Bijlage 3 - Overzicht rapporten en ontwikkelingen periode 2023 - 2025

Aan	: Algemeen Bestuur OD NHN
Datum vergadering	: 10-12-2025
Auteur	: D. van der Kolk
Onderwerp	: AB Besluit Toekomst OD NHN – bijlage 3
Agendapunt	: 7.1
Bijlage(n)	: -
Portefeuille	: B. Tap (portefeuille bestuurlijk en werkgeverschap

---

Gevraagd van het AB
Deze bijlage is achtergrondinformatie bij het 'AB Besluit Toekomst OD NHN'.

Doel van de memo
Het doel van deze Memo is het algemeen bestuur een beknopt overzicht te presenteren van de conclusies en aanbevelingen van de volgende onderzoeken/ ontwikkelingen:

Rapport/ ontwikkelingen 2023 - 2025	onderwerp	organisatie	algemeen bestuur
A. Visitatierapport	doorlichting/ benchmark	Omgevingsdienst NL	13 september 2023
B. Scenario's samenwerking OD's Noord-Holland	vorm samenwerking NH	Galan Groep	20 maart 2024
C. Plan van aanpak Robuustheid	robuustheid	OD NHN i.c.m. AB	27 juni 2024
D. Capaciteitsanalyse Bedrijfsvoering	capaciteit bedrijfsvoering	Seinstra	12 maart 2025
E. Efficiencyonderzoek OD NHN (tussen)rapportage	efficiency OD NHN	Berenschot	15 okt en 10 dec '25
F. (Advies)rapport Bestuurlijke Verkenner	4 OD's in Noord-Holland	provincie Noord-Holland	10 december 2025
G. Overige ontwikkelingen	divers	OD NL, 4 OD's en PNH	zomer '24 - najaar '25

Het overzicht eindigt met 'overige ontwikkelingen', zoals bijvoorbeeld de nieuwe Samenwerkingsagenda van de vier Omgevingsdiensten in Noord-Holland.

Aanleiding
De afgelopen jaren zijn diverse onderwerpen aan de orde geweest om nu en in de toekomst de maatschappelijke opgaven aan te kunnen (onder de Omgevingswet). Deze maatschappelijke opgaven én de per 1 januari 2024 in werking getreden Omgevingswet, zijn vertaald naar de Uitvoerings- & Handhavingsstrategie 2024 – 2027 die op 13 december 2023 in het algemeen bestuur is vastgesteld. Daarnaast heeft het algemeen bestuur om te kunnen voldoen aan de minimumvereisten die aan een omgevingsdienst worden gesteld op 27 juni 2024 het plan van aanpak robuustheid, exclusief de financieringsparagraaf, vastgesteld. Dit betreffen de bestuurlijk vastgestelde stukken.

Daarnaast hebben diverse onderzoeken plaatsgevonden waarvan de resultaten hiervan in deze Memo onder elkaar zijn gezet.

Op hoofdlijnen (Visitatierapport) bevindt de Omgevingsdienst Noord-Holland Noord zich in een drietal transities:

- Een maatschappelijke transitie door ontwikkelingen op het gebied van energie, duurzaam, circulair en landbouw, waarbij er voor OD NHN een kans ligt om een meer proactieve positie in te nemen in het regionale netwerk. Deelnemers en partners kunnen OD NHN daarin ondersteunen door OD NHN meer in positie te brengen als betekenisvolle partner;

- Een transitie van uitvoeringsorganisatie naar strategische partner, waarbij complexe vraagstukken over milieu, natuur, water ook vragen dat het strategisch partnerschap een sterkere invulling krijgt binnen de organisatie, opdat de eerste transitie ook waargemaakt wordt. Dat vraagt ook meer 'denken van buiten naar binnen', relatiemanagement en structurele vormen van overleg met keten- en samenwerkingspartners.

