

DB-BESLUIT

Aan : Dagelijks Bestuur OD NHN
Datum vergadering : 02-07-2025
Auteur : D. van der Kolk (DS) en E. de Koekkoek (CC)
Onderwerp : Gemotiveerde reactie op zienswijzen Begroting 2026
Agendapunt : 4.3
Bijlage(n) : 24
Portefeuille : M. Versluis (portefeuille bedrijfsvoering)

Voorgesteld Besluit MT aan het DB op 01-07-2025

Het Dagelijks Bestuur wordt voorgesteld om:

1. Kennis te nemen van de ingebrachte zienswijzen op de begroting 2026;
2. De gemotiveerde reactie op deze zienswijzen vast te stellen;
3. Deze gemotiveerde reactie op de zienswijzen op 9 juli 2025 voor te leggen aan het AB als onderdeel van de vast te stellen begroting 2026.

Aanleiding

Op 9 juli 2025 besluit het AB over de begroting 2026. De te volgen procedure is opgenomen in artikel 30 van de Gemeenschappelijke Regeling.

Inhoudelijk advies van MT aan DB

De begroting 2026 is op 14 april 2025 aan alle deelnemers toegezonden met het verzoek binnen de gestelde termijn zienswijzen kenbaar te maken.

Dit besluit strekt ertoe om het AB uw gemotiveerde reactie op de naar voren gebrachte zienswijzen aan te bieden. Uw reactie wordt bij het voorstel aan het AB om de begroting 2026 vast te stellen gevoegd.

Van de provincie **Noord-Holland** en gemeenten **Alkmaar** en **Drechterland** zijn niet tijdig zienswijzen ontvangen wegens behandeling in staten- en raadsvergaderingen na de datum van 24 juni 2025. Hoewel formeel dan geldt dat er een positieve zienswijze is afgegeven hebben wij, gezien het belang en de complexiteit van de begroting 2026, de concept zienswijzen, zoals opgenomen in de staten- en raadsvoorstellen, wel meegenomen in de verwerking van alle zienswijzen.

Hieronder volgt de gemotiveerde reactie van het DB op de zienswijzen.

Per saldo zijn 16 deelnemers akkoord met de begroting zoals deze voorligt waarbij de meeste deelnemers specifieke opmerkingen en aanbevelingen doen over met name het plan van aanpak robuustheid, de bezuinigingsscenario's en de uitvoering van de wettelijke taken. De gemeente **Hoorn** geeft als enige een negatieve zienswijze af op de begroting 2026 omdat er geen rekening is gehouden met het plan van aanpak robuustheid.

De gemeenten **Den Helder**, **Hollands Kroon**, **Schagen** en **Texel** hebben de volgende zienswijzen:

- Het verzoek om optimaal te bezuinigen (en het onderzoek naar de efficiency) zonder dat afbreuk wordt gedaan aan de uitvoering van de wettelijke taken;
- Verzoek om de kosten, om te voldoen aan de robuustheidscriteria in de begroting voor 2026 op te nemen, waarbij voor 2026 (deels) gebruik kan worden gemaakt van de gelden die in de bestemmingsreserve worden gestort.

De gemeenten **Drechterland**, **Enkhuizen**, **Opmeer** en **Stede Broec** hebben de volgende zienswijzen (**Drechterland** is op basis van de concept zienswijze):

- Een positieve zienswijze af te geven op de begroting 2026;
- Niet in te stemmen met de voorgestelde bezuinigingsscenario's, omdat de scenario's en de financiële consequenties onvoldoende zijn uitgewerkt.

Aanvullend op bovenstaande hebben **Drechterland** en **Enkhuizen** de volgende zienswijze:

- Daarnaast staat een bezuinigingsopgave en het robuustheidsvraagstuk haaks op elkaar en kan dit tot een ongewenste fusie tussen omgevingsdiensten leiden.

De gemeente **Medemblik** en **Koggenland** hebben een positieve zienswijze afgegeven op de begroting 2026, waarbij gemeente **Koggenland** aanvullend de volgende zienswijze heeft:

- Niet in te stemmen met een bezuinigingsscenario.

Gemeente **Hoorn**:

- heeft een negatieve zienswijze afgegeven op de begroting 2026, omdat hierin geen rekening is gehouden met het plan van aanpak robuustheid OD NHN.
- Verder wordt ten aanzien van de voorgestelde bezuinigingsscenario's 3% en 5% een positieve zienswijze afgegeven op de voorgestelde onderdelen:
 - 1. Verminderen personele en bestuurlijke voorzieningen en representatie;
 - 2. Wijzigingen rondom inzet huisvesting en bijbehorende facilitaire kosten;
 - 3. Meerjarige UP afspraken en huidige T-rapportage en verantwoording versoberen;
 - 4. Verminderen omvang stelpost onvoorzien kosten vanaf 2026;
 - 7. Langere afschrijving en latere vervanging I-pads, telefoons en laptops (van 3 naar 4 jr.).

Dit leidt tot een lumpsum bezuiniging van € 28.000 (1,5%) i.p.v. de gevraagde 5% (€ 93.000).

