

VERZONDEN 08 FEB. 2024

ONTWERPBESLUIT VAN GEDEPUTEERDE STATEN VAN NOORD-HOLLAND

Zaaknummer : OMG-014465/DMS429952
Aan : Exploitatie Circuit Park Zandvoort B.V.
Betreft : **Ontwerp-maatwerkbesluit** artikel 4.5 Ow en artikel 11.6, 11.9 en 11.12 Bal
Locatie : Circuit Zandvoort; Burgemeester van Alphenstraat 108, Zandvoort

Inhoudsopgave

A. Ontwerp-maatwerkbesluit

1. Inleiding en onderwerp
2. Ontwerpbesluit
3. Voorschriften
4. Procedure
5. Zienswijze

B. Overwegingen

1. Wettelijk kader
2. Inhoudelijke beoordeling
3. Conclusie

C. Kennisgeving en terinzagelegging

A. ONTWERP-MAATWERKBESLUIT WET NATUURBESCHERMING VAN GEDEPUTEERDE STATEN VAN NOORD-HOLLAND

1. Inleiding en onderwerp

Met dit maatwerkbesluit leggen wij ambtshalve op grond van artikel 4.5 van de Omgevingswet (hierna: Ow) en artikel 11.6, 11.9 en 11.12 van het Besluit activiteiten leefomgeving (hierna: Bal) aan Exploitatie Circuit Park Zandvoort B.V. de verplichting op om bij het in gebruik hebben van Circuit Zandvoort en de activiteiten op het circuitterrein de in de maatwerkvoorschriften van dit besluit omschreven informatie te verstrekken en om de in dit besluit gegeven maatwerkvoorschriften in acht te nemen.

Aanleiding voor dit besluit is de uitspraak van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State (hierna: Afdeling) van 5 juli 2023 over (de beslissing op bezwaar over) de vergunning die wij op grond van artikel 2.7, tweede lid van de Wet natuurbescherming (hierna: de natuurvergunning) op 25 oktober 2019 aan Exploitatie Circuit Park Zandvoort B.V. hebben verleend.¹

De op 25 oktober 2019 verleende natuurvergunning ziet op het in gebruik hebben van het Circuit Zandvoort. Ook zijn er enkele wijzigingen in het aantal helikoptervluchten ten opzichte van het (in 2010 aangevraagde en) in 2011 vergunde aantal helikopteractiviteiten. Daarnaast ziet de natuurvergunning op het uitvoeren van werkzaamheden ten behoeve van een aantal wijzigingen op en rond het circuit, teneinde onder andere het evenement van de Formula 1 Dutch Grand Prix mogelijk te kunnen maken. Deze wijzigingen staan aangegeven op bijlage 1 van de natuurvergunning van 25 oktober 2019 en zijn inmiddels reeds uitgevoerd. Het ging hierbij om de volgende activiteiten:

- werkzaamheden aan de tijdelijke tribunes;
- grondverzet;
- slopen en plaatsen bebouwing;
- aanleg van twee tunnels;
- aanleg weg voor tijdelijke ontsluiting voor gemotoriseerd verkeer (50 dagen per jaar);
- herprofilering circuit (de racebaan);
- verstevigen toegangspaden voor voetgangers.

¹ ECLI:NL:RVS:2023:2587.

Het aangevraagde en vergunde project ziet op een beperkter gebruik van het circuit dan de voorgaande aan Circuit Zandvoort verleende toestemmingen. Achtergrond hierbij is dat bovengenoemde activiteiten tot gevolg hebben gehad dat het Circuit Zandvoort op een relatief groot aantal dagen in 2019 en 2020 niet kon worden gebruikt ten behoeve van eerder vergunde auto- en motorsportactiviteiten. Concreet betekent dit dat er op Circuit Zandvoort in 2019 gedurende 123 dagen geen auto- en motorsportactiviteiten konden plaatsvinden en in 2020 gedurende 85 dagen.

Ook rond het Formule 1 evenement zelf kon en kan het circuit (de racebaan) gedurende circa 4 weken niet worden gebruikt voor auto- en motorsportactiviteiten vanwege de op- en afbouw van het evenement. Sinds 2021 betekent dit dat er op Circuit Zandvoort geen auto- en motorsportactiviteiten kunnen plaatsvinden gedurende 28 dagen als er een Formule 1 evenement wordt georganiseerd.

De natuurvergunning bevat – naast de beperkingen die volgen uit de aanvraag behorende bij de natuurvergunning – een aantal beperkingen voor de exploitatie van het circuit. Zo is in de voorschriften een maximum aantal dagen van 337 voorgeschreven waarop het circuitterrein voor niet-elektrische auto- en motorsportactiviteiten mag worden gebruikt. Daarnaast is in de voorschriften een emissieplafond vastgelegd dat niet mag worden overschreden.

Omdat het vergunde project beperkt is en het toegestane project in de referentiesituatie niet, is sprake van een situatie van interne saldering. De Afdeling oordeelde op 5 juli 2023 dat de juiste referentiesituatie is gehanteerd (bestaande uit de revisievergunning uit 1997 en de natuurvergunningen uit 2011 en 2015). Omdat daarmee sprake was van een referentiesituatie die een jaarrond gebruik van het circuit toestaat en omdat het vergunde project uitgaat van beperkt gebruik, was volgens de Afdeling zonder exacte berekening duidelijk dat er geen toename van stikstofdepositie optreedt. De Afdeling concludeerde dat in 2019 terecht tot verlening van de natuurvergunning is overgegaan.