- Een transitie om te komen tot een verdere professionalisering van de bedrijfsvoering, die noodzakelijk is om de vorige transities te faciliteren. Hierbij valt te denken aan verbeteren van informatiehuishouding (IT-systemen en datakwaliteit), strategisch HR-beleid, transparante financiële huishouding en kwalitatieve betere onderbouwde rapportages voor deelnemers en ketenpartners

Inhoud

A) Visitatierapport Omgevingsdienst Noord-Holland Noord 16 en 17 mei 2023, algemeen bestuur 13 september 2023 (tevens gedeeld in het AB de zelfevaluatie OD NHN) – het oordeel vanuit het visitatierapport is meegenomen in het plan van aanpak robuustheid

De visitatiecommissie ziet binnen de OD NHN de volgende sterke punten:

Bevlogenheid medewerkers
Medewerkers van OD NHN zijn actief betrokken bij de huidige en toekomstige vragen in de fysieke leefomgeving, opereren collegiaal, voelen zich verantwoordelijk voor hun taakuitvoering en worden door opdrachtgevers (provincie en 16 gemeenten) gewaardeerd om hun inhoudelijke deskundigheid en hands-on-mentaliteit. Tegelijkertijd worden de grenzen zichtbaar (werkdruk) en moet steeds scherper worden geprioriteerd.

Goede score op opgedragen uitvoerende taken
Ambtelijke opdrachtgevers zijn vakinhoudelijk positief over OD NHN. De dienst scoort goed op de kritische prestatie-indicatoren voor de uitvoerende taken.

Bouwt aan een stevig fundament voor de organisatie
OD NHN, in 2013 opgericht, beseft dat een stevig fundament voor de organisatie nodig is om de komende jaren bij te blijven dragen aan een gezonde fysieke leefomgeving. Momenteel wordt hard gewerkt aan een betere efficiency en doelmatigheid van de bedrijfsvoering. Ondanks beperkte middelen en personele capaciteit boekt men stapsgewijs progressie, waarbij het stroomlijnen van processen en verbetering van informatiesystemen prioriteit hebben.

De **aanbevelingen** die de commissie doet zijn:
- Werk aan breed bestuurlijk draagvlak en support;
- Neem een meer proactieve houding aan;
- Werk verder aan een efficiënte en doelmatige werkorganisatie;
- Stuur actiever op complexe (langdurige) projecten;
- Breng de data-kwaliteit op peil;
- Bevorder de financiële transparantie en duidelijkheid;
- Sluit verbeteracties aan op de transities waarin de organisatie zich bevindt.

De visitatiecommissie heeft op basis van de visitatie het beeld dat OD NHN zich als organisatie momenteel in een **drietal transities** bevindt, te weten:
- Een maatschappelijke transitie door ontwikkelingen op het gebied van energie, duurzaam, circulair en landbouw, waarbij er voor OD NHN een kans ligt om een meer proactieve positie in te nemen in het regionale netwerk. Deelnemers en partners kunnen OD NHN daarin ondersteunen door OD NHN meer in positie te brengen als betekenisvolle partner;
- Een transitie van uitvoeringsorganisatie naar strategische partner, waarbij complexe vraagstukken over milieu, natuur, water ook vragen dat het strategisch partnerschap een sterkere invulling krijgt binnen de organisatie, opdat de eerste transitie ook waargemaakt wordt. Dat vraagt ook meer 'denken van buiten naar binnen', relatiemanagement en structurele vormen van overleg met keten- en samenwerkingspartners.
- Een transitie om te komen tot een verdere professionalisering van de bedrijfsvoering, die noodzakelijk is om de vorige transities te faciliteren. Hierbij valt te denken aan verbeteren van informatiehuishouding (IT-systemen en datakwaliteit), strategisch HR-beleid,

transparante financiële huishouding en kwalitatieve betere onderbouwde rapportages voor deelnemers en ketenpartners.

B) Scenario's voor samenwerking tussen omgevingsdiensten in Noord-Holland (NHN, IJmond en NZKG) en Flevoland (OFGV), Galan-Groep, algemeen bestuur 20 maart 2024

De centrale vraag die in het Galan-rapport beantwoord moest worden is op welke wijze de vier omgevingsdiensten naar de toekomst toe het meest effectief kunnen samenwerken, rekening houdend met de (nieuwe) opgaven waar de individuele omgevingsdiensten voor gesteld staan?