- Ten aanzien van de voorgestelde bezuiniging scenario's 3% en 5% een negatieve zienswijze af te geven op de voorgestelde onderdelen:
 - 5. Geen VTH APV controles evenementen meer;
 - 6. Geen VTH APV klachten (geluidsoverlast) meer;
 - 8. Meldingen (deels) administratief afdoen;
 - 9. Controle frequentie naar beneden;
 - 10. Terugbrengen adviestaken;
 - 11. Overdragen beheer archief.
- De OD NHN geen opdracht te geven tot een nadere invulling van de 5% taakstelling gezien de opgaven die de OD NHN heeft.

Gemeente **Bergen** stemt in met de voorgestelde indexatie en herziening verdeling asbestsloopmeldingen.

Gemeenten **Alkmaar**, **Castricum**, **Dijk en Waard** en **Heiloo** hebben de volgende zienswijzen (**Alkmaar** is op basis van de concept zienswijzen waarbij opgemerkt wordt dat er een amendement is ingediend om het hieronder opgenomen derde zienswijzepunt te verwijderen in de uit te brengen zienswijze):

- In te stemmen met de voorgestelde indexatie en herziening verdeling asbestsloopmeldingen;
- Niet in te stemmen met de voorgestelde bezuinigingsscenario's;
- Het AB op te dragen een verlaging van 5% (gemeente **Heiloo** 3%) door te voeren op de lumpsumbijdragen van de gemeentelijke deelnemers en daarbij in de uitwerking van deze verlaging de in de bezuinigingsscenario's genoemde maatregelen 3, 5, 6, 10 en 11 buiten beschouwing te laten.

Aanvullend heeft de gemeente **Heiloo** de volgende zienswijze:

- Het dagelijks bestuur verzoeken om – met inzet van professionele begeleiding – voor 2027 e.v. bezuinigingsmaatregelen te treffen die gericht zijn op het vergroten van efficiency en samenwerking, met als doel structurele dekking te vinden voor de uitvoering van het plan van aanpak Robuustheid, zonder dat dit ten koste gaat van de uitvoering van wettelijke taken;
- De kosten die nodig zijn om te voldoen aan de robuustheidscriteria vanaf de begroting 2026 op te nemen, waarbij voor het jaar 2026 (deels) gebruik kan worden gemaakt van middelen uit de betreffende bestemmingsreserve.

Provinciale Staten van de provincie **Noord-Holland** moet de begroting nog behandelen in zijn vergadering. In het provinciale statenvoorstel wordt als zienswijze geadviseerd om op de begroting aan te geven dat de voorgestelde bezuinigingen in de scenario's voor 3% of 5% wat betreft de provincie onwenselijk zijn.

Samenvattend kunnen op basis van de 17 zienswijzen de volgende overzichten worden gegeven:

Financiering Robuustheid

Alle deelnemers, met uitzondering van gemeenten **Medemblik** en **Koggenland**, hebben in hun zienswijzen opmerkingen opgenomen om investeringen, om te kunnen voldoen aan de robuustheidscriteria, structureel op te nemen in de begroting van 2026 en verder. Indien door het AB wordt besloten om de resultaatbestemming 2024 toe te voegen aan een bestemmingsreserve robuustheid kan de eerste tranche van het plan van aanpak Robuustheid ad € 787k (zie Kadernota 2026) worden gedekt. In de nog op te stellen kadernota 2027 kan een voorstel voor structurele dekking worden uitgewerkt. In het proces van het opstellen van de Kadernota 2027 zal ook bekend zijn wat de uitkomsten zijn van het efficiencyonderzoek. Onderstaand een overzicht van de deelnemers die specifiek iets over robuustheid hebben opgenomen in de zienswijze over de begroting 2026 of in de zienswijze over de resultaatbestemming 2024.

Opnemen in begroting 2026 e.v. al dan niet onder voorwaarden	stemmen (max. 100)
	92
Den Helder	5
Hollands Kroon	7
Schagen	5
Texel	2
Drechterland (in RB)	2
Enkhuizen (in RB)	2
Hoorn	8
Opmeer (in RB)	2
Stede Broec (in RB)	2
Alkmaar (in RB)	10
Bergen (in RB)	4
Castricum (in RB)	4
Dijk & Waard (in RB)	7
Heiloo	2
provincie Noord-Holland, past binnen beleidlijn 4 sterke OD's	30

RB = opgenomen onder de zienswijze resultaatbestemming

Bezuinigingsscenario's

Om uiteenlopende redenen gaat geen van de deelnemers akkoord met de gepresenteerde bezuinigingsscenario's van 3% en 5%. Onderstaand een aantal samenvattingen betreffende de verschillende zienswijzen met het aantal bijbehorende stemmen (er zijn maximaal 100 stemmen) om een handvat te bieden om de zienswijzen te duiden.

