Ministerie van Infrastructuur en Waterstaat

> Retouradres Postbus 20901 2500 EX Den Haag

Algemeen Bestuur van de Omgevingsdienst Noord Holland Noord
t.a.v. de voorzitter
per e-mail

DG Milieu en Internationaal
Dir Omgevingsveiligheid & Milieurisico's

Rijnstraat 8
Den Haag
Postbus 20901
2500 EX Den Haag

Contactpersoon
postbusVTH@minienw.nl

Datum 23 september 2025
Betreft Beoordeling tweede voortgangsrapportage

Onze referentie
IENW/BSK-2025/235032

Bijlage(n)
2

Geachte heer Tap,

Allereerst wil ik u hartelijk bedanken voor het aanleveren van de tweede voortgangsrapportage in verband met het proces om te komen tot een robuuste omgevingsdienst. Een omgevingsdienst die voldoet aan de robuustheidscriteria is de basis voor een sterk VTH-stelsel milieu. Het is van belang dat de omgevingsdiensten zijn opgewassen tegen alle uitdagingen op het terrein van de leefomgeving, nu en in de toekomst. Hoewel een goede taakuitvoering over meer gaat dan voldoen aan de robuustheidscriteria, vormen deze criteria een fundament in het VTH-stelsel. Uw voortgangsrapportage is door het ministerie van Infrastructuur en Waterstaat grondig geanalyseerd met ondersteuning van Ambiënt Advies B.V. In bijlage 1 vindt u de algemene analyse van de tweede voortgangsrapportages. In deze brief wordt een hernieuwde inschatting gegeven over de haalbaarheid om op 1 april 2026 robuust te zijn. Hierbij wordt kort ingegaan op het vervolg van de monitoring.

Inschatting haalbaarheid robuuste omgevingsdienst op 1 april 2026
De inschatting van de haalbaarheid is gebaseerd op uw voortgangsrapportage over de periode 1 december 2024 tot en met 31 mei 2025. Van 5 tot en met 12 augustus heeft er hoor en wederhoor plaatsgevonden en bent u in de gelegenheid gesteld te reageren op de conceptbeoordeling met een voorlopige inschatting over de haalbaarheid. U heeft hier gebruik van gemaakt en op 12 augustus aanvullende informatie verstrekt. Op basis van alle aangeleverde informatie is bezien of de taxatie van zowel het realiseren van de individuele randvoorwaarden en kritische prestatie indicatoren (kpi's), als de algehele taxatie over de haalbaarheid kon worden bijgesteld ten opzichte van de eerste voortgangsrapportage.

Oordeel (oranje): Het is de vraag of uw omgevingsdienst op 1 april 2026 robuust is.

Toelichting
Naarmate de datum van 1 april 2026 nadert, is er minder tijd om acties in gang te zetten om te voldoen aan alle randvoorwaarden en kpi's. Om die reden maak ik bij de beoordeling per individuele randvoorwaarde en kpi die nu niet groen of rood is, onderscheid in lichtoranje en donkeroranje.

- Lichtoranje: de actie is nog te globaal beschreven waarbij het onduidelijk is of de actie gaat leiden tot het voldoen aan het criterium, maar indien de actie hiertoe leidt, lijkt uw dienst met de gegeven planning wel per 1 april 2026 te voldoen.

DG Milieu en Internationaal
Dir Omgevingsveiligheid & Milieurisico's

Onze referentie
IENW/BSK-2025/235032

Algemene voorwaarden indien van toepassing

- Donkeroranje: de actie is of te globaal beschreven of u beschrijft wel de juiste actie om te voldoen aan het criterium, maar evident is dat uw dienst op basis van de bijgeleverde planning niet per 1 april 2026 gaat voldoen. In het geval van een ongewijzigde planning, wijs ik u erop dat deze beoordeling in het volgende oordeel om zal slaan in rood.

Uw voortgangsrapportage, die op 16 juni 2025 is aangeleverd en uw reactie op het hoor en wederhoor op 12 augustus, bevat voldoende informatie om tot een goede analyse te komen van de haalbaarheid om op 1 april 2026 te voldoen aan de robuustheidscriteria. Bij de beoordeling is ook gekeken naar de criteria die bij de voorgaande voortgangsrapportage al voldeden en is de planning zwaarder meegewogen. Op grond van uw aangeleverde informatie is ondanks het positief bijstellen van één individuele kpi, de conclusie dat het nog altijd de vraag is of u op 1 april 2026 zal voldoen aan alle robuustheidscriteria. Hiermee is de algehele taxatie niet bijgesteld ten opzichte van de beoordeling van de eerste voortgangsrapportage. De gedetailleerde analyse van elke randvoorwaarde en kpi, met daarbij de duiding en informatie die nog ontbreekt, vindt u in bijlage 2.