Ten tijde van de beslissing op bezwaar – die op 27 februari 2020 is genomen – was er echter vanwege de wijziging van de Wet natuurbescherming op 1 januari 2020 geen bevoegdheid (meer) om de natuurvergunning te verlenen. Daarom overweegt de Afdeling in de uitspraak van 5 juli 2023 dat in de beslissing op bezwaar had moeten worden overgegaan tot het herroepen van de natuurvergunning en de aanvraag alsnog afgewezen had moeten worden (via de zogeheten 'positieve' weigering). Om deze reden vernietigt de Afdeling de beslissing op bezwaar.

Desalniettemin heeft de Afdeling de natuurvergunning in stand gelaten. De Afdeling overweegt in dit verband onder meer het volgende:

"10.2. De Afdeling merkt echter op dat het college op de zitting heeft aangegeven dat een eventuele vernietiging van het besluit op bezwaar van 27 februari 2020 aanleiding kan geven om, in afwachting van deze wetswijziging, op een andere wijze de natuurwaarden van het Natura 2000-gebied te beschermen terwijl de exploitatie van het circuitterrein wordt voortgezet. Het college overweegt om CPZ op grond van artikel 2.4 van de Wnb onder meer te verplichten om preventieve of herstelmaatregelen te treffen of om de activiteiten op het circuitterrein overeenkomstig de daarbij gegeven voorschriften uit te voeren om de instandhoudingsdoelstellingen van het Natura 2000-gebied te waarborgen. De milieuorganisaties hebben bovendien een verzoek om actualisatie van de vergunning ingediend, zo bleek op de zitting. Die nadere besluitvorming leidt eventueel tot nieuwe primaire besluiten.

Om het college de gelegenheid te geven om de besluitvorming hierover af te stemmen met het nieuw te nemen besluit op bezwaar in deze procedure zal de Afdeling het primaire besluit niet herroepen."

Door alleen de beslissing op bezwaar te vernietigen heeft de Afdeling ons in de gelegenheid gesteld om de beperkingen tegelijkertijd – of voorafgaand aan – de nieuwe beslissing op bezwaar anderszins te borgen, zodat er geen moment is dat er een hele ruime referentiesituatie is zonder geldende voorschriften.

De uitspraak van 5 juli 2023 maakt duidelijk dat het aangevraagde project naar huidig recht niet meer vergunningplichtig is. Dit betekent dat opnieuw op de bezwaren moet worden beslist. Wij zijn voornemens in de beslissing op bezwaar tot herroeping van de natuurvergunning van 25 oktober

2019 over te gaan en de vergunningsaanvraag van Circuit Zandvoort alsnog positief te weigeren. De beslissing op bezwaar zullen we nemen op het moment dat het definitieve maatwerkbesluit op grond van artikel 4.5 van de Ow en artikelen 11.6, 11.9 en 11.12 van het Bal wordt genomen.

2. Ontwerpbesluit

Wij zijn voornemens Exploitatie Circuit Park Zandvoort B.V. op grond van artikel 4.5 van de Omgevingswet en artikelen 11.6, 11.9 en 11.12 van het Besluit activiteiten leefomgeving te verplichten om informatie over de handeling te verstrekken en te verplichten bij het in gebruik hebben van Circuit Zandvoort en de activiteiten op het circuitterrein de in dit besluit gegeven maatwerkvoorschriften in acht te nemen.

3. Maatwerkvoorschriften

Algemene voorschriften

1. Exploitatie Circuit Park Zandvoort B.V. dient ervoor zorg te dragen dat aan alle ten behoeve van het circuit werkzame personen, waaronder het personeel van derden, een toereikende instructie is verstrekt die is gericht op het voorkomen en uitsluiten van handelingen die tot gevolg (kunnen) hebben dat aan dit maatwerkbesluit en de daaraan verbonden maatwerkvoorschriften niet worden nageleefd. Deze instructie dient aanwezig te zijn op de locatie.
2. Exploitatie Circuit Park Zandvoort B.V. blijft verantwoordelijk en aansprakelijk voor de juiste naleving van dit maatwerkbesluit.
3. Een afschrift van dit maatwerkbesluit dient op Circuit Zandvoort aanwezig te zijn en op verzoek te worden getoond aan de daartoe bevoegde toezichthouders of opsporingsambtenaren. Dit maatwerkbesluit mag langs elektronische weg, leesbaar worden getoond.

Voorschriften reguliere exploitatie Circuit Park Zandvoort B.V.

4. Het gebruik van het circuit (de racebaan) voor niet-elektrische auto- en motorsportactiviteiten is gedurende maximaal 337 dagen per kalenderjaar toegestaan.
5. Conform stikstofberekening² is de maximale jaarvracht beperkt tot 6.134 kg NO_x/jr.

Voorschriften inzake de aangelegde ontsluitingsweg van Boulevard Barnaart naar Parking A

6. Het talud ten noorden van de aangelegde ontsluitingsweg en de oude "toegangspoort" bij Boulevard Barnaart, zoals in groen aangegeven op de figuur van bijlage 1, is en blijft ingeplant met inheemse plantensoorten (zoals helm) en blijft voorzien van een afdoende voorziening van minimaal paal en staaldraad om betreding van het Natura 2000-gebied te voorkomen.

