

1. INLEIDING

1.1 Doel van de notitie

In deze notitie wordt duidelijkheid gegeven over de definitie van het basistakenpakket. Duidelijk wordt welke taken minimaal aan de RUD NHN moeten worden overgedragen op basis van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo). In het Besluit algemene bepalingen omgevingsrecht (Bor) is wettelijk vastgelegd wat de basistaken zijn. Deze wetgeving is op 1 juli 2017 in werking getreden.






1.2 Werkwijze








De volgende werkwijze is gehanteerd om tot bovenstaand doel te komen.

1. Interne werkgroep opgericht bestaande uit Piet Wildschut (specialisme & advies), Dennis Buschman (Toezicht en handhaving), Wilma Anthonisse (Regulering), Betsy Schoorl (Regulering Groen) en Mariëlle Rademaker (Bedrijfsbureau) met projectleider Helmich Kuiper.
2. De basistaken, zoals beschreven in de Bor, zijn vergeleken met de notitie uit 2015 "Basistaken, wat verstaan we eronder?".
4. De taken zijn verduidelijkt en beschreven.
3. De nieuwe basistaken zijn in beeld gebracht.

2. BASISTAKEN

	Vergunning	Melding	Toezicht & Handhaving
Categorie 1 Vorbereiden van beschikkingen tot het verlenen, wijzigen, intrekken of weigeren van een omgevingsvergunning voor een project dat in ieder geval bestaat uit een activiteit als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, onder e, van de wet met betrekking tot een inrichting waartoe een IPPC-installatie behoort of die behoort tot een categorie van inrichtingen als bedoeld in bijlage I, onderdeel B of C waarvoor gedeputeerde staten het bevoegd gezag zijn.	 Brzo/RIE4		 Brzo/RIE4
Categorie 2 Het voorbereiden van beschikkingen tot het verlenen, wijzigen, intrekken of weigeren van een omgevingsvergunning voor een project dat in ieder geval			

<p>bestaat uit een activiteiten als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, onder c, van de wet ten behoeve van de verwezenlijking van een project van provinciaal ruimtelijk belang waarvoor gedeputeerde staten het bevoegd gezag zijn.</p>			
<p>Categorie 3</p> <p>Het voorbereiden van beschikkingen tot het verlenen, wijzigen, intrekken of weigeren van een omgevingsvergunning voor een activiteit als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, onder e, van de wet, met betrekking tot een inrichting waartoe een IPPC-installatie behoort of die behoort tot een categorie van inrichtingen als bedoeld in bijlage I, onderdeel B of C, waarvoor burgemeester en wethouders het bevoegd gezag zijn.</p>	 <p>Omgevings- vergunning milieu</p>		 <p>Omgevings- vergunning milieu</p>
<p>Categorie 4</p> <p>Het voorbereiden van beschikkingen tot het verlenen, wijzigen, intrekken of weigeren van een omgevingsvergunning voor een of meer categorieën activiteiten als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, onder i, van de wet, die zijn aangewezen in artikel 2.2a.</p>	 <p>Omgevingsvergunning beperkte milieutoets (OBM)</p>		 <p>Omgevingsvergunning beperkte milieutoets (OBM)</p>
<p>Categorie 5</p> <p>Activiteiten met stoffen, preparaten, genetisch gemodificeerde organismen, producten en toestellen waarvoor voorschriften zijn gesteld bij of krachtens de Wet milieubeheer en de Wet bodembescherming, met</p>			

