type geluidbron - worden hogere waarden) aangevraagd?  
*(Wegverkeer VL, rai/verkeer RL of industrie IL. Svp het corresponderende artikelnummer van de Wet geluidhinder vermelden)*
- 2.3 In welke categorie kan (kunnen) de geluidgevoelige bestemming(en), waarop het verzoek om hogere waarde(n) betrekking heeft, worden ingedeeld?  
*(Bestaand, in aanbouw, geprojecteerd, of niet geprojecteerd/nieuw)*
- 2.4 Tot welke categorie behoort de geluidbron binnen wiens geluidzone de betreffende geluidgevoelige bestemming(en) wordt (worden) gesitueerd?  
*(Aanwezig, te reconstrueren, in aanleg, geprojecteerd, niet geprojecteerd/nieuw)*



- 2.5 Is er sprake van een binnen- of buitenstedelijke situatie?  
(zie ook artikel 1 Wet geluidhinder)
- 2.6 Wat is de wettelijke maximale ontheffingswaarde, en op grond van welk artikel van de Wet geluidhinder/uitvoeringsbesluit?  
(Verwijs naar het juiste artikel- en lidnummer, en geef aan welke regeling van toepassing is)
- 2.7 Is er voor een of meerdere van de betrokken geluidgevoelige bestemmingen al eerder een MTG (Maximaal Toelaatbare Geluidbelasting) en/of hogere waarde vastgesteld? Zo ja, geef dan hierna een overzicht van de betreffende geluidgevoelige bestemmingen met de vastgestelde MTG en/of hogere waarde.

### 3. Technisch-inhoudelijke aspecten

- 3.1 Wat is (zijn) de verzochte hogere waarde(n)?  
(Hogere waarde aangeven per woning - inclusief adressering met plaatsnaam- en per weg. Bij een globaal bouwplan per hogere waarde, verwijzende naar het desbetreffende rekenpunt van het akoestisch onderzoek, het maximaal aantal geluidgevoelige bestemmingen aangeven)

Naam gevoelige bestemming	Aantal	Adres & Plaats	Hogere Waarde In dB / dB(A)	Geluidsbron

- 3.2 Wat is de wettelijke maximaal toegestane snelheid op de betrokken verkeersweg(en), en hoeveel dB is in mindering gebracht op de geprognosticeerde geluidbelasting ingevolge artikel 110g van de Wet geluidhinder?
- 3.3 Geef een beschrijving van de mogelijkheden om de geluidbelasting van de geluidgevoelige bestemmingen te verminderen door maatregelen aan de bron en/of geluidoverdracht, en geef een schatting van de hieraan verbonden extra kosten. Geef hierbij concreet aan hoeveel geluidreductie per maatregel valt te behalen, en voor hoeveel geluidgevoelige bestemmingen.
- 3.4 Voeg een verklaring toe dat maatregelen als bedoeld in artikel 111, tweede of derde lid, van de Wet geluidhinder, zullen worden getroffen.

- 3.5 Beschrijf - indien de geluidbelasting meer bedraagt dan 53 dB (wegverkeerslawaai) dan wel 55 dB(A) (industrielawaai) dan wel meer dan 60 dB (railverkeerslawaai) - op welke wijze invulling wordt gegeven aan een akoestisch gunstige indeling van de verblijfsruimten, dan wel, indien hieraan niet voldaan kan worden de redenen daarvan.
- 3.6 Er dient een beschrijving, schetstekening en uitvoeringsplan te worden toegevoegd van de geluid afschermende voorziening tussen weg en geluidgevoelige bestemmingen, indien deze voorziening vereist is om de in het verzoek begrepen hogere waarde(n) te waarborgen.

#### 4. Ondertekening

Plaats .....

Datum .....

Handtekening

.....

## Bijlage VI Procedure kadastrale registratie

De wijziging van de Wet geluidhinder houdt onder meer in dat een gemeentelijk besluit tot vaststelling van een hogere geluidswaarde in het openbare register wordt ingeschreven.

