

DB-BESLUIT

Aan : Dagelijks Bestuur OD NHN
Datum vergadering : 06-03-2024
Auteur : Alwine van Doornik
Onderwerp : Zienswijzen en technische wijzigingen GR OD NHN
Agendapunt : 3.1
Bijlage(n) : 4
Portefeuille : L.Hj. Voskuil (portefeuille bestuurlijk)

Voorgesteld Besluit MT aan het DB op 06-03-2024

Het Dagelijks Bestuur wordt voorgesteld om:

1. Kennis te nemen van de ingebrachte zienswijzen op de, aan de gewijzigde Wet gemeenschappelijke regelingen (Wgr), aangepaste Gemeenschappelijke regeling OD NHN (GR OD NHN);
2. De gemotiveerde reactie op deze zienswijzen vast te stellen;
3. Deze gemotiveerde reactie op de zienswijzen op 20 maart 2024 voor te leggen aan het AB OD NHN als onderdeel van de vast te stellen stukken.
4. De aangepaste tekst van de GR OD NHN ter vaststelling aan het AB aan te bieden. De tekst is aangepast naar aanleiding van de zienswijze van de provincie Noord-Holland. Daarnaast is de tekst als volgt technisch gewijzigd. De tekst is aangepast aan de in werking getreden Omgevingswet en in de archiefbepaling is de archiefplaats en de archiefinspecteur van de provincie opgenomen.

Aanleiding

Op 20 maart 2024 besluit het AB OD NHN over de definitieve tekst van de GR OD NHN, die ter besluitvorming zal worden aangeboden aan de gemeenteraden en provinciale staten van onze deelnemers. De Regietafel heeft in de regio Noord-Holland Noord het gehele proces van aanpassing van de GR'-en aan de gewijzigde Wgr getrokken. In de overeengekomen procedure hebben de gemeenteraden eerst een kaderstellend besluit over de teksten van de GR'-en genomen, waarna deze voor een zienswijze aangeboden zijn aan de gemeenteraden en provinciale staten. De provincie Noord-Holland (PNH) heeft ervoor gekozen om provinciale staten geen kaderstellende besluit te laten nemen. Het gevolg hiervan is dat provinciale staten hun reactie op de tekst van de GR OD NHN niet eerder dan in de fase van de zienswijzeprocedure geven.

Inhoudelijk advies van MT aan DB

Zienwijzentermijn en aanpassing tekst GR OD NHN

De gewijzigde tekst van de GR OD NHN is op 15 december 2023 door de Regietafel aan de gemeenteraden en provinciale staten voorgelegd met het verzoek om vóór 1 maart 2024 hun zienswijzen kenbaar te maken.

Dit besluit strekt ertoe om het AB uw gemotiveerde reactie op de naar voren gebrachte zienswijzen, aan te bieden. Uw reactie wordt bij het voorstel aan het AB gevoegd, zodat het AB de gewijzigde tekst van de GR OD NHN vast kan stellen.

Naast een aanpassing van de tekst n.a.v. de zienswijze van de provincie Noord-Holland, wordt er ook een technische aanpassing in de tekst doorgevoerd. Dit betreft een aanpassing aan de Omgevingswet en een aanpassing in de archiefbepaling.

Gemotiveerde reactie DB OD NHH

Hieronder volgt de gemotiveerde reactie van het DB OD NHH op de ontvangen zienswijzen.

De gemeenten **Bergen, Castricum, Heiloo, Texel, Den Helder, Hollands Kroon, Schagen, Medemblik, Enkhuizen, Drechterland, Opmeer, Stede Broec, Koggenland en Hoorn** hebben een positieve zienswijze op de gewijzigde GR OD NHH afgegeven.

De gemeenten **Alkmaar en Dijk en Waard** hebben besloten geen zienswijze te geven op de gewijzigde GR OD NHH.

De **provincie Noord-Holland** heeft besloten de volgende zienswijze af te geven.