uitzondering van activiteiten door particulieren.			
Categorie 6 Een of meer van de volgende activiteiten uit het Activiteitenbesluit milieubeheer die plaatsvinden binnen een inrichting type B of inrichting type C.		 Gedeelte meldingsplichtig Activiteitenbesluit	 Gedeelte meldingsplichtig Activiteitenbesluit
Categorie 7 Bedrijfsmatige activiteiten met betrekking tot de opsporing en winning van natuurlijke hulpbronnen.			
Categorie 8 Bedrijfsmatige activiteiten die verbonden zijn met het tot stand brengen en beheren van werken en infrastructurele voorzieningen door bedrijven of instellingen.			
Categorie 9 Bedrijfsmatige activiteiten als bedoeld in het Besluit bodemkwaliteit.			
Categorie 10 Het saneren van de bodem en bedrijfsterreinen en het lozen van grondwater vanuit een proefbronnering in het kader van een saneringsonderzoek of vanuit een bodemsanering.			
Categorie 11 Bedrijfsmatige activiteiten met betrekking tot: – gevaarlijke afvalstoffen; – bedrijfsafvalstoffen; – ingezamelde huishoudelijke afvalstoffen; – asbest; – vuurwerk;			 Ketentoezicht

<ul style="list-style-type: none"> - bouwstoffen; - grond; - baggerspecie; - meststoffen; - dierlijke vetten; - radioactief schroot; - destructiemateriaal; - explosieven voor civiel gebruik, of- andere gevaarlijke stoffen. 			
--	--	--	--

Toelichting

Categorie 1

IPPC- en/of BRZO-bedrijven waarvoor de provincie bevoegd gezag is.

Categorie 2

Project van provinciaal ruimtelijk belang voor het gebruik van gronden of bouwwerken in strijd met een bestemmingsplan, een beheersverordening, een exploitatieplan of met regels gesteld krachtens een provinciale verordening, het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening of een voorbereidingsbesluit.

Categorie 3

Het betreft inrichtingen waarvoor een omgevingsvergunning door burgemeester en wethouders vereist is. Het gaat om ;

- het voorbereiden en verlenen van de omgevingsvergunning voor het onderdeel milieu (bodem, water, geluid, externe veiligheid, afval- en gevaarlijke stoffen, trillingen, licht, geluid, duurzaamheid)
- de behandeling van een aanvraag om revisie van de omgevingsvergunning voor het onderdeel milieu (artikel 2.6 Wabo)
- de plicht om omgevingsvergunningen voor het onderdeel milieu te bezien op de toereikendheid van de vergunningvoorschriften (artikel 2.30 Wabo).
- wijzigen van vergunningvoorschriften (2.31, eerste lid en tweede lid Wabo),
- gegevens te verlangen om strengere eisen voor te schrijven (artikel 2.31a Wabo).
- een omgevingsvergunning voor het onderdeel milieu in te trekken (artikel 2.33 Wabo).
- toezicht en handhaving op bovenstaande omgevingsvergunningen.

De onderdelen vooroverleg, behandelen van zienswijzen, publiceren, het maken van de definitieve vergunning en het behandelen van bezwaar en beroep vallen onder het begrip voorbereiding.

Bij een enkelvoudige omgevingsvergunning voor het onderdeel milieu maakt de RUD NHN de definitieve omgevingsvergunning of handhavingsbeschikking. Bij een meervoudige omgevingsvergunning, waarvan het onderdeel milieu deel uitmaakt, adviseert de RUD NHN over het onderdeel milieu. De gemeente voert de vergunningprocedure.

Categorie 4

Als bedrijven voor bepaalde activiteiten een melding Activiteitenbesluit (bodem, water, geluid, externe veiligheid, afval- en gevaarlijke stoffen, trillingen, licht, geluid, duurzaamheid) moeten doen én een omgevingsvergunning beperkte milieutoets (OBM) moeten aanvragen bij het bevoegd gezag, vallen deze onder de basistaken. Deze gevallen zijn in wet- en regelgeving benoemd. Voor de meest actuele lijst wordt verwezen naar www.infomil.nl . De OBM bestaat uit een toestemming of een weigering. Het bevoegd gezag kan geen voorschriften aan de OBM verbinden (artikel 5.13a Besluit omgevingsrecht).
Apotheken waarvoor een OBM nodig is vallen nu ook onder de basistaken.