Conclusies

1. Op onderdelen draagt samenwerking bij aan het versterken van de robuustheid van met name NHN, OFGV en IJmond. Dit betreft vooral taken die territoria overstijgen, professionalisering en innovatie. DE meerwaarde van samenwerking ligt vooral in de toerusting voor toekomstige opgaven. Daar ligt urgentie om stappen te zetten in een samenwerking tussen omgevingsdiensten.
2. Daarbij verschilt de mate waarin de vier omgevingsdiensten voor elkaar de meest geëigende samenwerkingspartners zijn. Voor een aantal taken en opgaven zou Omgevingsdienst NL idealiter het passende schaalniveau voor samenwerking zijn, maar in de praktijk maakt Omgevingsdienst NL deze rol (nog) niet waar. Voor NZKG ligt samenwerking met andere partijen (met name Seveso+partners) meer voor de hand. OFGV ziet het belang van samenwerking met de Noord-Hollandse omgevingsdiensten, maar kijkt ook naar mogelijkheden voor samenwerking met nabijgelegen andere omgevingsdiensten.
3. Voor de andere twee omgevingsdiensten (IJmond en NHN) lijkt de meerwaarde en urgentie groter te zijn, gezien hun schaal, ligging ten opzichte van elkaar en gezamenlijke opgaven. Dat pleit voor intensieve samenwerking.
4. Om de meerwaarde van de regionale samenwerking tussen omgevingsdiensten in Noord-Holland zo groot mogelijk te laten zijn, is het wenselijk om vormen van samenwerking te verkennen waarbij ook NZKG participeert. Daarbij kunnen de vorm en intensiteit van samenwerking tussen enerzijds NHN en IJmond, en anderzijds NZKG, uiteenlopen.

Aanbevelingen

- Galan Groep adviseert een onderzoek te doen naar verdergaande samenwerking tussn de omgevingsdiensten NHN, IJmond en NZKG. Daarvoor zijn (combinaties van) drie opties te overwegen:
  - een federatief model (op bestuurlijk en directieniveau)
  - een gezamenlijk expertisecentrum (op uitvoeringsniveau)
  - gedeeltelijke fusie of taakoverdracht.

  Concreet worden twee nader te onderzoeken opties benoemd:
  a. Een combinatie ban een federatie tussen NHN en IJmond en een expertisecentrum van beide omgevingsdiensten met NZKG Daarbij is te onderzoeken of NZKG ook wil aansluiten bij een (dan Noord-Hollandse) federatie en zo ja, onder welke condities
  b. Gedeeltelijke fusie of taakoverdracht, taken, gericht op provinciale taken (bijvoorbeeld natuurbeheer – gedeeltelijke fusie tussen NHN, NZKG en eventueel IJmond) of op de gemeentelijke VTH-taken tussen NHN en IJmond. Voor een volledige fusie tussen NHN en IJmond lijkt op dit moment onvoldoende urgentie te bestaan.
- Voor OFGV adviseert Galan Groep een nadere afweging te maken tussen samenwerking met de Noord-Hollandse omgevingsdiensten en samenwerking met andere partners. Daarbij ziet zij participatie in een expertisecentrum met de Noord-Hollandse omgevingsdiensten ook voor OFGV als een denkbare en eventueel te onderzoeken optie.

C) Plan van aanpak Robuustheid, algemeen bestuur 27 juni 2024

Op 27 juni 2024 heeft het algemeen bestuur een plan van aanpak Robuustheid vastgesteld, exclusief structurele financiering. Het financiële onderdeel betrof een opsplitsing in twee fasen. Het proces om tot het plan te komen heeft driekwart jaar in beslag genomen en is in nauwe samenspraak met het algemeen bestuur opgesteld. Aanvankelijk betrof robuustheid formeel alleen de milieutaken, de OD NHN heeft in het Plan van Aanpak Robuustheid ook al rekening gehouden met de natuurtaken (in afstemming met de provincie). De provincie Noord-Holland heeft vanaf de start bij het vaststellen van het plan van aanpak aangegeven te willen meefinancieren. In een later stadium zijn vanuit het landelijk kader ook de niet- basistaken aan toegevoegd.

Het benodigde bedrag om dit plan van aanpak robuustheid te financieren was € 1,7 mln (prijspeil 2023).