Uw dienst voldoet op dit moment aan tien randvoorwaarden/kpi's. Met het vrijmaken van € 1 mln. resultaatbestemming Robuustheid om het Plan van Aanpak Robuustheid uit te voeren, zie ik dat u duidelijke vooruitgang boekt. Toch zijn er nog zes criteria waarbij het de vraag is of u per 1 april 2026 voldoet: randvoorwaarde *onderscheid taken*, kpi *innovatieagenda*, kpi *innovatiebudget*, kpi *opleidingsbudget*, kpi *BI-strategie* en kpi *BI capaciteit.*

Hiervan heb ik, met uitzondering van de kpi *kwaliteitscriteria,* uw beoordeling van de afzonderlijke randvoorwaarden/kpi's in de tweede voortgangsrapportage overgenomen. Ten aanzien van de kpi *kwaliteitscriteria* ben ik namelijk van oordeel dat u op dit moment voldoet. U heeft immers één jaar de tijd, dus tot 1 januari 2026, om te voldoen aan de kwaliteitscriteria 3.0 die per 1 januari 2025 gelden.

Ik wil u ten aanzien van deze zes criteria, waarbij het nog de vraag is of u per 1 april 2026 zal voldoen, de volgende aandachtspunten meegeven:

- Randvoorwaarde *onderscheid taken*: U geeft aan dat er onderzoek plaatsvindt naar de financieringssystematiek, wat een vooruitgang is ten opzichte van de vorige beoordeling. Zolang er nog geen uitkomst van dit onderzoek is en ook geen planning wanneer de nieuwe financieringssystematiek wordt ingevoerd, blijft het nog de vraag of u zult voldoen. U geeft hierbij aan enkel milieugerelateerde basis- en plustaken uit te voeren. Ik wil u erop wijzen dat bij inwerkingtreding van de Omgevingswet het basistakenpakket gewijzigd is. Ook niet-milieugerelateerde taken zijn onderdeel van het basistakenpakket
- Kpi *innovatieagenda*: U geeft aan dat met het vrijmaken van € 1 mln. resultaatbestemming Robuustheid er financiële middelen zijn vrijgemaakt voor het opstellen van de innovatie-agenda. Door het ontbreken van een planning is het de vraag of de innovatie-agenda per 1 april 2026 is vastgesteld.
- Kpi *innovatiebudget*: U geeft aan dat met het vrijmaken van € 1 mln. resultaatbestemming Robuustheid er voldoende innovatiebudget is, maar onduidelijk is welk deel hiervan voor innovatie bestemd is. Daarnaast is

DG Milieu en Internationaal
Dir Omgevingsveiligheid & Milieurisico's

Onze referentie
IENW/BSK-2025/235032

Algemene voorwaarden indien van toepassing

onvoldoende duidelijk of er structureel voldoende innovatiebudget beschikbaar is. Hierdoor is het de vraag of u per 1 april 2026 voldoet.
- Kpi *opleidingsbudget:* U geeft aan dat met het vrijmaken van € 1 mln. resultaatbestemming Robuustheid er voldoende opleidingsbudget is, maar onduidelijk is welk deel hiervan voor opleidingen bestemd is. Daarnaast is onvoldoende duidelijk of er structureel voldoende opleidingsbudget beschikbaar is. Hierdoor is het de vraag of u per 1 april 2026 voldoet.
- Kpi *BI-strategie*: U geeft aan dat met het vrijmaken van € 1 mln. resultaatbestemming Robuustheid er financiële middelen zijn vrijgemaakt voor het opstellen van een BI-strategie. Door het ontbreken van een planning is het de vraag of de strategie per 1 april 2026 is vastgesteld.
- Kpi *BI-capaciteit*: U geeft aan dat met het vrijmaken van € 1 mln. resultaatbestemming Robuustheid er financiële middelen zijn vrijgemaakt voor het werven van voldoende capaciteit op BI. Doordat onduidelijk is hoeveel capaciteit er momenteel op BI aanwezig is en onduidelijk is wanneer u het wervingsproces denkt af te ronden, is het de vraag of per 1 april 2026 voldaan wordt.