Categorie 5

Activiteiten met stoffen, preparaten, genetisch gemodificeerde organismen, producten en toestellen waarvoor voorschriften zijn gesteld bij of krachtens de Wet milieubeheer en de Wet bodembescherming, met uitzondering van activiteiten door particulieren.

Categorie 6

Het merendeel van de bedrijven in Nederland valt direct onder de algemene regels van het Activiteitenbesluit milieubeheer (Activiteitenbesluit). Bedrijven die volledig onder het Activiteitenbesluit (bodem, water, geluid, externe veiligheid, afval- en gevaarlijke stoffen, trillingen, licht, geluid, duurzaamheid) vallen, worden als inrichting type A of B onderscheiden. Het verschil tussen beide typen is dat een inrichting type A geen plicht heeft om een melding bij het bevoegd gezag in te dienen. De voornaamste reden is dat een

inrichting type A als minder milieubelastend wordt beschouwd. Dit in tegenstelling tot een inrichting type B waarvoor wel een meldingsplicht geldt. Type A inrichtingen vallen door de geringe milieubelasting in het algemeen niet onder de basistaken. Echter, als het in combinatie deel uitmaakt van een bedrijf met een basistaak valt de gehele inrichting onder de basistaken.

Als blijkt dat er maatwerkvoorschriften, gelijkwaardigheid of besluit voor het uitvoeren van een onderzoek moeten worden gesteld, dan neemt de RUD NHN het besluit.

Het gaat om de volgende activiteiten uit het Activiteitenbesluit:

- a. het lozen van grondwater vanuit een proefbronnering in het kader van een saneringsonderzoek of vanuit een bodemsanering, bedoeld in paragraaf 3.1.1,
- b. de behandeling van stedelijk afvalwater, bedoeld in paragraaf 3.1.4a,
- c. handelingen in een oppervlaktewaterlichaam als bedoeld in paragraaf 3.1.7 (note: activiteit voor waterkwaliteitsbeheerder),
- d. **het lozen ten gevolge van schoonmaken drinkwaterleidingen, bedoeld in paragraaf 3.1.8,**
- e. **het lozen van afvalwater ten gevolge van calamiteitenoefeningen, bedoeld in paragraaf 3.1.9 (note: brandweerkazernes met deze activiteit overdragen aan RUD NHN),**
- f. het in werking hebben van een warmtekrachtinstallatie, bedoeld in paragraaf 3.2.1,
- g. het in werking hebben van een windturbine, bedoeld in paragraaf 3.2.3,
- h. **het in werking hebben van een natte koeltoren, bedoeld in paragraaf 3.2.5 (note: bedrijven met deze activiteit overdragen aan RUD NHN)**
- i. het in een koel- en vrieshuis en bij een permanente ijsbaan en skihelling in werking hebben van een koelinstallatie, bedoeld in paragraaf 3.2.6,
- j. **het in werking hebben van een wisselverwarmingsinstallatie, bedoeld in paragraaf 3.2.7 (note: bedrijven met deze activiteit overdragen aan RUD NHN)**
- k. het demonteren van autowrakken of wrakken van tweewielige motorvoertuigen en daarmee samenhangende activiteiten, bedoeld in paragraaf 3.3.3,
- l. **het bieden van gelegenheid tot het afmeren van pleziervaartuigen, bedoeld in paragraaf 3.3.5 (note: bedrijven met meer dan 50 ligplaatsen overdragen aan RUD NHN),**
- m. het opslaan of bewerken van ontplofbare stoffen of voorwerpen bij defensie-inrichtingen, bedoeld in paragraaf 3.4.10 (note: OBM plicht),
- n. het op- en overslaan van verwijderd asbest, bedoeld in paragraaf 3.4.11,
- o. het telen of kweken van gewassen in een kas, bedoeld paragraaf 3.5.1,
- p. het telen of kweken van gewassen in een gebouw, anders dan in een kas, bedoeld in paragraaf 3.5.2,
- q. het telen van gewassen in de open lucht, bedoeld in paragraaf 3.5.3,
- r. het houden van landbouwhuisdieren in dierenverblijven, bedoeld in paragraaf 3.5.8, met uitzondering van melkrundvee,
- s. het verrichten van agrarische activiteiten, bedoeld in afdeling 3.5, door middel van gemechaniseerd loonwerk,
- t. **het bereiden van brijvoer voor eigen landbouwhuisdieren, bedoeld in paragraaf 3.5.9 (note: bedrijven met een verwerkingscapaciteit kleiner dan 4.000 ton per jaar overdragen aan RUD NHN),**
- u. **het kleinschalig vergisten van uitsluitend dierlijke meststoffen, bedoeld in paragraaf 3.5.10 (note: bedrijven die dierlijke mest vergisten met een verwerkingscapaciteit van ten hoogste 25.000 kubieke meter mest per jaar overdragen aan RUD NHN),**
- v. activiteiten met betrekking tot het industrieel vervaardigen of bewerken van voedingsmiddelen of dranken, bedoeld in paragraaf 3.6.3,
- w. het schieten op binnenschietbanen, bedoeld in paragraaf 3.7.1,
- x. het schieten op buitenschietbanen, bedoeld in paragraaf 3.8.3,
- y. **het coaten of lijmen van planten of onderdelen van planten, bedoeld in paragraaf 3.8.4,**
- z. **het fokken, houden of trainen van vogels of zoogdieren, bedoeld in paragraaf 3.8.5 (note: bedrijven die meer dan 25 vogels of meer dan 5 zoogdieren (geen landbouwhuisdieren) houden overdragen aan RUD NHN),**
- aa. het opslaan en bewerken van afval, voor zover daarover regels zijn gesteld in afdeling 3.4, paragraaf 3.8.2 of in afdeling 4.1,
- bb. het opslaan van vuurwerk, pyrotechnische artikelen voor theatergebruik of andere ontplofbare stoffen, bedoeld in paragraaf 4.1.2,
- cc. **het gebruik of de opslag van bepaalde organische peroxiden, bedoeld in paragraaf 4.1.5 (note: bedrijven die vallen onder de grenzen van 4.1.5. overdragen aan RUD NHN),**
- dd. **het reinigen, coaten of lijmen van hout of kurk dan wel houten, kurken of houtachtige voorwerpen, bedoeld in paragraaf 4.3.2. (note: bedrijven die reinigen of lijmen overdragen aan RUD NHN)**
- ee. **activiteiten met betrekking tot rubber of kunststof als bedoeld in afdeling 4.4,**
- ff. activiteiten met betrekking tot metaal als bedoeld in afdeling 4.5,
- gg. het chemisch behandelen van steen, bedoeld in paragraaf 4.5a.3,
- hh. het vervaardigen van betonmortel, bedoeld in paragraaf 4.5a.4,
- ii. het vormgeven van betonproducten, bedoeld in paragraaf 4.5a.5,
- jj. het afleveren van vloeibare brandstoffen aan vaartuigen, bedoeld in paragraaf 4.6.3,
- kk. activiteiten met betrekking tot papier, karton, textiel, leer of bont als bedoeld in paragraaf 4.7a,
- ll. het ontwikkelen of afdrukken van fotografisch materiaal, bedoeld in paragraaf 4.7.1,
- mm. vellenoffset druktechniek als bedoeld in paragraaf 4.7.3,
- nn. rotatieoffset druktechniek als bedoeld in paragraaf 4.7.3a,
- oo. flexodruk en verpakkingdiepdruk als bedoeld in paragraaf 4.7.3b
- pp. het in werking hebben van een crematorium of het in gebruik hebben van een strooiveld, bedoeld in paragraaf 4.8.9,
- qq. het in werking hebben van een laboratorium of een praktijkruimte, bedoeld in paragraaf 4.8.10.