Rapportage

7. Exploitatie Circuit Park Zandvoort B.V. dient jaarlijks vóór 1 februari, ter toetsing van voorschriften 4 en 5, aan de Omgevingsdienst Noord-Holland een rapportage van de emissie en bijbehorende depositie van alle gebruikte mobiele bronnen over het voorgaande kalenderjaar aan te bieden onder vermelding van kenmerk OMG-014465. De rapportage moet inzicht geven in:
 - het aantal (niet-elektrische) auto's en motorvoertuigen dat op de racebaan is gebruikt, waarin onderscheid is gemaakt tussen auto's met en auto's zonder katalysator;
 - het aantal dagen dat het circuit (de racebaan) voor (niet-elektrische) auto- en motorsportactiviteiten is gebruikt;
 - de overige mobiele bronnen die zijn gebruikt buiten de racebaan;
 - de daadwerkelijke aantal vliegbewegingen³ van helikopters, ten behoeve van het Circuit Zandvoort.
8. Er dient binnen de inrichting ter toetsing van voorschriften 4 en 5 gedurende het kalenderjaar een actuele registratie/logboek te worden bijgehouden van:
 - het aantal (niet-elektrische) auto's en motorvoertuigen dat op de racebaan is gebruikt, waarin onderscheid is gemaakt tussen auto's met en auto's zonder katalysator;
 - het aantal dagen dat het circuit (de racebaan) voor (niet-elektrische) auto- en motorsportactiviteiten is gebruikt;
 - de overige mobiele bronnen die zijn gebruikt buiten de racebaan;

² Onderzoek met betrekking tot stikstofdepositie in Natura 2000-gebied Kennemerland-Zuid ten gevolge van Circuit Zandvoort, Peutz B.V., Rapportnummer FA 4287-56-RA-001 d.d. 24 oktober 2019.

³ Een vliegbeweging is één landing of één start van een helikopter.

- de daadwerkelijke aantal vliegbewegingen⁴ van helikopters, ten behoeve van het Circuit Zandvoort.

waarbij de registratie op verzoek van de toezichthouder moet kunnen worden overgelegd.

9. Exploitatie Circuit Park Zandvoort B.V. dient binnen drie jaar na inwerkingtreding van dit besluit een rapport ter toetsing aan de Omgevingsdienst Noord-Holland Noord via postbus@odnhn.nl onder vermelding van kenmerknummer OMG-014465 aan te bieden zodat – tezamen met de rapporten als bedoeld in voorschrift 7 - beoordeeld kan worden of dit besluit geheel of gedeeltelijk gewijzigd dient te worden.
10. Het rapport als bedoeld in voorschrift 9 betreft een rapport waarin helder wordt toegelicht of de uitgangspunten die ten grondslag hebben gelegen aan de berekende maximale jaarvracht conform stikstofberekening⁵ nog steeds actueel zijn.

Meldingsplicht

11. Van het overschrijden van het maximale gebruik van 337 dagen per kalenderjaar en/of het overschrijden van de maximale jaarvracht als genoemd in voorschriften 4 en 5 dient, zodra Exploitatie Circuit Zandvoort B.V. weet of redelijkerwijs kan weten dat gedurende het kalenderjaar sprake is of zal zijn van een overschrijding, melding te worden gedaan met overlegging van alle relevante gegevens aan de Omgevingsdienst Noord-Holland Noord via postbus@odnhn.nl onder vermelding van kenmerknummer OMG-014465.
12. Van opgetreden incidenten, waaronder verstaan worden alle gebeurtenissen waarbij onbedoeld schadelijk stoffen vrijkomen, dan wel waardoor anderszins schade aan het Natura 2000-gebied kan worden toegebracht, dient onder overlegging van alle relevante gegevens onverwijld melding te worden gedaan aan de Omgevingsdienst Noord-Holland Noord via 088-102 13 00 en postbus@odnhn.nl onder vermelding van kenmerknummer OMG-014465.

Wij wijzen u erop dat als u activiteiten niet conform de voornoemde maatwerkvoorschriften en beperkingen uitvoert u in overtreding bent van de wet (meer specifiek artikel 4.5 van de Ow en artikel 11.6, 11.9 en 11.12 van het Bal). Wij kunnen dan door middel van de oplegging van een last onder dwangsom dan wel door middel van bestuursdwang de met de wet strijdige situatie beëindigen. Dit kan in uw geval betekenen dat de activiteiten ten behoeve van bovengenoemd project geheel of gedeeltelijk worden stilgelegd totdat weer wordt voldaan aan het bij of krachtens de Ow en het Bal bepaalde (dit zijn de bestuursrechtelijke sancties). Ook kunnen strafrechtelijke sancties worden opgelegd.

4. Procedure

Uniforme openbare voorbereidingsprocedure

Om belanghebbenden een mogelijkheid tot inspraak te bieden, wordt dit maatwerkbesluit behandeld met toepassing van afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb).

5. Zienswijze

Gedurende de periode van terinzagelegging kunnen belanghebbenden schriftelijk of mondeling zienswijzen over het ontwerpbesluit naar voren brengen. Ingediende zienswijzen worden met het uiteindelijke besluit en de bijbehorende stukken ter inzage gelegd.

Schriftelijke zienswijzen kunnen worden gericht aan Gedeputeerde Staten van Noord-Holland, Omgevingsdienst Noord-Holland Noord, Postbus 2095, 1620 EB Hoorn onder vermelding van het zaaknummer dat op het ontwerpbesluit staat vermeld.

B. OVERWEGINGEN

1. Wettelijk kader

Bevoegd gezag

Op grond van artikel 11.3 van het Bal zijn Gedeputeerde Staten van de provincie (hierna: GS) waarbinnen de activiteit geheel of in hoofdzaak wordt verricht, tenzij in artikel 11.4 van het Bal anders is bepaald, het bevoegd gezag ten aanzien van het stellen van een maatwerkvoorschrift.

