AB-BESLUIT

Aan	: Algemeen Bestuur OD NHN
Datum vergadering	: 10-12-2025
Auteur	: Q.M. Foppe/ D. van der Kolk
Onderwerp	: Toekomst OD NHN
Agendapunt	: 7.1
Bijlage(n)	: 3
Portefeuille	: B. Tap (portefeuille bestuurlijk en werkgeverschap)

Voorgesteld Besluit DB voor AB op 10-12-2025

Het algemeen bestuur maakt met dit besluit een keuze (herbevestiging) over de te varen koers met de Omgevingsdienst Noord-Holland Noord in de naaste toekomst. Het dagelijks bestuur adviseert het algemeen bestuur het volgende te besluiten:

1. Structureel investeren in de versterking van de Omgevingsdienst Noord-Holland Noord om daarmee zelfstandig robuust voortbestaan te garanderen. Dit is uitgewerkt in het eerste deel van dit besluit onder 'Inhoudelijk advies van het DB aan het AB';

Indien dit besluit niet wordt genomen zijn er twee alternatieven die onder 'Alternatieven', na het 'Inhoudelijk advies van het DB aan het AB', verder staan uitgewerkt, het betreft:

2. Alternatief 1: Structureel investeren om een nauwere samenwerking/ fusiepartner te vinden. Bij het aangaan van een verdergaande samenwerking/ fusie zullen naast structurele investeringen ook incidentele investeringen benodigd zijn. Dit staat toegelicht onder 'Alternatief 1';
3. Alternatief 2: Niet structureel investeren in de versterking van de Omgevingsdienst Noord-Holland Noord. Om te kunnen voldoen aan wet- en regelgeving zal dit als consequentie hebben dat dit ten koste zal gaan van de kwaliteit van de uitvoerende taken ten bate van de benodigde versterking van de bedrijfsvoering. Met deze variant kiest het algemeen bestuur voor een Omgevingsdienst 'oude stijl': Regionale Uitvoerings Dienst. Deze variant kent naar alle waarschijnlijkheid ook aanzienlijke nog onbekende incidentele investeringen. Een toelichting hierop staat onder 'Alternatief 2'.

Het dagelijks bestuur adviseert het algemeen bestuur te besluiten om te kiezen voor structureel te investeren in de Omgevingsdienst Noord-Holland Noord, waardoor deze in staat wordt gesteld:
- zelfstandig, robuust en rechtmatig voort te blijven bestaan, passend bij de huidige vereisten en wetten;
- bevoegde gezagen nu en in de toekomst professioneel te ondersteunen bij de realisatie van de maatschappelijke opgaven in Noord-Holland en specifiek in Noord-Holland Noord;
- een economisch, technisch en juridisch stevige organisatie te zijn;
- een aantrekkelijke werkgever te zijn.

Wat met dit besluit voorligt is om de meerjarenkoers voor de OD NHN te herbevestigen en te concretiseren door focus aan te brengen voor de aanstaande Kadernota 2027 - verzending voor zienswijzen uiterlijk 15 december 2025 - op basis van:
- de op 13 december 2023 door het algemeen bestuur vastgestelde Uitvoerings & Handhavingsstrategie waarin de bijdrage van de OD NHN aan de diverse maatschappelijke opgaves is vastgelegd;

- de op 27 juni 2024 vastgestelde acties en meerjarenvisie in het Plan van aanpak robuustheid;
- een zestal onderzoeken (in- en extern) en ontwikkelingen binnen de wereld van de omgevingsdiensten – zie bijlage 3.

Aanleiding

Op 4 maart 2021 is het rapport 'Om de leefomgeving' van de commissie Van Aartsen opgeleverd. In dit rapport concludeert de commissie dat het VTH-stelsel niet goed functioneert en niet voldoet aan de oorspronkelijke bedoeling van de commissie-Mans: een robuuste uitvoeringsorganisatie, gelijke behandeling van gelijke gevallen, een stringente handhaving en een gecoördineerde aanpak van milieucriminaliteit. De sinds de commissie-Mans gemaakte verbeteringen in de toepassing en uitvoering van het omgevingsrecht leveren onvoldoende resultaat op. Deze hebben geen einde kunnen maken aan de fragmentatie en vrijblijvendheid in de toepassing en in de uitvoering en handhaving van het omgevingsrecht. Het belangrijkste gevolg daarvan is dat de omgevingsdiensten hun rol niet kunnen invullen, maar ook dat het landschap van omgevingsdiensten sterk versnipperd is.