Gesloten bodemenergiesystemen

De paragrafen uit het Activiteitenbesluit en Besluit lozen buiten inrichtingen over gesloten bodemenergiesystemen zijn niet genoemd als basistaak. Omdat in het verleden het ministerie van I&M aangegeven heeft dat deze activiteit tot de basistaken versie 2.3. behoorden, is navraag gedaan bij Infomil over de huidige status van deze taak. Infomil zegt dat het ontbreken van de activiteit gesloten bodemenergiesystemen als basistaak, een fout is in de wetswijziging en dat deze bij de Omgevingswet, en misschien al eerder, hersteld wordt.

Het toezicht op het bedrijfsmatig aanleggen van een gesloten bodemenergiesysteem, zowel bij bedrijven als particulieren is een basistaak. Ook het gebruik van een systeem bij bedrijven behoort tot de basistaken. Bij een particulier niet. Aangegeven wordt dat het voor de hand ligt dat het behandelen van een aanvraag (lees: melding) door de RUD wordt gedaan omdat anders op twee plaatsen expertise opgebouwd moet worden. In het verleden is met de gemeenten afgesproken dat de RUD ook de meldingen behandelt voor gesloten bodemenergiesystemen in het kader van Activiteitenbesluit en Besluit lozen buiten inrichtingen en het toezicht houdt op het gebruik bij particulieren (= plustaak).

Categorie 7

Deze categorie betreft de opsporing en winning van natuurlijke hulpbronnen. Het gaat om bedrijfsmatige winning van onder meer zand, klei, grind, drinkwater, zwarte grond, mergel, steen, grondwater, gas, olie, binnen en buiten inrichtingen. Uitgezonderd is een mijnbouwrichting of mijnbouwwerk waarvoor de minister van Economische Zaken het bevoegd gezag voor de omgevingsvergunning is. Met het begrip «bedrijfsmatig» worden activiteiten in opdracht van particulieren uitgesloten. Primair bedoeld is het toezicht op de winning van natuurlijke hulpbronnen, maar ook industriële grondwaterwinning en ontgronding ten behoeve van bijvoorbeeld natuurontwikkeling behoort hiertoe. De afgegraven grond wordt dan betiteld als natuurlijke hulpbron. De discussie of winning hoofd- of neven doel is, is hierbij niet relevant.

Categorie 8

Deze categorie betreft het tot stand brengen en beheren van werken en infrastructurele voorzieningen door bedrijven of instellingen. Het kan gaan om een activiteit waarvoor op grond van andere dan milieuwetten een vergunningplicht geldt (bijvoorbeeld aanleg van infrastructurele werken) maar waarbij ook handelingen worden uitgevoerd (bijvoorbeeld toepassing van reststoffen) waarop milieuregels van toepassing zijn. Bedoeld zijn bijvoorbeeld de bedrijfsmatige aanleg en het onderhoud van wegen, het bouwen en onderhouden van bruggen en viaducten, het bouwen en boren van tunnels, de aanleg van spoorbanen, het graven en onderhouden van kanalen en rivieren, het bouwen en verzwaren van dijklichamen en het ophogen van bouwterreinen. Het gaat vooral om het milieutoezicht in het kader van de Wet bodembescherming en het Besluit bodemkwaliteit. Het Besluit bodemkwaliteit geeft ook regels voor het beheer. Die regels gaan vooral over toepassingen van niet-schone grond en bouwstoffen. Het gaat hier niet om het toezicht op gevelreiniging.