Met dit plan van aanpak is de OD NHN in staat om, behalve het voldoen aan de robuustheidscriteria, te komen tot:

- Efficiëntere taakuitvoering;
- Kwaliteitsverbetering;
- Uniformiteit en samenwerking;
- Risicobeheersing;
- Transparantie en verantwoording;
- Doelmatigheid

Na incidentele subsidies vanuit het ministerie I&W heeft het algemeen bestuur incidentele middelen beschikbaar gesteld om vanaf 9 juli 2025 te starten met de invulling van het plan aanpak robuustheid. Op dit moment verwacht het ministerie I&W niet dat de OD NHN per 1 april 2026 aan de robuustheidscriteria gaat voldoen.

De **robuustheidscriteria** zijn als volgt geformuleerd:

juridisch
- Alle gemeenten en provincies nemen deel en alle basistaken zijn overgedragen;
- De governance is ingericht en er is onafhankelijkheid. De directeur heeft mandaat;
- Afspraken in GR zijn toereikend ingeval van terugname taken door deelnemers;

financieel
- De OD is in staat onderscheid te maken tussen taken (niveau omzet);
- Omzet en basistaken inclusief milieutaken bedraagt minimaal €16,5 mln (prijspeil 2023);
- Wens uitbreiding niet milieutaken;
- Weerstandsratio is minimaal 0,8;

personeel
- Minimaal 80% van het personeel is in vaste dienst;
- Voldoet aan de Kwaliteitscriteria 3.0;
- Aanwezigheid opleidingsprogramma;
- Opleidingsbudget is minimaal 3% van de loonsom;

ICT
- Aanwezigheid BI Strategie;
- Capaciteit Business Intelligence is minimaal 3 fte BI;

innovatie
- Heeft een innovatieagenda;
- Innovatiebudget is minimaal 1% van de begroting;

werkgebied
- Werkgebied is congruent en heeft samenhang.

In de tweede voortgangsrapportage, zoals aangeboden aan het algemeen bestuur op 15 oktober 2025 laat zien dat **de OD NHN** momenteel **niet voldoet** op de onderwerpen, waarbij I&W zich afvraagt of dit voor 1 april 2026 toch zou kunnen gaan lukken:

Per 1 april 2026 heeft/ kan de Omgevingsdienst Noord-Holland Noord:

- onderscheid maken tussen taken (niveau omzet);
- een innovatieagenda;
- een innovatiebudget is minimaal 1% van de begroting;
- een opleidingsbudget is minimaal 3% van de loonsom;
- een Business Intelligence (BI) Strategie;
- een capaciteit Business Intelligence van minimaal 3 fte BI;



Bron: plan van aanpak robuustheid, 24 juni 2024

Met het vaststellen van het plan van aanpak robuustheid in de zomer van 2024 heeft het algemeen bestuur de ambitie uitgesproken om op het bestaande werkgebied de bestaande activiteiten en opgaven te optimaliseren (A1) waarna doorgezet kan worden naar scenario A2 (Basis Plus) en A3 (Maatschappelijke Opgaven leidend). Op dit moment is scenario A1 nog 'onder constructie', vanwege het uitblijven van structurele investeringen om deze door te kunnen zetten.

D) Capaciteitsanalyse Bedrijfsvoering Seinstra- rapport, algemeen bestuur 12 maart 2025

De uitwerking van deze capaciteitsanalyse is voor een deel terug te vinden in de bijlage van de Begroting 2026 onder de kosten bedrijfsvoering.

Uit de capaciteitsanalyse zijn de volgende aandachtspunten naar voren gekomen:

- Strategische positie van Bedrijfsvoering

De afdeling bedrijfsvoering functioneert momenteel vooral operationeel en heeft moeite om een meer strategische en kaderstellende rol te vervullen. Voor het inspelen op ontwikkelingen (strategische visie) is er weinig tot geen beschikbare tijd/ capaciteit vooral bij HRM en Financien.