Op 8 juli 2022 is naar aanleiding van het rapport van de commissie Van Aartsen het Interbestuurlijk Programma Versterking VTH-stelsel (IBP VTH) gestart en is per 1 januari 2024 de Omgevingswet van kracht geworden. Het hoofddoel van de Omgevingswet is het creëren van een gezonde en veilige fysieke leefomgeving door een integrale en samenhangende aanpak van ruimtelijke ordening, milieu, natuur en water, met als streven minder - en duidelijker regels, snellere besluitvorming en meer lokaal maatwerk. De wet bundelt bestaande wetten en regels, en stelt overheden in staat om op een betere en meer geïntegreerde manier om te gaan met de uitdagingen in de fysieke leefomgeving voor de huidige en toekomstige generatie.

Binnen het programma IBP VTH zijn door ambtelijke voorbereidingsgroepen namens de VNG, IPO, het Rijk en Omgevingsdienst NL een zestal programmapijlers uitgewerkt waaronder de robuustheidscriteria in pijler 1. Op 6 januari 2025 is het IBP VTH- programma na afronding op 30 september 2024 bestuurlijk verankerd in samenwerkingsafspraken van genoemde partijen en zijn de onderwerpen vanuit het IBP VTH overgenomen. Inmiddels zijn de robuustheidscriteria ook opgenomen in een concept-wetswijziging van de Omgevingswet, waarvoor de consultatie nog loopt tot 16 januari 2026. De robuustheidscriteria zijn de minimale criteria waaraan een omgevingsdienst dient te voldoen.

De aanpak en verbreding van taken van omgevingsdiensten binnen de maatschappelijke opgaven, in combinatie met de inwerkingtreding van de Omgevingswet, zijn opgenomen in de 'Uitvoerings- en Handhavingsstrategie 2024-2027' die het algemeen bestuur op 13 december 2023 heeft vastgesteld. De huidige U&H Strategie is met collega-omgevingsdiensten werkzaam in Noord-Holland ontwikkeld en lokaal ingekleurd passend voor de eigen regio. De benoemde thema's binnen de U&H Strategie 2024 – 2027 staan hieronder weergeven.



Bron: concept- Uitvoeringsprogramma's 2026

Op 27 juni 2024 is het plan van aanpak robuustheid vastgesteld in het algemeen bestuur, maar nog zonder vaststelling van de benodigde structurele financiële dekking. Het plan van aanpak is onder meer gericht op thema's als: innovatie, Business Intelligence, wettelijke vereisten Kwaliteitscriteria VTH, opleidingen en aantrekkelijk werkgeverschap om te kunnen voldoen aan de minimumvereisten die vanuit het Rijk gesteld worden. Op dit moment wordt gewerkt aan een aanpassing van de Omgevingswet op dit laatste onderwerp. De eerste fase van robuustheid is onderwerp geweest voor structurele financiering in de Kadernota 2026. Dit verzoek om financiering is vanwege het dreigende 'ravijnjaar 2026' niet gehonoreerd.

Overigens is in de resultaatbestemming 2024 incidenteel geld beschikbaar gesteld om alsnog een start te kunnen maken met het plan van aanpak robuustheid. Desondanks zal de OD NHN op de afgesproken deadline van 1 april 2026 niet structureel kunnen voldoen aan de vastgestelde robuustheidscriteria.

Door deze besluitvorming is het gat tussen de structureel benodigde middelen en de toegekende middelen verder gegroeid. Daardoor staat de kwaliteit van de uitvoering onder druk, kan zelfs niet volledig worden voldaan aan de uitvoering van wettelijke basistaken, en kan er maar zeer beperkt uitvoering worden gegeven aan het vastgestelde plan van aanpak robuustheid.

Een fundamentele en structurele keuze over de doorontwikkeling van de Omgevingsdienst Noord-Holland Noord, inclusief de daarbij behorende structurele middelen, is dan ook opportuun.