Bevoegdheid tot het opleggen van een maatwerkvoorschrift

De in artikel 2.4, eerste lid, van de voormalige Wet natuurbescherming neergelegde aanschrijvingsbevoegdheid van het provinciaal bestuur om bepaalde verboden of plichten op te

⁴ Een vliegbeweging is één landing of één start van een helikopter.

⁵ Onderzoek met betrekking tot stikstofdepositie in Natura 2000-gebied Kennemerland-Zuid ten gevolge van Circuit Zandvoort, Peutz B.V., Rapportnummer FA 4287-56-RA-001 d.d. 24 oktober 2019.

leggen aan degene die een activiteit uitvoert of voornemens is dat te doen, is in het systeem van de Omgevingswet vormgegeven als maatwerkvoorschrift als bedoeld in artikel 4.5 van de Omgevingswet.

In artikel 11.6 van het Bal is vervolgens geregeld dat voor iedereen die een activiteit verricht die weet of redelijkerwijs kan vermoeden dat die activiteit nadelige gevolgen kan hebben voor een Natura 2000-gebied, een specifieke zorgplicht geldt om die gevolgen te voorkomen. Een concreet maatwerkvoorschrift kan door GS worden opgelegd op grond van artikel 11.9 van het Bal ten aanzien van de specifieke zorgplicht en artikel 11.12 van Bal ten aanzien van het verstrekken van gegevens en bescheiden die nodig zijn om te bezien of maatwerkvoorschriften voor de activiteit toereikend zijn gelet op de instandhoudingsdoelstellingen. Deze bepalingen worden beschouwd als een invulling van de verplichtingen voor GS om instandhoudings- en passende maatregelen te treffen. In de wijze waarop GS invulling geven aan de verplichting om, op grond van artikel 6, tweede lid, van de Habitatrictlijn (hierna: Hrl), door het treffen van passende maatregelen, een verslechtering van Natura 2000- gebieden te voorkomen, bestaat voorts keuzevrijheid.

Beschermde gebieden

Het besluit heeft betrekking op het Natura 2000-gebied 'Kennemerland Zuid'.

Natuurlijke kenmerken van het gebied

Voor een omschrijving van de instandhoudingsdoelen van het Natura 2000-gebied 'Kennemerland Zuid' en hun staat van instandhouding wordt verwezen naar de gebiedendatabase (www.natura2000.nl).

2. Inhoudelijke beoordeling

Geraadpleegde documenten

Wij hebben gebruik gemaakt van de ingediende documenten bij of aanvullend op de aanvraag die ten grondslag heeft gelegen aan de natuurvergunning van 25 oktober 2019:

- Natuurtoets Circuit Zandvoort op Natura 2000-gebied Kennemerland Zuid, Econsultancy, 25 september 2019;
- Notitie Stikstofdepositie na wijzigingen Formule 1, Peutz, 24 september 2019;
- Onderzoek met betrekking tot stikstofdepositie in Natura 2000-gebied Kennemerland-Zuid ten gevolge van Circuit Zandvoort, Peutz B.V., Rapportnummer FA 4287-56-RA-001 d.d. 24 oktober 2019.

Ook hebben wij de eerder aan Circuit Zandvoort afgegeven toestemmingen betrokken bij het besluit:

- Revisievergunning ingevolge Wet milieubeheer, 12 september 1997, inzake jaarrond gebruik circuit inclusief 5 UBO-dagen.
- Vergunning ingevolge Wet milieubeheer, 9 november 2001, inzake aanpassing revisievergunning,
- Vergunning Nbwet, 2 juni 2003, inzake uitbreiding UBO dagen;
- Vergunning Nbwet, 27 september 2011, inzake uitbreiding 7 UBO dagen;
- Gedoogbesluit inzake 2 extra UBO-dagen, 3 juli 2014;
- Onderzoek door Bureau Waardenburg inzake effecten uitbreiding aantal UBO-dagen, 28 november 2014;
- Vergunning Nbwet, 12 juni 2015, inzake wijziging UBO-dagen in het broedseizoen;
- Vergunning Wnb, 26 september 2017, inzake MTB parcours en hekwerken rond het circuit;
- Vergunning Wnb, inzake uitvoeren werkzaamheden en exploitatie CZ, 25 oktober 2019;
- Beslissing op bezwaar vergunning Wet natuurbescherming Circuitpark Zandvoort, 27 februari 2020.

Daarnaast hebben wij ook gebruik gemaakt van:

- Profielendocumenten Natura 2000 (Min LNV, 2008);
- Definitief aanwijzingsbesluit van Natura 2000-gebied 'Kennemerland Zuid' (Min E&L) van 25 april 2013, laatstelijk gewijzigd bij wijzigingsbesluit 22 november 2022;
- Natura 2000 beheerplan Kennemerland Zuid 2018-2024;
- Concept-natuurdoelanalyse Kennemerland- Zuid, 30 maart 2023, provincie Noord-Holland.

Natura 2000-gebied Kennemerland- Zuid

Voor het Natura 2000-gebied Kennemerland-Zuid is een beheerplan opgesteld waarin instandhoudingsdoelstellingen zijn beschreven. In tabel 1 van het "Natura 2000 beheerplan Kennemerland-Zuid 2018-2024" worden samengevat weergegeven de Natura 2000-doelen,

knelpunten voor de realisatie daarvan en maatregelen die in de eerste beheerplanperiode van zes jaar nodig zijn om de doelen te halen.