Categorie 9

Deze categorie gaat over bedrijfsmatige activiteiten binnen en buiten inrichtingen die vallen onder het Besluit bodemkwaliteit. In het Besluit bodemkwaliteit zijn regels met betrekking tot kwaliteitsborging, bouwstoffen, grond, en baggerspecie vastgelegd. Voor de RUD NHN voorziet het mandaat in het uitvoeren van de bevoegdheden op grond van het Besluit bodemkwaliteit. Beoordeling van de melding Besluit bodemkwaliteit wordt gerekend tot toezicht: allereerst zal immers gecheckt moeten worden of de bij de melding verstrekte gegevens juist en volledig zijn.

Categorie 10

Deze categorie gaat over bodemsanering, sanering van bedrijventerreinen en lozing van grondwater vanuit een proefbronnering bij een bodemsanering.

Categorie 11

Deze categorie heeft betrekking op het ketengerichte milieutoezicht bij bedrijfsmatige activiteiten met gevaarlijke stoffen en diverse afvalstoffen. Daaronder vallen ook afvalmakelaardij en activiteiten als bedoeld in hoofdstuk 11 van de Wm. Dit is heel ruim geformuleerd. Er valt onder meer onder: het vervaardigen, in Nederland invoeren, toepassen, bewerken, verwerken, voorhanden hebben, aan een ander ter beschikking stellen, vervoeren, uitvoeren en zich ontdoen van stoffen. Dit is het ankerpunt voor het keten milieutoezicht. Het gaat hier bijvoorbeeld om het toezicht in het kader van een ketengerichte aanpak van afgewerkte oliestromen, of het toezicht in het kader van de keten van groenafval tot compost. Dit betekent bijvoorbeeld dat de Omgevingsdienst een garagebedrijf kan bezoeken in het kader van het toezicht op gevaarlijke afvalstromen. Onder categorie 11 valt ook het opslaan van vuurwerk, ook als dat alleen in het kader van de oudejaarsverkoop plaatsvindt. Hieronder valt ook de opslag in vrachtwagens en busjes op de openbare weg of op parkeerterreinen. Deze vorm van opslag vindt plaats als de opslagruimte bij bijvoorbeeld de fietsenmaker te beperkt is. Wanneer de opslag van vuurwerk in het kader van de oudejaarsverkoop plaatsvindt bij een inrichting waar het milieutoezicht door de gemeenten kan worden uitgevoerd, beperkt de taak van de Omgevingsdienst zich tot het milieutoezicht voor het opslaan van vuurwerk. Een ander voorbeeld is asbestsanering waarbij asbest of een asbesthoudend product wordt verwijderd uit een bouwwerk of een object. Deze activiteit mag niet gelijk worden gesteld met sloopwerkzaamheden (categorie 4.1) waarbij het gaat om het geheel of gedeeltelijk afbreken of uit elkaar nemen van een bouwwerk of een object. Pas na het saneren van het bouwwerk of object kan dat eventueel worden gesloopt. Het milieutoezicht op asbestsanering is een basistaak en wordt uitgevoerd door een Omgevingsdienst tenzij de asbestsanering in een bouwwerk of een object wordt uitgevoerd bij en door een particulier. De voorwaarde hierbij is dat het te saneren oppervlak niet

meer dan 35 vierkante meter bedraagt. Een particuliere saneerder die zelfstandig saneert moet melding doen bij de gemeente. De burgemeester en wethouders voeren het milieutoezicht uit. Wanneer burgemeester en wethouders de taak als plustaak hebben belegd bij een Omgevingsdienst moeten burgemeester en wethouders de melding doorsturen naar de Omgevingsdienst die toezicht houdt. Wanneer een particulier de asbestsanering laat uitvoeren door een bedrijf (dat de aanwezigheid van asbest inventariseert, asbest verwijdert, asbest afvoert, etc.) valt de activiteit alsnog onder het basistakenpakket. Het bedrijf meldt de sanering bij burgemeester en wethouders die de melding vervolgens doorsturen naar de Omgevingsdienst die toezicht houdt. Het saneren van asbest in de bodem valt buiten deze categorie. Zie hiervoor categorie 10 van bijlage IV.