1. Gebruik te maken van de mogelijkheid om een zienswijze in te dienen op de voorliggende concept wijziging van de gemeenschappelijke regeling Omgevingsdienst Noord-Holland Noord:
 - a. In het huidige voorstel wordt wat betreft de zienswijze op de financiële en strategische stukken uitgegaan van een termijn van 10 weken. De wettelijke termijnen zijn 12 weken volgens de Wet gemeenschappelijke regelingen. Wij verwachten dat de Omgevingsdienst Noord-Holland Noord in de definitieve stukken uitgaat van de wettelijke termijnen
 - b. De mogelijkheid tot participatie is belangrijk voor de provincie en het huidige voorstel reflecteert dat niet. Het voorstel is dan ook om de tekst voor artikel 21 met betrekking tot participatie te vervangen voor het volgende:
 - i. Ingezetenen van gemeenten en belanghebbenden worden bij de voorbereiding, uitvoering en evaluatie van beleid op grond van deze regeling al dan niet langs de elektronische weg betrokken, voor zover dat bij krachtens wet is vereist, of voor zover door het algemeen bestuur bepaald;
 - ii. Het algemeen bestuur kan, in afwijking van artikel 10, zevende lid, juncto 52, eerste lid van de wet (Wgr), een ander proces van participatie bepalen;
 - iii. Het algemeen bestuur betreft de reacties in haar besluitvorming en maakt kenbaar wat het met deze reacties heeft gedaan.

Reactie DB op de zienswijze van de provincie Noord-Holland:

Ad a. In de toepasselijke artikelen van de gewijzigde Wgr is het als volgt geformuleerd:

Artikel 58 Wet gemeenschappelijke regelingen

2. *Het dagelijks bestuur van het openbaar lichaam, het bestuur van de bedrijfsvoeringsorganisatie of het gemeenschappelijk orgaan zendt de begroting binnen twee weken na de vaststelling, doch in ieder geval vóór 15 september van het jaar voorafgaande aan dat waarvoor de begroting dient, aan Onze Minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties.*

Artikel 59 Wgr

1. *Het dagelijks bestuur van het openbaar lichaam, het bestuur van de bedrijfsvoeringsorganisatie of het gemeenschappelijk orgaan zendt de ontwerpbegroting twaalf weken voordat zij aan het algemeen bestuur wordt aangeboden, onderscheidenlijk twaalf weken voordat zij door het bestuur van de bedrijfsvoeringsorganisatie of het gemeenschappelijk orgaan wordt vastgesteld, toe aan de raden van de deelnemende gemeenten en aan provinciale staten van de deelnemende provincies.*
3. *De raad van een deelnemende gemeente en provinciale staten van een deelnemende provincie kunnen bij het dagelijks bestuur van het openbaar lichaam, het bestuur van de bedrijfsvoeringsorganisatie onderscheidenlijk het gemeenschappelijk orgaan hun zienswijze over de ontwerp-begroting naar voren brengen. Het dagelijks bestuur voegt de commentaren waarin deze zienswijze is vevat bij de ontwerp-begroting, zoals deze aan het algemeen bestuur wordt aangeboden.*
4. *Het dagelijks bestuur van het openbaar lichaam, het bestuur van de bedrijfsvoeringsorganisatie onderscheidenlijk het gemeenschappelijk orgaan stelt de raden van de deelnemende gemeenten (art 35: voorafgaande aan het vaststellen van de begroting) en de staten van de deelnemende provincies schriftelijk en gemotiveerd in kennis van zijn oordeel over de zienswijze, bedoeld in het derde lid, alsmede van de eventuele conclusies die het daaraan verbindt.*

Gemotiveerde reactie van het DB:

Het DB respecteert uiteraard de wettelijke (zienswijzen)termijnen van 12 weken in de Wgr. Om dit duidelijk naar voren te laten komen, stelt het DB voor om de tekst over de zienswijzetermijn die in de Wgr gebezigd wordt, namelijk *"twaalf weken voordat zij aan het algemeen bestuur wordt aangeboden"* over te nemen in de artikelen die zien op de zienswijzeprocedure. Hiermee wordt recht gedaan aan de zienswijze van de provincie op dit punt en blijven de huidige procedures met betrekking tot de P & C cyclus gewaarborgd.

- Ad b. Op het punt van het participatie-artikel is het DB van mening dat het huidige artikel in de voorgestelde GR OD NHN moet blijven staan.

Het huidige artikel is:

"Op grond van de artikelen 4 tot en met 6 zijn aan de omgevingsdienst adviserende, ondersteunende en uitvoerende werkzaamheden op het gebied van vergunningverlening, toezicht en handhaving van de fysieke leefomgeving in mandaat opgedragen. De participatie van ingezetenen en andere belanghebbenden vindt plaats bij de voorbereiding, uitvoering en evaluatie van beleid bij onze deelnemers. In verband hiermee stelt de omgevingsdienst geen participatieregeling op".