Achtergrond

Sinds de publicatie van het rapport 'Om de leefomgeving' van de commissie Van Aartsen 2023 hebben diverse externe onderzoeken/ toetsingen plaatsgevonden met betrekking tot de Omgevingsdienst Noord-Holland Noord. De eindrapportages van deze onderzoeken zijn gedeeld met het algemeen bestuur, inclusief een reactie vanuit het dagelijks bestuur.

De rode draad is dat voor de huidige en toekomstige maatschappelijke opgaven een ander type dienst nodig is: het betreft een ombuiging van 'uitvoeringsorganisatie' naar 'partner'. Daarnaast zijn investeringen nodig binnen de afdeling bedrijfsvoering, zowel op basis van going concern, als vanuit het oogpunt van 'groot onderhoud'. Eerder is daarnaast ook gebleken dat de huidige financieringssystematiek, zoals geïnitieerd bij de oprichting, niet meer passend is. U kunt dit lezen

in bijlage 3 met een compilatie van de onderzoeken (2023 – 2025) inclusief aanbevelingen, conclusies en de datum wanneer deze aan de orde zijn geweest in het algemeen bestuur.

Inhoudelijk advies van het DB aan AB
De visie van het dagelijks bestuur ten aanzien van de toekomst Omgevingsdienst Noord-Holland Noord is gericht op:

Investeren om te komen tot een zelfstandig robuuste Omgevingsdienst Noord-Holland Noord die de maatschappelijke opgaven nu en in de toekomst op professionele wijze aankan en voldoet aan de wettelijke eisen en regels.

De minimale uitgangspunten bij de uitwerking van deze opgave zijn het voldoen aan de:
- Wettelijke basistaken en andere vak-gerelateerde wet en regelgeving;
- Overige wetgeving, waaronder de relatief nieuwe Omgevingswet;
- Robuustheidscriteria (concept-wetswijziging Omgevingswet/ AMvB)
- Cao- verplichtingen.

Tijdens de tussenrapportage aan het Algemeen Bestuur over het lopende efficiencyonderzoek, is op 15 oktober 2025 door Berenschot geconstateerd dat deelnemers een divers perspectief hebben als het gaat om het waarop te sturen bij de OD NHN. Beredeneerd vanuit het model Treacy en Wiersema bestaan er verschillende verwachtingen ten aanzien van het sturen op de OD NHN. De ene deelnemer wenst een focus op de kosten, een volgende op de producten en een derde wenst te focussen op partnerschap met de klant. Er zijn ook deelnemers die alle drie de focussen wensen. Een keuze voor een focus maakt niet dat voor de andere twee perspectieven geen aandacht meer is, maar maakt het helder welke hoofdkoers gewenst is en geeft daarmee ook eenduidig richting aan de te bereiken efficiency. Berenschot roept het bestuur op om een heldere toekomstvisie op de OD NHN te formuleren.
Om de opgaven nu en in de toekomst het hoofd te bieden lijkt het logisch dat minimale vereisten aan omgevingsdiensten worden gesteld, zoals: uitbreiding van wettelijke eisen, de ontwikkeling/ verbreding van de VTH-kwaliteitscriteria, noodzaak van Business Intelligence en de inzet van innovatie in een wereld waarin niet alleen technische doorontwikkeling plaatsvindt, maar ook (nieuwe) stoffen in het vizier komen, zoals bijvoorbeeld water- en stikstof.

Het toenemend aantal taken, de inwerkingtreding van de Omgevingswet, de toenemende complexiteit (multidisciplinair) van taken, uitbreiding van basistaken, technische ontwikkelingen en de wens van het algemeen bestuur om te komen tot een zelfstandige robuuste omgevingsdienst, zoals meermalen uitgesproken, maakt dat eerder afgehouden structurele investeringen alsnog zullen moeten worden gedaan. De inmiddels ontstane patstelling op het terrein van financiering wordt met dit besluit doorbroken.

