

Toelichting module overige effecten Natura 2000

Algemeen

Bij het invullen wordt vaak gevraagd om een korte beschrijving/samenvatting. Een uitgebreide omschrijving dient u op te nemen in de natuurtoets of-indien van toepassing- de passende beoordeling.

1 Toelichting beschrijving activiteit

Bij 1.1 wordt een beschrijving van de beoogde activiteit gevraagd. Denk daarbij aan de duur, aard, werkwijze, tijdstip van de uitvoering en ligging ten opzichte van het Natura 2000-gebied of de Natura 2000-gebieden. Maak hierbij onderscheid tussen tijdelijke activiteiten (activiteiten tijdens de aanlegfase) en permanente activiteiten (tijdens exploitatiefase).

Voor de beoordeling van de aanvraag is een kaart met de locatie van de activiteit en de ligging van de habitattypen/-soorten relevant. Hiervoor kunt u gebruik maken van de kaarten die bij het vastgestelde beheerplan behoren (1.2)

Bij 1.3 wordt met de voortzetting/wijziging/uitbreiding van een activiteit waarvoor eerder een vergunning in het kader van de Wnb of Wabo is verleend, bedoeld:

- een verleende vergunning op grond van artikel 19d, eerste lid van de Natuurbeschermingswet 1998;
- een verleende vergunning op grond van artikel 16, eerste lid van de Natuurbeschermingswet 1998;
- een verleende vergunning op grond van artikel 2.7 tweede lid van de Wet natuurbescherming (na 1/1/2017);
- een verklaring van geen bedenkingen op grond van artikel 46b juncto artikel 2.27 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht;
- een verklaring van geen bedenkingen op grond van artikel 47b juncto artikel 2.27 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht.
- Activiteiten waarvoor de overgangsbepaling van artikel 9.4 Wnb van toepassing is.

Het onderscheid dat bij vraag 1.6 wordt gemaakt is van belang voor de vraag welk toetsingskader van toepassing is. Voor “andere handelingen” en “maatregelen die verband houden met of nodig zijn voor het beheer van het Natura 2000-gebied” hoeft men nl geen passende beoordeling op te stellen, zie toelichting vraag 2. Als het gaat om maatregelen die verband houden met of nodig zijn voor het beheer van het Natura 2000-gebied, dient u na te gaan of deze maatregelen zijn opgenomen in een vastgesteld beheerplan. Als (een deel van) deze maatregelen vrijgesteld zijn van de vergunningplicht, dient u dat te vermelden en aan te geven dat u voor deze maatregelen geen aanvraag indient.

2. Toelichting effecten

Bij de beoordeling van effecten van een gevraagde activiteit kan soms volstaan worden met een *natuurtoets*, maar het kan zijn dat er ook een *passende beoordeling* moet worden opgesteld.

De keuze welke toets (natuurtoets of passende beoordeling¹) bij een vergunningaanvraag moet worden ingediend is allereerst afhankelijk van de vraag of het gaat om “een project” of “andere handelingen” of om “maatregelen die verband houden met of nodig zijn voor het beheer van het Natura 2000-gebied”. Voor andere handelingen en genoemde maatregelen is artikel 2.8 niet van toepassing (muv het 9^e lid voor andere handelingen) en kan worden volstaan met een natuurtoets. Of voor projecten kan worden volstaan met een natuurtoets of dat een passende beoordeling moet worden opgesteld, hangt af van de effecten. Indien het gaat om een project dat afzonderlijk of in combinatie met andere projecten *significant negatieve gevolgen* (cumulatie) kan hebben dient een passende beoordeling te worden opgesteld. Uit de passende beoordeling dient de zekerheid te worden verkregen dat de natuurlijke kenmerken van het gebied niet worden aangetast.

Nadere toelichting begrippen project en andere handeling

In de Wnb is voor de begrippen en andere handeling geen definitie opgenomen. De begrippen zijn wel nader ingevuld door jurisprudentie. De afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State baseert zich in haar uitspraken op de uitleg van het Hof van Justitie.