Ik wil u vragen om de besluitvorming zo veel mogelijk naar voren te halen. In de eindrapportage dient u in ieder geval aan te geven of en op welke manier er structurele financiering voor de bovenstaande thema's beschikbaar komt en hoe voldaan wordt aan de andere genoemde voorwaarden.

Monitoring en bijsturing
Het is van belang dat uw omgevingsdienst op 1 april 2026 robuust is. Dit is een afspraak die onderdeel is van de samenwerkingsafspraken versterking VTH-stelsel[1], ondertekend door de partijen uit het VTH-stelsel. U heeft op 19 mei 2025 naar aanleiding van de beoordeling van de eerste voortgangsrapportage gesproken met directeur-generaal Afke van Rijn over de voortgang richting een robuuste omgevingsdienst. Op dit moment is het nog steeds de vraag of uw dienst op 1 april 2026 robuust is. Ik maak mij zorgen over de opgave waarvoor uw organisatie staat in relatie tot het tijdspad. Indien u stelt wel op 1 april 2026 aan alle robuustheidscriteria te voldoen en u dit met een (aanvullend) plan kunt onderbouwen, bestaat de mogelijkheid om met directeur-generaal Afke van Rijn in gesprek te gaan.

U wordt verzocht in uw volgende rapportage een met stukken onderbouwde update te geven over de status van alle randvoorwaarden en kpi's, ook voor de randvoorwaarden en kpi's die al voldoen. Omdat de voortgangsrapportages veel tijd vergen, heb ik besloten de derde voortgangsrapportage te laten vervallen. Dat betekent dat het volgende rapportage tevens de eindrapportage zal zijn, waarin zal blijken of uw dienst per 1 april 2026 robuust is of niet. Ik hoop dat u hiermee meer tijd tot uw beschikking heeft om te focussen op het robuust worden. Over het format van de eindrapportage, informeer ik u eind 2025.

U heeft nog ruim een half jaar de tijd om aan alle robuustheidscriteria te voldoen. Dit betekent dat de ruimte om de benodigde stappen te zetten en daarover bestuurlijk af te stemmen steeds kleiner wordt. Bij de beoordeling van de laatste

[1] https://open.overheid.nl/documenten/b5cd325b-d2a2-41ef-9043-fe39ee9d947d/file

DG Milieu en Internationaal
Dir Omgevingsveiligheid & Milieurisico's

Onze referentie
IENW/BSK-2025/235032

Algemene voorwaarden indien van toepassing

voortgangsrapportage zal deze component een belangrijke rol spelen bij de inschatting van de haalbaarheid. De kleur oranje zal dan in haar geheel vervallen: het eindoordeel is dan dat uw dienst wel of niet voldoet.

Tot slot
Ik zal de Tweede Kamer informeren over de voortgangsrapportages en bijbehorende beoordeling. De Kamer ontvangt alleen een eindoordeel per omgevingsdienst met een korte samenvatting van de beoordeling (managementsamenvatting). Een goed functionerend stelsel van vergunningverlening, toezicht en handhaving (VTH) heeft robuuste omgevingsdiensten nodig. Een robuuste omgevingsdienst voldoet aan de gezamenlijk vastgestelde randvoorwaarden en kpi's. Ik ben mij ervan bewust dat het voor zowel uw organisatie als de betrokken gemeenten en provincie(s) een intensief traject is. Het doet mij deugd te zien dat de omgevingsdiensten de benodigde kwaliteit van uitvoering willen leveren en hard op weg zijn om te voldoen aan de daarvoor vastgestelde eisen.

Ik wens u veel succes met de uitvoering van de in de voortgangsrapportage opgenomen maatregelen en zie graag uw eindrapportage uiterlijk 30 april 2026 tegemoet.

Hoogachtend,
DE STAATSSECRETARIS VAN INFRASTRUCTUUR EN WATERSTAAT - OPENBAAR VERVOER EN MILIEU,

A.A. (Thierry) Aartsen

Bijlagen
1. Rapportage Monitoring robuustheid omgevingsdiensten - Analyse tweede voortgangsrapportages
2. Analyse randvoorwaarden/kpi's voor uw omgevingsdienst