Het dagelijks bestuur adviseert om naast een maximale structurele investering te kiezen voor het ‘Klanten Partnerschap’-perspectief volgens het model ‘Treacy en Wiersema’. Dit ligt in het verlengde van de OD NHN- missie: ‘De OD NHN is een onafhankelijke partner die op inspirerende wijze mensen en kennis verbindt om maatschappelijke ambities in de fysieke leefomgeving te realiseren’. Een visie die past bij de vastgestelde U&H Strategie, de Omgevingswet, de Samenwerkingsagenda van de vier omgevingsdiensten in Noord-Holland, de ontwikkeling bij Omgevingsdienst NL en het zijn van een aantrekkelijke werkgever. De eindrapportage van Berenschot geeft aan dat er weinig tot geen inverdieneffecten zijn, maar wel efficiency-opties waarvoor ook de benodigde (financiële) inspanningen nodig zijn. Het dagelijks bestuur herkent deze conclusies en liggen in lijn met het eerder gegeven advies vanuit het dagelijks bestuur.

In de bestuurlijke verkenning van O. Hoes wordt aangegeven dat er geen directe urgentie bestaat om de vier omgevingsdiensten in Noord-Holland te laten fuseren – wel verstevigen - en daarbij geldt voor de Omgevingsdienst Noord-Holland Noord in het bijzonder dat deze zeer wel zowel zelfstandig als robuust kan bestaan, mits door alle gemeentelijke deelnemers geïnvesteerd wordt. Ook dit is in lijn met het eerdere advies vanuit het dagelijks bestuur en het in 2024 door het algemeen bestuur vastgestelde plan van aanpak robuustheid. Het advies van de bestuurlijke verkenner is dan ook een herbevestiging van de eerder geformuleerde lijn.

<u>Bijdragen deelnemers</u>
De provincie Noord-Holland heeft in diverse bestuursvergaderingen aangegeven mee te willen investeren. Naast de zestien gemeentelijke deelnemers in de kop van Noord-Holland is de provincie

een belangrijke deelnemer van de Omgevingsdienst Noord-Holland Noord. De bijdrage van de gemeenten is circa 60% van de begroting, de provincie Noord-Holland draagt hier circa 40% aan bij.

Daarnaast is door Arena Consulting in 2024 een Quick scan uitgevoerd op de huidige financieringssystematiek. De uitkomsten hiervan geven het dagelijks bestuur reden om door middel van een plan van aanpak voorbereidingen te treffen om het algemeen bestuur op 1 juli 2026 een plan voor te leggen om de huidige financieringssystematiek te herijken.

Het dagelijks bestuur adviseert het algemeen bestuur in te zetten op investeren om te komen tot een zelfstandig robuuste omgevingsdienst die de maatschappelijke opgaven nu en in de toekomst op professionele wijze aankan en voldoet aan de wettelijke eisen en regels. De toekomstvisie die naar het idee van het dagelijks bestuur hier het beste bij past is die van een focus op 'Klanten Partnerschap'. Bevoegde gezagen hebben een zware verantwoordelijkheid als het gaat om de bescherming van de fysieke leefomgeving, ondersteund door de omgevingsdienst. Een omgevingsdienst biedt hiervoor zeer gespecialiseerde (en schaarse) diensten en producten met daaraan verbonden wettelijke eisen.

Extra **structurele** investering op bedrijfsvoering en robuustheid in OD NHN TOTAAL (tabel 1) en per deelnemer (tabel 2) – onder voorbehoud van eventuele wijzigingen

Tabel 1

Onderwerp	Wijzigingen bijdrage 2027 (in mln)	Totaal wijzigingen bijdrage 2027 (in mln)
Staand beleid		
Robuustheid (100%)	1,6	
Bedrijfsvoeringskosten structureel	1,2	
Dekking structurele bedrijfsvoeringskosten herrekening indexatie 2024 (FUGR)	-0,3	
Totaal robuustheid en structurele bedrijfsvoeringskosten		2,5
Bedrijfsvoeringskosten incidenteel 2027		0,3
Totaal staand beleid in 2027		***2,8***

Dit betreft enkele onderdelen in de Kadernota 2027.

Toelichting bij tabel 1

Robuustheid

Sinds de toekenning van incidentele middelen (juli 2025) zijn eerste stappen in de implementatie van het plan van aanpak robuustheid gezet en daardoor is meer inzicht verkregen in de feitelijk benodigde structurele middelen. Dit heeft tot een neerwaartse bijstelling geleid.