- Kwetsbare formatie in specifieke clusters

In bepaalde functies, zoals financiën, HRM, data-analyse en secretariaat, is de formatie kwetsbaar en/of niet toereikend om aan de behoefte van de organisatie te voldoen. Dit leidt tot een verhoogd risico op continuïteitsproblemen en een beperkte slagkracht om in te spelen op nieuwe ontwikkelingen;

- Werkdruk en cultuur

De afdeling ervaart een hoge werkdruk, mede door (deels) inefficiënte processen en ad-hoc opdrachten vanuit de organisatie;

- Positionering Juridische Zaken en Administratie

Positionering van juristen en administratie binnen Bedrijfsvoering wijkt af ten opzichte van andere omgevingsdiensten; daar zijn ze ondergebracht bij het primaire proces.

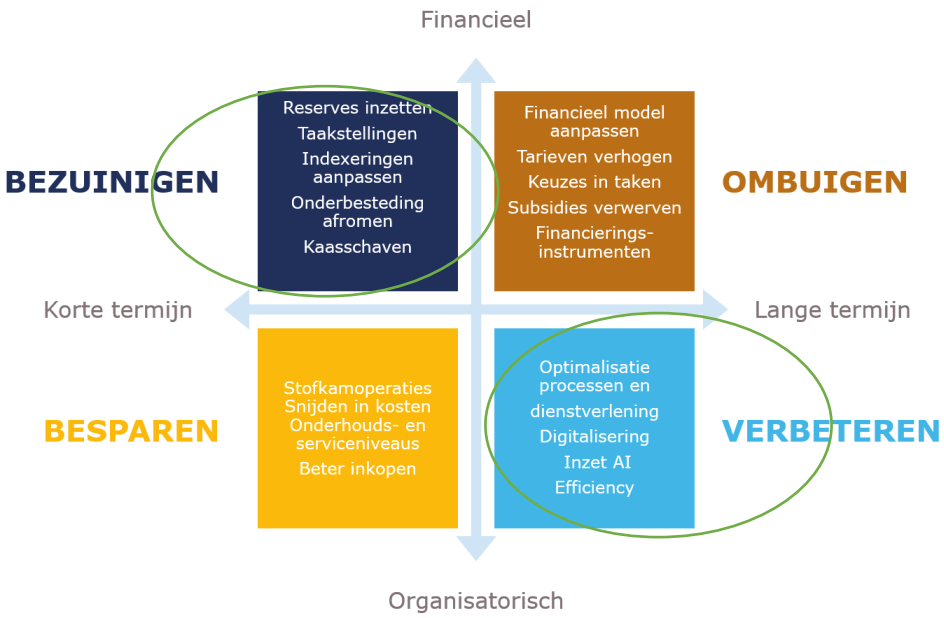
De belangrijkste aanbevelingen zijn:

- Het opstellen van een ontwikkelplan met aandacht voor strategische HRM, projectmatig werken, en het versterken van de samenwerking binnen de organisatie;
- Het uitbreiden van de formatie op specifieke functies, zoals financiën, data-analyse en secretariaat, om de kwetsbaarheid te verminderen en strategische vraagstukken beter te kunnen adresseren;
- Het verbeteren van efficiency en effectiviteit in processen en samenwerking, met focus op duidelijke opdrachten vanuit het MT, prioritering vanuit organisatiebelang en eigenaarschap (organisatiebreed).

E) Efficiencyonderzoek Tussenrapportage Berenschot – presentatie, Informatiebijeenkomst algemeen bestuur 15 oktober 2025

Het efficiencyonderzoek van Berenschot richt zich binnen onderstaand overzicht op het verbeteren van de organisatie op de lange termijn (lichtblauwe vlak) en het bezuinigen op de korte termijn (donkerblauwe vlak). Voor mogelijke bezuinigingen op de korte termijn (donkerblauwe vlak) worden de komende periode de begroting en de jaarrekening doorgelicht. Het onderzoek dat de bestuurlijke verkenner O. Hoes in opdracht van de provincie Noord-Holland uitvoert (opleverdatum: 31 oktober 2025/ algemeen bestuur 10 december 2025)) richt zich op het bruine vlak 'ombuigen'. Ditzelfde geldt voor het aanpassen van de financieringssystematiek, waarvan de uitwerking op 1 juli 2026 aan het algemeen bestuur wordt voorgelegd.