	Aantal stemmen
Geen zienswijze (geen keuze) op bezuinigingsscenario's	10
Medemblik	6
Bergen	4
Niet akkoord met bezuinigingsscenario's	32
Koggenland	2
provincie Noord-Holland - bezuinigingen ongewenst	30

	Aantal stemmen
Niet akkoord met bezuinigingsscenario's i.v.m. onvoldoende uitwerking	8
Drechterland	2
Enkhuizen	2
Stede Broec	2
Opmeer	2
Uitsluiten onderdelen scenario's	23
Alkmaar (opdracht 5%)	10
Castricum (opdracht 5%)	4
Heiloo (opdracht 3%)	2
Dijk en Waard (wel streven 5%)	7
Na uitsluiten onderdelen scenario's akkoord met lager percentage	8
Hoorn (1,5%)	8

Bezorgheid omtrent uitvoering wettelijke taken

Meerdere deelnemers uiten in hun zienswijzen zorgen omtrent de uitvoering van de wettelijke taken.

	Aantal stemmen
Zorg omtrent uitvoering wettelijke taken (zie ook wettelijke taken Kadernota 2026)	49
Den Helder	5
Hollands Kroon	7
Texel	2
Schagen (bredere bezinning)	5
provincie Noord-Holland (geen wens tot bezuinigen)	30

Advies DB aan AB

Op basis van alle zienswijzen en samenvattende overzichten adviseert het DB aan het AB het volgende:

- In te stemmen met de concept begroting 2026 inclusief de navolgende aanpassingen;
- Het DB constateert dat er grote bezorgdheid is omtrent de robuustheid van de OD. Er is een meerderheid van de deelnemers die opname van investeringen om te komen tot robuustheid structureel wenst op te nemen in de begroting. Een aantal deelnemers wenst daarbij wel aanvullende voorwaarden gericht op efficiency en samenwerking. Aan de andere kant zien we ook de beperkte beschikbare middelen. Het DB zet in op het uitvoeren van een efficiencyonderzoek waar mogelijk ook voorstellen uit naar voren kunnen komen om investeringen van de robuustheid deels structureel te kunnen dekken. Het DB stelt voor om in de begroting 2026 de eerste tranche van de investeringen robuustheid ad € 787k (zie Kadernota 2026) op te nemen. In de kadernota 2027 zal structureel de tweede tranche ad € 1.000k. worden opgenomen. Daarbij overwegende dat de lasten 2026 deels kunnen worden gecompenseerd door de naar verwachting te ontvangen eenmalige subsidie robuustheid ad € 245k en de uit de resultaatbestemming 2024 te vormen bestemmingsreserve van € 1.000k.
- Het DB interpreteert de zienswijzen rondom de bezuinigingsscenario's als zeer uiteenlopend. Er is onvoldoende draagvlak om te stoppen met het uitvoeren van bepaalde taken, wel is er draagvlak voor versobering in kwaliteit. Het DB stelt daarom voor om de voorstellen die gaan over de kwaliteit van de uitvoering van zijnde: 1 (verminderen voorzieningen en representatie), 2 (huisvesting en facilitaire kosten) en 4 (verminderen stelpost onvoorzien) uit de bezuinigingsscenario's in te boeken als bezuinigingsopgave, totaal € 90k, om de deelnemersbijdragen naar rato te verlagen.
- In het kader van de bezuinigingen staat het individuele deelnemers vrij om, in geval van niet-wettelijke taken, in overleg te treden met de OD NHN ten aanzien van de neerwaartse bijstelling van de hoogte, wenselijkheid en tempo van de inzet van de OD NHN. Eén en ander afhankelijk van de al dan niet geldende uittrederegels, zoals opgenomen in artikel 38 van de Gemeenschappelijke Regeling.
- Op korte termijn wordt de uitvoering van het efficiencyonderzoek ter hand genomen. Naar verwachting zal in het najaar de eerste uitkomsten kunnen worden gedeeld over efficiencyvoordelen en eventueel in te boeken bezuinigingen.
- Bij de begrotingsstukken was een bijlage inzake de actualisering van de bedrijfsvoeringskosten meegezonden. De concretisering van de bedrijfsvoeringskosten zal in het DB een punt van aandacht blijven en worden meegenomen in de nog op te stellen kadernota 2027.

- Wij constateren dat meerdere deelnemers zorgen hebben geuit over het niet uitvoeren van de wettelijke taken zoals opgenomen in de kadernota 2026 maar geen dekking aangeven in de zienswijzen om het alsnog uit te voeren. Het DB deelt deze zorg. Dit vormt een uitvoeringsrisico van het niet voldoen aan wetgeving.

Vervolprocedure

1. Deze reactie ter informatie aan het AB van 9 juli 2025 voor te leggen als bijlage bij het AB besluit begroting 2026.

Bijlagen

1. Ontvangen zienswijzen van de deelnemers;
2. Ontvangen staten- en raadsvoorstellen van deelnemers die niet tijdig een zienswijze hebben ingediend;
3. Begroting 2026 met bijlagen
4. Reactie DB op de zienswijzen
5. AB Besluit Begroting 2026

Besluit DB op 2-7-2025

Conform voorstel.

Ondertekening

De voorzitter,

De secretaris,

B.A. Tap

Q.M. Foppe