Bedrijfsvoering

Deze post bedrijfsvoering bestaat uit een aantal componenten, namelijk: de extra benodigde formatie is mede dankzij een extra structurele bijdrage van enkele deelnemers in 2026 grotendeels gedekt. Een *zero-based* onderzoek naar de materiele kosten heeft opgeleverd dat structureel 300k extra nodig is, maar dit blijkt te kunnen worden gedekt uit de in door de Fugr- toegekende inflatiecorrectie 2024 - die onderdeel is van de voor 2027 bepaalde indexatie. Tenslotte is nauwgezet gekeken naar de structurele ICT-lasten die tot eind 2025 uit de incidentele reserve Masterplan ICT werden gedekt.

LET OP: tabellen zijn onder voorbehoud en worden definitief in de Kadernota 2027.

In tabel 2 wordt weergegeven (onder voorbehoud van eventuele wijzigingen) wat dit betekent voor de individuele deelnemers.

Tabel 2

		bedragen in € 1.000, prijspeil 2027		
Bijdrage per deelnemer 2027	**Verdeelsleutel**	**Structurele kosten**	**Kosten Bedrijfsvoering (incidenteel 2027)**	**Totaal**
		€ 2.498	**€ 285**	
Gemeente Alkmaar	6,9%	€ 173	€ 20	€ 193
Gemeente Bergen	3,1%	€ 78	€ 9	€ 87
Gemeente Castricum	3,1%	€ 77	€ 9	€ 86
Gemeente Den Helder	4,1%	€ 102	€ 12	€ 114
Gemeente Dijk en Waard	4,6%	€ 116	€ 13	€ 129
Gemeente Drechterland	2,1%	€ 53	€ 6	€ 59
Gemeente Enkhuizen	2,3%	€ 56	€ 6	€ 62
Gemeente Heiloo	1,5%	€ 37	€ 4	€ 41
Gemeente Hollands Kroon	7,8%	€ 194	€ 22	€ 216
Gemeente Hoorn	7,0%	€ 174	€ 20	€ 194
Gemeente Koggenland	1,9%	€ 48	€ 5	€ 53
Gemeente Medemblik	5,9%	€ 149	€ 17	€ 166
Gemeente Opmeer	1,3%	€ 31	€ 4	€ 35
Gemeente Schagen	4,6%	€ 116	€ 13	€ 129
Gemeente Stede Broec	0,5%	€ 12	€ 1	€ 13
Gemeente Texel	2,3%	€ 57	€ 7	€ 64
Provincie Noord-Holland (Milieu)	0,1%	€ 4	€ 0	€ 4
Provincie Noord-Holland (VTH plustaken)	40,9%	€ 1.021	€ 117	€ 1.138
	100,0%	**€ 2.498**	**€ 285**	**€ 2.783**

Alternatieven

Mocht het algemeen bestuur versneld af willen koersen op een nauwe samenwerking/ fusie dan geldt een eerste alternatieve optie. Daarbij is een structurele financiële impuls nog steeds noodzakelijk, maar is het einddoel anders.

Mocht het algemeen bestuur de eerder vastgestelde koersdocumenten niet alsnog van de voor uitvoering benodigde structurele middelen willen voorzien, dan bestaat er ook een tweede alternatieve optie. Dit betreft het niet investeren, waardoor om aan de wettelijke vereisten te voldoen een verschuiving in taken zal volgen ten gunste van de bedrijfsvoering en ten laste van de taken in de lijn.

In geval van beide alternatieve opties zijn incidentele middelen nodig om de route naar een nauwere samenwerking/ fusie ofwel een interne reorganisatie te bekostigen.

Het dagelijks bestuur wijst deze beide alternatieven af.

Alternatief 1: Het algemeen bestuur wenst een nauwere samenwerking/ fusie met een andere omgevingsdienst

Op dit moment is de OD NHN geen aantrekkelijke fusiepartner wegens het uitblijven van investeringen om te voldoen aan wettelijke vereisten en het onvoldoende op orde zijn van de afdeling bedrijfsvoering, waaronder de robuustheidcriteria. Mocht het algemeen bestuur een gefuseerde omgevingsdienst wensen, dan zal hiervoor minimaal structureel geïnvesteerd moeten worden om als mogelijke fusiepartner relevant te zijn voor andere omgevingsdiensten.