Voor het Natura 2000-gebied Kennemerland-Zuid gelden op grond van de aanwijzing als Habitatrichtlijngebied doelen voor behoud of uitbreiding van de volgende habitattypen:

- H2110 Embryonale duinen: behoud oppervlakte en kwaliteit
- H2120 Witte duinen: uitbreiding oppervlakte en verbetering kwaliteit
- H2130 Grijze duinen: uitbreiding oppervlakte en verbetering kwaliteit
- H2150 Duinheiden met struikhei: behoud oppervlakte en kwaliteit
- H2160 Duindoornstruwelen: behoud oppervlakte en kwaliteit
- H2170 Kruiwilgstruwelen: behoud oppervlakte en kwaliteit
- H2180 Duinbossen: subtypen droog (H2180A) en binnenduinrandbos (H2180C): behoud oppervlakte en kwaliteit, voor subtype vochtig: behoud oppervlakte en verbetering kwaliteit
- H2190 Vochtige duinvalleien: subtypen open water (H2190A), kalkrijk (H2190B) en hoge moerasplanten (H2190D): uitbreiding oppervlakte en verbetering kwaliteit; voor subtype ontkalkt (H2190C): behoud oppervlakte en kwaliteit

Zoals in het beheerplan is omschreven zijn de belangrijkste knelpunten om de doelstellingen voor behoud en verbetering in de open duinen te realiseren, de hoge stikstofneerslag, die leidt tot vermessing en versnelde ontkalking, en het gebrek aan dynamiek/verstuiving vanuit de zeereep door vastlegging. Deze zorgen ervoor dat de karakteristieke open duinen dichtgroeien en vergrassen, waardoor de plantensoorten die van lichte en voedselarme omstandigheden houden, verdwijnen. Daarmee verdwijnen ook de insecten en andere dieren die van deze planten afhankelijk zijn. De processen van verstarring en dichtgroeien van het open duin worden versterkt door de lage konijnenstand. Duinbossen hebben te lijden van te hoge stikstofneerslag waardoor de samenstelling van de ondergroei verandert. Vochtige duinvalleien worden te voedselrijk door de stikstofneerslag en ontkalken door het gebrek aan overstuiving met kalkrijk zand. In alle delen van het gebied vormen zogenoemde invasieve en gebiedsvreemde soorten, zoals de Amerikaanse vogelkers, een probleem. Ten slotte zorgt overbegrazing door damherten voor een achteruitgang van de kwaliteit van kruidenrijke vegetaties en belemmert het bosverjonging.

In het beheerplan is omschreven welke maatregelen nodig zijn om de natuurdoelen voor het Natura 2000- gebied te halen. Een deel van de maatregelen wordt doorlopend uitgevoerd. Daarnaast zijn reeds diverse maatregelen uitgevoerd in het kader van het Programma Aanpak Stikstof (PAS). Met het vervallen van het PAS na de uitspraak van de Afdeling in mei 2019, hebben de gebiedsanalyses behorend bij het PAS hun waarde niet verloren en is de uitvoering van de maatregelen daarom ook niet gestaakt. Deze maatregelen zijn conform de gebiedsanalyses en de afspraken met de Terreinbeherende Organisaties (TBO) gewoon uitgevoerd.

Wij gebruiken het rapport 'Herstelstrategieën stikstofgevoelige habitats' (<https://www.natura2000.nl/meer-informatie/herstelstrategieen>) voor het bepalen van herstelmaatregelen die in een gebied genomen kunnen worden om de negatieve effecten van stikstof te verminderen of teniet te doen. Zo maken wij gebruik van de best beschikbare kennis over de invloed van stikstof op natuur en de effectiviteit van natuurherstelmaatregelen. Vervolgens doen wij in de gebieden vooronderzoek vooraf aan het toepassen van herstelmaatregelen. De diverse TBO's voeren de maatregelen in de gebieden uit. Hiervoor wordt 100% subsidie verstrekt. De TBO's dienen jaarlijks een rapportage in over de voortgang van de uitvoering van de maatregelen. Ook vindt er jaarlijks een veldbezoek plaats in de gebieden vanuit het Programma Natuurherstel.

Hieronder wordt voor het Natura 2000-gebied 'Kennemerland-Zuid' inzichtelijk gemaakt welke maatregelen zijn getroffen. Ook wordt indicatief aangegeven welke maatregelen nog gepland staan of mogelijk nog in de planning worden opgenomen. Er zullen zeker eenmalige en cyclische maatregelen genomen worden, maar de maatregelen naar de toekomst worden nog als indicatief aangeduid. De financiering vindt grotendeels plaats via subsidiëring. De subsidieregeling Natuurherstelmaatregelen 2022 staat momenteel nog open. TBO's schrijven zich in en een aantal maatregelen kunnen nog enigszins wijzigen. Ook inzichten tijdens uitvoering kunnen vervolgens nog leiden tot wijzigingen hoe een maatregel daadwerkelijk uitgevoerd zal worden.