Het nieuwe artikel 110i van de nieuwe Wet geluidhinder bepaalt het volgende:

1. Een bestuursorgaan doet een door hem genomen onherroepelijk geworden besluit, houdende een beslissing tot het vaststellen van een hogere waarde dan de bij of krachtens deze wet genoemde waarden, zo spoedig mogelijk inschrijven in de openbare registers, bedoeld in afdeling 2 van titel 1 van Boek 3 van het Burgerlijk Wetboek. Artikel 24, eerste lid, van Boek 3 van dat wetboek is niet van toepassing.
2. Het eerste lid is van overeenkomstige toepassing als een besluit als bedoeld in het eerste lid, ingevolge een besluit of uitspraak in rechte waarbij dat besluit is ingetrokken of gewijzigd, of anderszins zijn waarde heeft verloren, in die zin dat op grond van de betrokken mededeling van het bestuursorgaan de vermelding van de desbetreffende korte aanduiding in de kadastrale registratie wordt verwijderd bij de betrokken percelen. Het eerste lid stelt dat onherroepelijk geworden besluiten tot het vaststellen van hogere waarden zo spoedig mogelijk kadastraal dienen te worden geregistreerd, terwijl het tweede lid aangeeft dat als een dergelijk besluit wordt ingetrokken, wordt gewijzigd of geen waarde meer heeft, de kadastrale registratie daarop moet worden aangepast.

De voor de inschrijving (of wijziging daarvan) benodigde stukken en verwerking daarvan:

Het besluit wordt door de gemeente bij het Kadaster ter inschrijving aangeboden. De kadastrale aanduidingen van de percelen waarop het besluit betrekking heeft dienen altijd te worden vermeld. Dit kan ofwel in het besluit zelf ofwel in de onder een besluit gestelde voetverklaring. Verwerking van het stuk vindt plaats doordat bij de betreffende percelen de objectbelemmering WG ("Besluit op grond van artikel 110 i Wet Geluidhinder") wordt aangetekend.

Een besluit kan ook betrekking hebben op een gedeelte van een kadastraal perceel. In dat geval vindt verwerking plaats doordat bij het betreffende perceel de objectbelemmering WGD ("Besluit op grond van artikel 110 i Wet Geluidhinder gedeeltelijk") wordt aangetekend.

Specifieke eisen aan de papieren afschriften

1. Onderstaande eisen hebben betrekking op de voor het Kadaster bestemde stukken die op papier ter inschrijving worden aangeboden:
2. De afschriften (besluit, enz.) mogen op gewoon blanco papier worden aangeleverd; de speciale Kadasterformulieren (ook wel bekend als Rijksformulieren) behoeven niet meer te worden gebruikt.
3. Boven- en ondermarges dienen 2 centimeter te zijn, een marge van 5 centimeter in de linkerkantlijn aanhouden.
4. De voor inschrijving bedoelde stukken moeten rechtsboven voorzien zijn van een paginnummer en hoeven niet geparafeerd te worden.
5. Binnen de vrij te houden 2 centimeter ondermarge dient aan de linkerkant de tekst "Hypotheek 4" te worden opgenomen.
6. Bijlagen groter dan A4-formaat (maar kleiner dan of gelijk aan A0-formaat) dienen als afzonderlijk afschrift te worden bijgevoegd, en zullen dus, net als het stuk waarvan de bijlage deel uitmaakt, de verklaring van eensluidendheid moeten bevatten.
7. Voorzien van een verklaring van eensluidendheid (zie bijlage VII).
8. Het geheel dient ongevouwen te worden aangeboden.

## **Bijlage VII Verklaring van eensluidendheid**

Het besluit zal nagenoeg altijd ondertekend worden door de burgemeester en de secretaris in uitvoering van een besluit van B&W.

In de Uitvoeringsregeling Kadasterwet (art.3, lid 3) is bepaald dat een verklaring van eensluidendheid wordt getekend door de ondertekenaar(s) van het stuk, dan wel door één (of meer) van hen die daartoe uitdrukkelijk in het stuk gemachtigd zijn.

De verklaring bevat de volledige voornamen en namen, woonplaats met adres van degene die de verklaring ondertekent (adres van de betreffende gemeente mag worden opgevoerd) en wordt als laatste geplaatst op de voor het Kadaster bestemde stukken. Een notaris mag de verklaring eveneens tekenen.

*Ondergetekende/n, ..... (voornamen en naam voluit) , burgemeester van de gemeente ....., ..... (mag adres van de gemeente zijn), en ..... (voornamen en naam voluit), secretaris van de gemeente ....., ..... (mag adres van de gemeente zijn), verklaart/verklaren dat bovenstaand afschrift eensluidend is met het ter inschrijving aangeboden stuk.*