Bij een fusie schuiven zowel de stemverhoudingen als de financiële bijdragen aan de omgevingsdienst. Het uurtarief zal opnieuw moeten worden bepaald afhankelijk van de fusiepartner. De provincie Noord-Holland heeft in diverse bestuursvergaderingen aangegeven op

dit moment geen voorstander te zijn voor het perspectief van fusie, wél wil zij graag de kennis op het terrein van de natuur-/ plustaken bij de OD NHN houden.

Daarnaast zal een forse incidentele bijdrage gevraagd worden in verband met verdergaande samenwerking -/fusiekosten.

De extra **structurele** investering op bedrijfsvoering en robuustheid in OD NHN per deelnemer – staan beschreven in de voorgaande tabellen 1 en 2). Dit betreft enkele van de onderdelen in de Kadernota 2027.

Alternatief 2: Het algemeen bestuur besluit niet te investeren
Mocht het algemeen bestuur besluiten in zijn geheel niet in de omgevingsdienst te willen investeren, dan zal financiering om te voldoen aan de wettelijke vereisten, inclusief robuustheid, en de benodigde investeringen in de bedrijfsvoering ten koste gaan van de lijnorganisatie. Dit laatste betekent een afslanking van de Producten—en Dienst Catalogus, een vermindering van de kwaliteit van de dienstverlening en maakt dat deelnemers enkele diensten en producten dan zelf zullen moeten organiseren. In essentie gaat de OD NHN dan terug naar de Regionale Uitvoeringsorganisatie zoals de OD NHN dat bij de oprichting is geweest.

Een heroriëntatie op de taken in verband met achterblijvende investeringen om te kunnen voldoen aan de wetten, regelgeving en een technisch functionerende organisatie, zal bij deze keuze onafwendbaar zijn. Minimaal of niet investeren in de OD NHN zal een verschuiving van financiën geven, van de lijn naar de afdeling bedrijfsvoering. Concreet zal dit ten koste gaan van de financiën die nu nog beschikbaar zijn voor de uitvoerende taken. Daarnaast zou deze beweging mogelijk ook gevolgen kunnen hebben voor één van de robuustheidscriteria, namelijk het omzetcriterium.

Ook zal een forse incidentele bijdrage gevraagd worden in verband met een verdergaande reorganisatie.

Naast de zestien gemeentelijke deelnemers in de kop van Noord-Holland is de provincie een belangrijke deelnemer van de Omgevingsdienst Noord-Holland Noord. De bijdrage van de gemeenten is circa 60% van de begroting, de provincie Noord-Holland draagt hier circa 40% aan bij. De provincie Noord-Holland heeft in het algemeen bestuur al aangegeven dat dit alternatief de provincie zou dwingen om het beleggen van haar natuur-/ plustaken bij de Omgevingsdienst Noord-Holland Noord te heroverwegen. De eventueel daaruit voortvloeiende ontvlechting zou een ingrijpende reorganisatie betekenen met forse incidentele kosten. De provincie Noord-Holland geeft ook ter overweging aan dat het uitblijven van investeringen in de Omgevingsdienst in de regio Noord-Holland Noord van invloed is op de VTHA-dienstverlening en daarmee op het investeringsklimaat en de voortgang van bovenliggende dossiers in met name deze regio, zoals woningbouw, energietransitie en ontwikkelkansen.