Voor het Natura 2000-gebied 'Kennemerland-Zuid' zijn al diverse maatregelen getroffen. Het gaat daarbij om de volgende maatregelen:

Maatregel	Som van hectares*
Aanvullend maaibeheer	8,7
Dynamiseren duin	60,1
Exotenbestrijding	107,6
Maatregel ten behoeve van hydrologie of waterkwaliteit	4,8
Plaggen, chopperen of afgraven	56,0
Spragelen	3,0
Uitbreiding/intensivering begrazing	360,0
Verwijderen struweel of opslag (soms inclusief exoten)	106,2

* Dit Natura 2000-gebied is 8171 ha groot, waarvan op 1877 ha de kritische depositiewaarde is overschreden (Bron: AERIUS Monitor gegevens over 2019)

Per habitattypen zijn de volgende maatregelen in Kennemerland-Zuid getroffen:

- H2120 (Witte duinen): Tegengaan vergrassing (eenmalig plaggen, chopperen en afgraven zeereep), verwijderen invasieve en gebiedsvreemde soorten waaronder duindoorn door verwijderen van struweel en opslag.
- H2130A (Grijze duinen kalkrijk): Eenmalige maatregelen zijn aanleg stuifkuilen ten behoeve van dynamiseren van het duin en plaggen, chopperen en afgraven om vergrassing van het buitenduin tegen te gaan. De cyclische maatregelen bestaan uit drukkbe grazing, verwijderen exoten in het buitenduin en verwijderen van duindoorn in het buitenduin door verwijdering van struweel en opslag.
- H2130B (Grijze duinen kalkarm): Eenmalige maatregelen zijn aanleg stuifkuilen ten behoeve van dynamiseren van het duin en plaggen, chopperen en afgraven om vergrassing van het middenduin tegen te gaan. De cyclische maatregelen bestaan uit uitbreiding en intensivering van de drukkbe grazing en verwijderen van exoten in het middenduin.
- H2160 (Duindoornstruwelen): Verwijderen van bosontwikkeling en exoten in het middenduin.
- H2180A (Duinbossen droog): De cyclische maatregelen zien op exotenbestrijding. Het verwijderen van exoten heeft ook een gunstig effect voor H2180B en H2180C. Daarnaast wordt de drukkbe grazing voor deze 3 habitattypen geïntensiveerd. Ook wordt onderzoek uitgevoerd om tot een plan te komen voor het voorkomen van invasieve exoten van buiten de Natura 2000 terreinen.
- H2190 (Vochtige duinvalleien): Er vindt maaibeheer plaats en verondieping van de plassen. Dit laatste betreft een hydrologische maatregel en waterkwaliteitsverbetering. Als cyclische maatregel wordt exotenbestrijding uitgevoerd.

Er wordt ook voorzien in toekomstige maatregelen. Voor het Natura 2000-gebied Kennemerland-Zuid bestaan die maatregelen indicatief o.a. uit:

- Drukkbe grazing (met schapen), verwijderen exoten inclusief nabeheer (Amerikaanse Vogelkers, Cotoneaster (dwergmispel), Mahonia, Guldenroede), nabeheer gerealiseerde stuifkuilen, onthouten, plaggen, maaien natte en droge graslanden, herstelbeheer Woestduin, extra maai- en afvoerbeheer Kennemerstrand, Naaldbos omvormen tot open duin inclusief plaggen, chopperen rondom dennenbossen, verwijderen watercrassula Oosterplas;
- Vanuit het Programma Natuur wordt ingezet op de hydrologische verbetering van Middenduin Kennemerland, bos/omvorming inrichting Kennemerduinen en Kraansvlak, versnelling kansen binnenduintrand eventueel met grondaankoop en revitalisering van het bos Leyduin vanuit de bossenstrategie.

Alle genoemde maatregelen zijn bewezen methoden om de natuur te herstellen en zijn grotendeels uitgevoerd. Evaluaties van beheerplannen geven over het algemeen aan dat de beheermaatregelen een positief effect hebben. Ook is voorzien in toekomstige maatregelen en wordt in een jaarlijkse cyclus gerapporteerd over de voortgang. Duidelijk is dat deze maatregelen en de stand van de natuur in de gebieden op zichzelf echter nog niet voldoende zijn om overal verslechtering te voorkomen en aan de instandhoudingsdoelstellingen te voldoen. Daarvoor is een verdere daling van de stikstofdepositie in het gebied nodig. Daartoe wordt op provinciaal niveau en op rijksniveau gewerkt aan het treffen van maatregelen, bijvoorbeeld met de landelijke beëindigingsregeling

veehouderijlocaties (plus).⁶ In aanvulling daarop is het noodzakelijk dat de emissies en deposities vanuit Circuit Zandvoort op het Natura 2000-gebied 'Kennemerland-Zuid' ten opzichte van de referentiesituatie worden beperkt.

Referentiesituatie

Op 7 december 2004 (door plaatsing op de communautaire lijst van gebieden) is het beschermingsregime van de Habitatrichtlijn/Natuurbeschermingswet 1998 op het gebied 'Kennemerland-Zuid' van toepassing geworden.

De referentiesituatie bestaat op grond van vaste rechtspraak van de Afdeling uit de vigerende natuurvergunning of, bij gebrek daaraan, uit de milieutoestemming die op de relevante referentiedatum van kracht was. Als die milieutoestemming nadien is beperkt, dan moet van die beperkte toestemming worden uitgegaan. Een referentiesituatie kan niet worden ontleend aan een natuurvergunning of milieutoestemming die is vervallen of is geëxpireerd.⁷

Omdat voor de oprichting en exploitatie van het circuit als zodanig nooit eerder een natuurvergunning is verleend, is bekeken of er een milieutoestemming voorhanden is van voor de referentiedatum 7 december 2004. Voorafgaand aan die datum is op 12 september 1997 een revisievergunning op grond van de Wet milieubeheer verleend voor exploitatie van het gehele Circuit Zandvoort. Op basis van die revisievergunning mocht niet alleen het Circuit Zandvoort aanwezig zijn, maar mocht dat ook jaarrond worden gebruikt voor diverse auto-/motorsportactiviteiten en andere (grootschalige) publieksevenementen. Die vergunning voorziet verder in vijf zogenaamde UBO-dagen. Voorschrift 5.5 van die revisievergunning bepaalt dat de in de vergunning opgenomen geluidgrenswaarden gedurende maximaal vijf dagen per jaar niet van toepassing zijn op Grand Prix-races, dragster-races, internationale auto- en/ of motorraces en de daarbij behorende trainingen.