Motivering om het huidige artikel te handhaven:

Het huidige artikel is conform de lijn over participatie van de regietafel, die door de OD NHN gedragen wordt. Aan de GR OD NHN zijn geen taken overgedragen, maar gemandateerd. Dat betekent dat onze mandaatgevers (gemeenten en provincie) verantwoordelijk blijven. Daarnaast wordt het beleid, dat door de OD NHN uitgevoerd wordt, ontwikkeld en vastgesteld door de gemeenten en de provincie. Het mandaat wordt uitgevoerd met inachtneming van dit vastgestelde beleid. Het DB is dan ook van mening dat de participatie van ingezetenen en andere belanghebbenden bij de mandaatgevers van de OD NHN plaats dient te vinden.

In aanvulling daarop merkt het DB nog het volgende op.

Het DB kan zich niet vinden in het door provinciale staten gestelde dat het huidige artikel niet reflecteert dat de mogelijkheid van participatie belangrijk is. Net als de provincie vindt de OD NHN participatie van ingezetenen van gemeenten en belanghebbenden belangrijk, maar is zij van mening dat de participatie plaats dient te vinden op de plek waar deze thuishoort, namelijk bij de mandaatgevers. Daarnaast is de OD NHN zeker bereid om haar rol te vervullen (adviseur bij en uitvoerder van beleid) en vragen te beantwoorden bij de participatie van ingezetenen van gemeenten en belanghebbenden bij haar mandaatgevers. Zeker als haar mandaatgevers aangeven dat op prijs te stellen. Het hierbij gezamenlijk optrekken zou het DB een groot goed vinden.

Tot slot zal het opnemen van een mogelijkheid tot participatie bij de OD ertoe kunnen leiden dat ingezetenen en belanghebbenden daar een beroep op willen doen in de vermeende veronderstelling dat ze daarmee invloed kunnen uitoefenen op beleid of beleidsontwikkeling. Dit vindt het DB ongewenst. Het DB vindt het belangrijk dat voor ingezetenen en andere belanghebbenden duidelijk moet zijn welk bestuursorgaan welke rol vervult.

Alternatieven

Zie hierboven

Gevolgen

Juridische gevolgen

1. Het voorgaande betekent dat de tekst van de GR OD NHN op het punt van de zienswijzeprocedure wordt aangepast. In de artikelen die zien op de zienswijzeprocedure zal de tekst *"twaalf weken voordat zij aan het algemeen bestuur wordt aangeboden"* in de tekst van de GR OD NHN opgenomen worden.
2. Daarnaast is de tekst gerepareerd op het punt van het nieuwe archiefartikel. Ten onrechte was in dat artikel de archiefplaats noch de archiefinspecteur van deze archiefplaats van de provincie genoemd. Dat is nu aangepast.
3. Tot slot is de tekst van de GR OD NHN aangepast aan de op 1 januari jl. in werking getreden Omgevingswet. Die aanpassing betreft artikel 1 begripsbepalingen (basistakenpakket) en de artikelen 3, 4 en 5, die de taken van de OD NHN beschrijft.

Risico's en beperkingen daarvan

geen

Vervolprocedure

1. Na vaststelling van de gewijzigde tekst van de GR OD NHN in het AB wordt deze door de Regietafel ter besluitvorming aangeboden aan de gemeenteraden en aan provinciale staten. Na besluitvorming in de gemeenteraden en provinciale staten, zullen GS van Noord-Holland de gewijzigde GR OD NHN publiceren, waarna deze in werking zal treden.

Bijlagen

1. AB besluit;
2. Overzicht van de zienswijzen;
3. Gewijzigde tekst GR OD NHN;
4. Was- wordt lijst technische wijzigingen.

Besluit DB op 6-3-2024

Conform voorstel, met dien verstande dat in de artikelen in de tekst van de GR OD NHN, die zien op de zienswijzeprocedure, aan de tekst *"twaalf weken voordat zij aan het algemeen bestuur wordt aangeboden"* het woord *"uiterlijk"* zal worden toegevoegd. Hiermee wordt de tekst: *"uiterlijk twaalf weken voordat zij aan het algemeen bestuur wordt aangeboden"*.

Ondertekening

De voorzitter,

De secretaris,

L.Hj. Voskuil

Q.M. Foppe