Gevolgen
Investeren in de Omgevingsdienst Noord-Holland Noord heeft de volgende gevolgen:

- De Omgevingsdienst Noord-Holland Noord voldoet op afzienbare termijn aan alle wettelijke vereisten en regels, waardoor geen directe ingrepen te verwachten zijn vanuit de provincie Noord-Holland dan wel het ministerie van Infrastructuur & Waterstaat;
- De Omgevingsdienst Noord-Holland Noord kan zelfstandig blijven bestaan, waardoor de bestuurlijke nabijheid overeind blijft en de dienst haar agrarische-, MKB- en natuur-karakter behoudt;
- De Omgevingsdienst Noord-Holland Noord kan bouwen aan een organisatie die de huidige – en toekomstige maatschappelijke opgaven het hoofd kan bieden ter ondersteuning van de deelnemers, de bevoegde gezagen;
- De provincie Noord-Holland heeft toegezegd mee te willen investeren in de omgevingsdienst Noord-Holland Noord indien de gemeentelijke deelnemers hiervoor initiatief nemen. Dit betekent dat volgens de geldende verdeelsleutel ca. 40% van de financiering vanuit provinciale zijde gedekt zal worden;
- De Omgevingsdienst Noord-Holland Noord hoeft in deze fase geen beroep te doen op incidentele investeringen die nodig zijn ingeval van een fusie en/ of reorganisatie;
- Door te kiezen voor ‘Partnerschap’ is de OD NHN in staat om verder te blijven werken aan het versterken van de diepgaande, wederzijdse samenwerking tussen een organisatie en de deelnemers, die verder gaat dan een standaard klantrelatie en gericht is op lange termijn succes voor beide partijen. Het kenmerkt zich door een gedeelde visie, wederzijds

begrip, en open communicatie, waarbij de klant actief meedenkt en de leverancier proactief en ondersteunend is, wat leidt tot hogere loyaliteit en betere resultaten. De U&H Strategie 2024 – 2027, de Samenwerkingsagenda 4 OD's in Noord-Holland, de ontwikkelingen van Omgevingsdienst NL en het voldoen aan de robuustheidscriteria passen bij deze keuze.

Financiële gevolgen
Kadernota 2027.

Juridische gevolgen
Kadernota 2027.

Personele gevolgen
Kadernota 2027.

Communicatieve gevolgen
Kadernota 2027

Overige gevolgen
Kadernota 2027

Risico's
De keuze voor deze toekomstvariant met bijbehorende financiering geeft de minste risico's ten aanzien van:

- Het als Gemeenschappelijke Regeling kunnen voldoen aan de vraag van deelnemers;
- Een technisch functionerende organisatie (juridisch-, economisch- en ICT-gerelateerd);
- Efficiency en effectiviteit voor deelnemers door bundeling van benodigde diensten en producten passend bij een omgevingsdienst in deze regio;
- Behoud van de provinciale inbreng ten aanzien van taken en financiering;
- Waarborg van ervaring en kennis over de fysieke leefomgeving, met de bijbehorende wetten en regels;
- Het voortbestaan van de OD NHN als zelfstandige organisatie. De Omgevingsdienst Noord-Holland is op dit moment een (enigszins) bovengemiddelde omgevingsdienst wat betreft omvang en is tegelijkertijd de grootste omgevingsdienst in Nederland voor de natuurtaken (in kennis en begroting);
- Bestuurlijk risico's door het voldoen aan wettelijke eisen en regelgeving;
- Verder oplopende imagoschade (ambtelijk en bestuurlijk).

Vervolgprocedure

1. In de Kadernota 2027 is de variant zoals in dit besluit voorgesteld door het dagelijks bestuur verwerkt. Deze wordt uiterlijk 15 december aangeboden aan de Colleges voor zienswijzen;
2. Na de zienswijzeprocedure wordt de Kadernota 2027 op 19 maart 2026 met inachtneming van de zienswijzen, en de reactie van het dagelijks bestuur hierop, in het algemeen bestuur vastgesteld;
3. De vastgestelde Kadernota 2027 vormt de basis voor de conceptbegroting 2027 die na de zienswijzeperiode op 1 juli 2026 met inachtneming van de zienswijzen, en de reactie van het dagelijks bestuur hierop, in het algemeen bestuur wordt vastgesteld.

Bijlagen

1. Bijlage 'Eindrapport Bestuurlijke Verkenner provincie Noord-Holland'
2. Bijlage 'Efficiencyonderzoek'- Berenschot
3. Bijlage SAMENVATTING RAPPORTEN, vanaf september 2023

Besluit AB op 10-12-2025
Conform voorstel.

Ondertekening

De voorzitter,

B.A. Tap

De secretaris,

Q.M. Foppe