Vervolgens is bekeken of er na 12 september 1997 nog relevante toestemmingen zijn verleend. Op 27 september 2011 is een vergunning op grond van de Natuurbeschermingswet 1998 verleend ten behoeve van de uitbreiding van de UBO-dagen, omdat toen inmiddels het beschermingsregime van de Natuurbeschermingswet 1998 van toepassing was op het gebruik van het Circuit Zandvoort. Aan die vergunning lag een passende beoordeling ten grondslag, waarbij onder andere geluideffecten en de effecten van stikstofdepositie zijn beoordeeld. Omdat de uitbreiding van 5 naar 12 UBO-dagen de natuurlijke kenmerken van het Natura 2000-gebied 'Kennemerland-Zuid' niet zou aantasten, is de vergunning verleend.

Nadien is nog op 12 juni 2015 voorschrift 2 van de in 2011 verleende Natuurbeschermingswet-vergunning gewijzigd, in die zin dat er van de 12 UBO-dagen er in totaal 9 UBO-dagen in het broedseizoen mogen worden gehouden. In 2017 is nog een vergunning ingevolge de Wet natuurbescherming verleend voor het gebruik van een mountainbikeparcours en het plaatsen van twee hekwerken rond het circuit.

Op basis hiervan constateren wij dat, wat betreft de Natura 2000-aspecten, het Circuit Zandvoort beschikt over een combinatie van èn een toestemming van vóór de referentiedatum, èn een drietal wijzigings(natuur)vergunningen, zijnde:

- De revisievergunning op grond van de Wet milieubeheer van 12 september 1997, kenmerk 97-515197,
- Een vergunning op grond van de Natuurbeschermingswet 1998 (oud) van 27 september 2011, kenmerk 2011-52639,
- Een vergunning op grond van de Natuurbeschermingswet 1998 van 12 juni 2015, kenmerk 389935/554249, en
- Een vergunning op grond van de Wet natuurbescherming van 26 september 2017, kenmerk RUD17.214978.

Dit pakket aan vergunningen is in zijn geheel dekkend voor het gebruik van het Circuit Zandvoort en vormt daarvoor de bestaande rechten c.q. de referentiesituatie. De Afdeling oordeelde op 5 juli 2023 dat de juiste referentiesituatie is gehanteerd.

Stikstofdepositie

In de natuurvergunning van 25 oktober 2019 is opgenomen dat wij vanwege het doel om de staat van instandhouding van (onder andere) de relevante -voor stikstof gevoelige- habitattypen te verbeteren en verslechtering te voorkomen wel aanleiding hebben gezien om op grond van artikel

⁶ Zie voor de actuele stand van zaken: <https://www.rvo.nl/onderwerpen/lbv-plus-actueel>.

⁷ Zie bijv. ABRvS 27 januari 2021, ECLI:NL:RVS:2021:175.

6, lid 2 van de Habitatrictlijn de bestaande eerder vergunde situatie te beperken. Ook op dit moment zien wij deze aanleiding nog steeds.

In de beslissing op bezwaar wordt tot herroeping van de natuurvergunning overgegaan en wordt de vergunningsaanvraag van Circuit Zandvoort alsnog positief geweigerd.

In de referentiesituatie is een jaarrond gebruik van het circuitterrein toegestaan. Weliswaar kunnen bestaande rechten Circuit Zandvoort rechtszekerheid bieden, maar wij achten het gelet op de bescherming van de betrokken natuurwaarden in het Natura 2000-gebied 'Kennemerland-Zuid' nodig om te waarborgen dat er niet méér mogelijk is dan het in 2019 aangevraagde project en de beperkingen die in de natuurvergunning zaten.

Om de natuurwaarden van het Natura 2000-gebied te beschermen terwijl de exploitatie van het circuitterrein wordt voortgezet, wordt Exploitatie Circuit Park Zandvoort B.V. in dit besluit daarom, in aanvulling op de voorschriften die zijn opgenomen in de revisievergunning van 12 september 1997 en de drie wijzigings(natuur)vergunningen zoals hiervoor opgesomd, verplicht om de activiteiten binnen de begrenzing van Circuit Zandvoort overeenkomstig de in dit maatwerkbesluit gegeven maatwerkvoorschriften uit te voeren om zo de instandhoudingsdoelstellingen van het Natura 2000-gebied te waarborgen.

Reguliere exploitatie

In voorschriften 4 en 5 is vastgelegd dat de referentiesituatie beperkt wordt door de beperking van het baangebruik met 28 dagen per jaar (vanaf 2021) en de beperking van de maximale jaarvracht tot 6.134 kg NO_x/jr. Het gebruik is dus gedurende maximaal 337 dagen toegestaan met een maximale jaarvracht van 6.134 kg NO_x/jr. De beperking van 337 dagen vloeit voort uit het gegeven dat rond het Formule 1 evenement het circuit (de racebaan) gedurende circa 4 weken niet kan worden gebruikt voor auto- en motorsportactiviteiten vanwege de op- en afbouw van het evenement (365 dagen minus 28 dagen = 337 dagen). Het emissieplafond is gekoppeld aan de stikstofberekening die is opgenomen in het Peutz-rapport van 24 oktober 2019, waarbij het plafond is bepaald op het totaal van de jaaremissies van de in tabel 3.5 van het rapport genoemde emissiebronnen.

