

AB-BESLUIT

Aan : Algemeen Bestuur OD NHN
Datum vergadering : 20-03-2024
Auteur : Alwine van Doornik
Onderwerp : Zienswijzen en technische wijzigingen GR OD NHN
Agendapunt : 2.2
Bijlage(n) : 3
Portefeuille : L.Hj. Voskuil (portefeuille bestuurlijk)

Voorgesteld Besluit DB voor AB op 20-3-2024

1. Kennis te nemen van de gemotiveerde reactie DB op de zienswijzen op de gewijzigde Gemeenschappelijke regeling Omgevingsdienst Noord-Holland Noord (GR OD NHN);
2. De aangepaste tekst van de GR OD NHN vast te stellen. De tekst is aangepast naar aanleiding van de zienswijze van de provincie Noord-Holland over de zienswijzentermijn. Daarnaast is de tekst als volgt technisch gewijzigd. De tekst is aangepast aan de in werking getreden Omgevingswet en in de archiefbepaling is de archiefplaats en de archiefinspecteur van de provincie opgenomen.

Aanleiding

De Regietafel heeft in de regio Noord-Holland Noord het gehele proces van aanpassing van de GR'-en aan de gewijzigde Wgr getrokken. In de overeengekomen procedure hebben de gemeenteraden eerst een kaderstellend besluit over de teksten van de GR'-en genomen, waarna deze voor een zienswijze aangeboden zijn aan de gemeenteraden en provinciale staten. De provincie Noord-Holland (PNH) heeft ervoor gekozen om provinciale staten geen kaderstellende besluit te laten nemen. Het gevolg hiervan is dat provinciale staten hun reactie op de tekst van de GR OD NHN niet eerder dan in de fase van de zienswijzeprocedure geven.

Achtergrond

Door de gemeentelijke deelnemers zijn positieve zienswijzen of in twee gevallen geen zienswijze ingediend. De provincie Noord-Holland heeft wel een zienswijze ingediend. De zienswijze van de provincie betreft de lengte van de zienswijzetermijn bij financiële en strategische stukken en de aanpassing van het participatie-artikel.

Het DB stelt voor om m.b.t. de lengte van de zienswijzetermijn, de tekst over de zienswijzetermijn die in de Wgr gebezigd wordt, namelijk "*uiterlijk twaalf weken voordat zij aan het algemeen bestuur wordt aangeboden*" over te nemen in de betreffende artikelen in de GR OD NHN. Hiermee wordt recht gedaan aan de zienswijze van de provincie en blijven de huidige procedures met betrekking tot de P & C cyclus gewaarborgd.

Op het punt van het participatie-artikel is het DB van mening dat het huidige artikel in de GR OD NHN moet blijven staan.

Het huidige artikel is conform de lijn over participatie van de regietafel, die door de OD NHN gedragen wordt. Aan de GR OD NHN zijn geen taken overgedragen, maar gemandateerd. Dat betekent dat onze mandaatgevers (gemeenten en provincie) verantwoordelijk blijven. Daarnaast wordt het beleid, dat door de OD NHN uitgevoerd wordt, ontwikkeld en vastgesteld door de gemeenten en de provincie. Het mandaat wordt uitgevoerd met inachtneming van dit vastgestelde

beleid. Het DB is dan ook van mening dat de participatie van ingezetenen en andere belanghebbenden bij de mandaatgevers van de OD NHN plaats dient te vinden.

In aanvulling daarop merkt het DB nog het volgende op.

Het DB kan zich niet vinden in het door provinciale staten gestelde dat het huidige artikel niet reflecteert dat de mogelijkheid van participatie belangrijk is. Net als de provincie vindt de OD NHN participatie van ingezetenen van gemeenten en belanghebbenden belangrijk, maar is zij van mening dat de participatie plaats dient te vinden op de plek waar deze thuishoort, namelijk bij de mandaatgevers. Daarnaast is de OD NHN zeker bereid om haar rol te vervullen (adviseur bij en uitvoerder van beleid) en vragen te beantwoorden bij de participatie van ingezetenen van gemeenten en belanghebbenden bij haar mandaatgevers. Zeker als haar mandaatgevers aangeven dat op prijs te stellen. Het hierbij gezamenlijk optrekken zou het DB een groot goed vinden. Tot slot zal het opnemen van een mogelijkheid tot participatie bij de OD ertoe kunnen leiden dat ingezetenen en belanghebbenden daar een beroep op willen doen in de vermeende veronderstelling dat ze daarmee invloed kunnen uitoefenen op beleid of beleidsontwikkeling. Dit vindt het DB ongewenst. Het DB vindt het belangrijk dat voor ingezetenen en andere belanghebbenden duidelijk moet zijn welk bestuursorgaan welke rol vervult.

Inhoudelijk advies van DB aan AB

Het AB wordt geadviseerd om de gewijzigde tekst van de GR OD NHN vast te stellen, waarna de GR OD NHN door de Regietafel ter besluitvorming aan de gemeenteraden en provinciale staten wordt aangeboden.

Alternatieven

Het alternatief zou zijn dat ook de zienswijze over het participatie-artikel van de provincie overgenomen wordt in de GR OD NHN. Hierboven staat omschreven waarom het DB dit ongewenst vindt.

Risico's

Geen

Vervolgprocedure

Na vaststelling van de gewijzigde tekst van de GR OD NHN in het AB wordt deze door de Regietafel ter besluitvorming aangeboden aan de gemeenteraden en aan provinciale staten. Na besluitvorming in de gemeenteraden en provinciale staten, zullen GS van Noord-Holland de gewijzigde GR OD NHN publiceren, waarna deze in werking zal treden.

Bijlagen

1. Overzicht van de zienswijzen;
2. Gewijzigde tekst GR OD NHN;
3. Was- wordt lijst technische wijzigingen;
4. DB Besluit 6 maart reactie zienswijzen GR

Besluit AB op 20-3-2024

Conform voorstel.

Ondertekening

De voorzitter,

De secretaris,

L.Hj. Voskuil

Q.M. Foppe