Scope onderzoek Berenschot



Bron: presentatie Berenschot Efficiencyonderzoek OD NHN, 15 oktober 2025

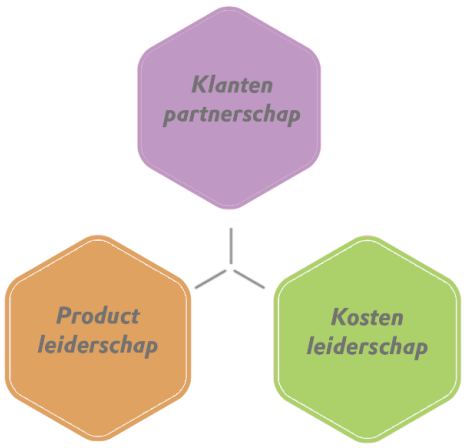
Opvallende uitkomsten in de tussenrapportage:
- Werksfeer is goed, inrichting organisatie ook. Kennis en kunde is voldoende aanwezig;
- Grootste winst valt de behalen in (gebruik van) ICT-systemen en digitalisering;
- Sturing, besluitvorming en cultuur is ook een aandachtspunt;
- Samenwerking tussen teams en afdelingen kan beter;
- Efficiëntere ketens inrichten.

Momenteel loopt een MD-traject en worden diverse processen onder de loep genomen (aandacht management).

Samenwerking met deelnemers:
- Groot verschil in verwachting tussen deelnemers onderling en tussen deelnemers en OD;
- Enkele deelnemers willen op veel gedetailleerder niveau inzicht;
- OD nog niet in staat gesteld om goede rol te pakken richting deelnemers;
- Veel chagrijn over bestuurlijke stukkenstroom;
- Verschillende takenpakketten maakt het ingewikkeld om goed te sturen;
- Financierinsgssystematiek helpt niet in het maken van goede afwegingen;
- Sommige signaleren gebrek aan onderling vertrouwen.

Berenschot geeft aan dat de visie op samenwerking en dienstverlening vanuit de deelnemers (zie figuur hieronder) zeer divers is en het resultaat oplevert voor de OD NHN dat 'alle visies' van belang zijn. Berenschot heeft op 15 oktober het bestuur dan ook opgeroepen om te komen tot één gezamenlijke visie, met de focus op: óf op kosten, óf op partnerschap óf op product/ dienst. Met een keuze voor een bepaalde visie wil het niet zeggen dat de andere visies niet van belang zijn. Er kan altijd gekozen voor een aanvullende visie.

Model Treacy en Wiersema



Bron: presentatie Berenschot Efficiencyonderzoek OD NHN, 15 oktober 2025

De drie visies zijn namelijk zelden enkelvoudige visies, vaker een focus van één visie gecombineerd met een tweede, waarbij de derde visie relatief op afstand staat. Ingeval van de OD NHN worden op dit moment door de deelnemers tezamen alle focuspunten gehanteerd, vaak in combinatie met een andere tweede. In de praktijk betekent dit dat de ene deelnemer wenst te investeren en stuurt op expertise en de andere deelnemer juist maatwerk wenst. Ook komt het regelmatig voor dat men maatwerk wenst tegen de laagste kosten.

Hieronder wordt per visie weergegeven wat de relatie is tussen het interne perspectief en het perspectief van de deelnemer.

Visie op samenwerking en dienstverlening – model Treacy en Wiersema

Hieronder staan de drie perspectieven weergegeven op samenwerking en dienstverlening, te weten op: 'klanten', 'product' en 'kosten'. De drie visies staan niet op zichzelf maar zijn bedoeld om een eenduidige focus aan te brengen in de wijze van het aansturen van een organisatie. (be)sturen.

Alle drie visies zijn van waarde, maar kunnen niet met eenzelfde prioriteit ingezet worden als het gaat om het sturen van een organisatie. Gezien het feit dat de OD NHN werkt met schaarse kennis

en in nauw contact samenwerkt met zowel de deelnemers, als andere omgevingsdiensten om over en weer kennis te delen, is de keuze om 'klantenpartnerschap' het beste past bij onze organisatie, zoals ook weergegeven in de missie: 'De OD NHN is een onafhankelijke partner die op inspirerende wijze mensen en kennis verbindt om maatschappelijke ambities in de fysieke leefomgeving te realiseren.' Het gegeven van het zijn van een Gemeenschappelijke Regeling maakt dat efficiency en kennis efficiënt en effectief kan worden ingezet voor alle deelnemers. Het bewustzijn dat gewerkt wordt met gemeenschapsgeld maakt dat kostenbewustzijn altijd een rol speelt.