Aangelegde toegangsweg

In voorschrift 6 is vastgelegd dat het talud ten noorden van de aangelegde ontsluitingsweg en de oude "toegangspoort" bij Boulevard Barnaart is en blijft ingeplant met inheemse plantensoorten (zoals helm) en voorzien blijft van een afdoende voorziening van minimaal paal en staaldraad om betreding van het Natura 2000-gebied te voorkomen. De aangelegde toegangsweg is namelijk direct naast de begrenzing van het Natura 2000-gebied 'Kennemerland- Zuid' en daarmee direct naast aanwezig areaal van het habitatype grijze duinen kalkrijk (H2130A) komen te liggen. Om schade aan het habitatype en het Natura 2000-gebied door betreding te voorkomen, is dit voorschrift opgelegd.

Rapportage-verplichtingen

In voorschrift 7 is opgenomen dat Circuit Zandvoort jaarlijks in een rapportage inzicht moet geven in de emissie en bijbehorende depositie van alle gebruikte mobiele bronnen over het voorgaande kalenderjaar. Aangetoond moet worden dat de racebaan niet meer dan 337 dagen gebruikt is en dat de maximale jaarvracht van 6.134 NO_x/jr niet overschreden is, zoals dat in voorschrift 4 en 5 is opgelegd.

In voorschrift 8 is daarbovenop vastgelegd dat op verzoek van een toezichthouder ook op ieder ander moment gedurende het kalenderjaar een registratie/logboek moet kunnen worden getoond waaruit blijkt: het aantal (niet-elektrische) auto's en motorvoertuigen dat op de racebaan is gebruikt, het aantal dagen dat het circuit is gebruikt, de overige mobiele bronnen die gebruikt zijn en de daadwerkelijke aantal vliegbewegingen die hebben plaatsgevonden ten behoeve van het circuit.

In voorschrift 11 is vastgelegd dat Exploitatie Circuit Zandvoort B.V. van het overschrijden van het maximale gebruik van 337 dagen per kalenderjaar en/of het overschrijden van de maximale jaarvracht als genoemd in voorschriften 4 en 5 melding dient te maken zodra Exploitatie Circuit Zandvoort B.V. weet of redelijkerwijs kan weten dat gedurende het kalenderjaar sprake is of zal zijn van een overschrijding.

In voorschrift 9 is opgenomen dat drie jaar na inwerkingtreding van dit besluit bekeken moet worden of de maximale jaarvracht tot 6.134 kg NO_x/jr en de beperking van het baangebruik met 28 dagen per jaar verdere beperking vereist gelet op artikel 6, lid 2 van de Habitatrictlijn. In voorschrift 10 is daarom vastgelegd dat Circuit Zandvoort in een rapport moet toelichten of de uitgangspunten die ten grondslag hebben gelegen aan de berekende maximale jaarvracht conform

stikstofberekening⁸ nog steeds actueel zijn. Als er bijvoorbeeld nieuwe onderzoeken zijn naar emissiegegevens van (niet-elektrische) auto's en motorvoertuigen die op het circuit worden gebruikt of als er BBT maatregelen worden geïmplementeerd op Circuit Zandvoort, welke relevant zijn in het kader van de Wet natuurbescherming, dient onderbouwd te worden of de jaarvracht al dan niet dient te worden herzien. Vervolgens kan door ons beoordeeld worden aan de hand van dit rapport – tezamen met de rapporten als bedoeld in voorschrift 7 - of verdere beperking vereist is.

3. Conclusie

Exploitatie Circuit Park Zandvoort B.V. wordt met dit maatwerkbesluit verplicht om bij het in gebruik hebben van Circuit Zandvoort en de activiteiten op het circuitterrein de in de maatwerkvoorschriften van dit besluit omschreven informatie te verstrekken en om de in dit besluit gegeven maatwerkvoorschriften in acht te nemen. Daardoor worden de instandhoudingsdoelstellingen van het Natura 2000-gebied 'Kennemerland-Zuid' gewaarborgd en wordt verslechtering voorkomen, terwijl de exploitatie van Circuit Zandvoort kan worden voortgezet.

C. KENNISGEVING EN TERINZAGELEGGING

Van dit ontwerpbesluit zal conform artikel 3:44 Awb door ons kennis worden gegeven op de website www.officielebekendmakingen.nl. Het ontwerpbesluit en de daarop betrekking hebbende stukken die redelijkerwijs nodig zijn voor een beoordeling van het ontwerp zijn via de 'externe bijlagen' bij de elektronische publicatie te raadplegen.

Meer informatie

Heeft u nog vragen? Neemt u dan contact op met de ODNHN via 088-102 1300 of postbus@odnhn.nl. Wij verzoeken u hierbij het zaaknummer te vermelden.

Hoogachtend,

<PM>

Bijlagen:

- Bijlage 1: bestektekening aangelegde toegangsweg

Kopie aan:

- Stibbe N.V.
- Gemeente Zandvoort
- Provincie Noord-Holland
- PWN
- Stichting Duinbehoud te Leiden
- Stichting Rust bij de Kust te Haarlem
- Coöperatie Mobilisation for the Environment U.A. (MOB) te Nijmegen
- Stichting Natuurbelang Amsterdamse Waterleidingduinen te Heemskerk
- Natuur – en Milieufederatie Noord-Holland te Zaandam

Rechtsbescherming

<PM>

⁸ Onderzoek met betrekking tot stikstofdepositie in Natura 2000-gebied Kennemerland-Zuid ten gevolge van Circuit Zandvoort, Peutz B.V., Rapportnummer FA 4287-56-RA-001 d.d. 24 oktober 2019.