Begrip project

Blijkens jurisprudentie van het Europese Hof dient voor het begrip project in de zin van artikel 6, derde lid, Habitatrichtlijn, aansluiting te worden gezocht bij de mer-richtlijn. In artikel 1, tweede lid, van de mer-richtlijn is het begrip project gedefinieerd als ‘de uitvoering van bouwwerken of de totstandbrenging van andere installaties of werken, of andere ingrepen in natuurlijk milieu of landschap, inclusief de ingrepen voor de ontginning van bodemschatten’. Volgens het Europese Hof volgt daaruit dat met een project materiële werken of ingrepen worden bedoeld. Het Hof oordeelde dat er sprake is van een project voor zover er sprake is van een ‘materieel werk’ van een activiteit die ter plaatse – onmiddellijk – reële fysieke veranderingen meebrengt’, of van werken of ingrepen die de ‘materieële toestand van de plaats veranderen’.²

Samengevat kan een activiteit als project worden aangemerkt als er sprake is van de uitvoering van bouwwerken of de totstandbrenging van andere installaties of (materieële) werken en andere (materieële) ingrepen in het natuurlijke milieu of landschap.

Andere handeling

Bij andere handelingen gaat het in principe om ‘feitelijke handelingen. In de (weinige) jurisprudentie wordt het begrip andere handeling vaak afgezet tegen het begrip project. In dat kader verwijst de Afdeling bestuursrechtspraak naar het feit dat er geen fysieke ingreep in het natuurlijk milieu of landschap plaatsvindt, zodat geen sprake is van een project maar een andere handeling.

Overzicht en beoordeling van effecten

Bij vraag 2 wordt u gevraagd om een uitgebreide beschrijving te geven van mogelijke effecten die kunnen optreden als gevolg van de aangevraagde activiteit. Vervolgens dient u deze effecten te beoordelen en aan te geven of uw activiteit, gelet op de instandhoudingsdoelstelling van het gebied, de kwaliteit van de natuurlijke habitats of de habitats van soorten kunnen verslechteren of een significant verstorend effect kunnen hebben op de soorten waarvoor het gebied is aangewezen.

¹ Vereiste van een passende beoordeling is geregeld in artikel 2.8

² Zie onder andere arresten Kokkelvisserijzaak (HvJ EG, 7 september 2004, C-127/02), Stadt Papenburg (HvJ EG 14 januari 2010, C-226/08), Brussels Hoofdstedelijk Gewest e.a. (HvJ, 17 maart 2011, C-275/09)

3. Bepaling significantie

Indien er sprake is van een project en uit de onder vraag 2 gedane effectbeoordeling volgt dat er sprake is van mogelijke significante gevolgen voor het Natura 2000-gebied, dient u de onder vraag 4 gevraagde passende beoordeling op te stellen.

4. Passende beoordeling

Uit een passende beoordeling dient de zekerheid te worden verkregen dat de natuurlijke kenmerken van het gebied niet worden aangetast. Bij deze beoordeling dient u rekening te houden met andere plannen en projecten die invloed kunnen hebben op het aangevraagde project.

In de passende beoordeling kunt u ook maatregelen betrekken die de effecten van uw activiteit verzachten of voorkomen, zgn. mitigerende maatregelen. Net zoals bij de natuurtoets dient u een gegevens- en effectenanalyse te maken waarin de mogelijke effecten van de activiteit voor het Natura 2000-gebied in kaart worden gebracht. Hierbij kunt u de gegevens van de natuurtoets als uitgangspunt gebruiken, aan een passende beoordeling worden echter hogere eisen gesteld dan aan een natuurtoets.

De beoordeling of een activiteit significant is of niet hangt onder andere af van de instandhoudingsdoelstellingen, voortschrijdend inzicht en de context. Breng ook eventuele onzekerheden zo goed als mogelijk kwalitatief en kwantitatief in beeld, evenals leemten in kennis. Indien er sprake is van mogelijke significant negatieve effecten dient na te worden gegaan welke mogelijkheden er bestaan in het gebruik van mitigerende maatregelen.

5. Significant negatieve gevolgen

Indien uit de passende beoordeling niet de zekerheid is verkregen dat de natuurlijke kenmerken van het gebied niet worden aangetast, kan alleen een vergunning worden verleend met toepassing van de zgn. ADC-toets (er zijn geen alternatieve oplossingen, er is sprake van een dwingende reden van groot openbaar belang en er is voorzien in compenserende maatregelen).

Indien dit aan de orde is dient u contact op te nemen met de Omgevingsdienst Noord-Holland Noord, afdeling Regulering Groen.