Focus op Klanten Partnerschap
Een klantenpartnerschap is een diepgaande, wederzijdse samenwerking tussen een organisatie en zijn klanten, die verder gaat dan een standaard klantrelatie en gericht is op lange termijn succes voor beide partijen. Het kenmerkt zich door een gedeelde visie, wederzijds begrip, en open communicatie, waarbij de klant actief meedenkt en de leverancier proactief en ondersteunend is, wat leidt tot hogere loyaliteit en betere resultaten. De U&H Strategie 2024 – 2027, de Samenwerkingsagenda 4 OD's in Noord-Holland, de ontwikkelingen van Omgevingsdienst NL en het voldoen aan de robuustheidscriteria passen hierbij.

Focus op Product Leiderschap
Een focus op product leiderschap gaat verder dan het beheren van een product. Het richt zich op visie en vooruitziendheid. Het gaat niet alleen om het reageren op klantwensen, maar ook om het creëren van een cultuur van innovatie en klantgerichtheid. De investeringen in robuustheid, de Samenwerkingsagenda 4 OD's in Noord-Holland en de ontwikkelingen van Omgevingsdienst NL passen hierbij.

Focus op Kosten Leiderschap
Kostenleiderschap binnen de overheid richt zich op het efficiënt beheren van overheidsmiddelen en het leveren van diensten tegen de laagst mogelijke kosten, zonder dat dit ten koste gaat van de kwaliteit en toegankelijkheid voor de burger.

F. Uit: (Advies)Rapport Bestuurlijke verkenner Noord-Holland O. Hoes – algemeen bestuur 10 december 2025. Rapport wordt binnen provincie Noord-Holland ambtelijk uitgewerkt behandeld in Q1 van 2026

Kernboodschap – pagina 2
Noord-Holland kan de VTH-uitvoering merkbaar versterken zonder een zware reorganisatie uit te voeren. De kortste weg naar resultaat is een gefaseerde, federatieve samenwerking. Hierbij blijven Vergunningverlening Toezicht en Handhaving in iedere OD bijeen, blijft de voorkant als *eerste lijn* lokaal herkenbaar, worden specialismen en schaarse capaciteit aan de achterkant georganiseerd als *tweedelijns* expertisecentra met provinciale dekking en wordt strakker gestuurd op één informatiebasis.

Daarbij hoort een Directietafel (operationeel) en een Provinciale Regietafel Gezond & Veilig (strategisch). Voor Noord-Holland Noord is zowel een structurele (financiële) impuls door de deelnemende gemeenten als een tijdelijke provinciale impuls nodig om een gelijk speelveld in de provincie te creëren. Een fusieverkenning tussen Omgevingsdienst IJmond (ODIJ) en Omgevingsdienst Noordzeekanaalgebied (OD NZKG) is weliswaar niet noodzakelijk, maar vindt O. Hoes wel wenselijk. Daarbij blijft nabijheid een harde randvoorwaarde: de meerwaarde van een fusie ligt in de gezamenlijke methodiek, data, planning en expertise. De voorkant blijft lokaal herkenbaar. De door Provinciale Staten gevraagde organisatorische functiescheiding tussen vergunningverlening en toezicht/handhaving heeft geen breed draagvlak; onafhankelijkheid kan procesmatig geborgd blijven.

Expertisecentrum als tweede lijn - Pagina 3:
O. Hoes stelt twee herkenbare expertisecentra voor: 'Natuur' bij de OD NHN en 'Complexe industrie en ZZS' bij de OD NZKG. De centra leveren advies, *second opinions,* intervisie en tijdelijke bijstand, maar nemen de casus níet over. Het verschil met het delen van de huidige kennis vanuit die twee OD's is dat O. Hoes adviseert dat de medewerkers weliswaar op locatie bij de bestaande omgevingsdienst blijven maar qua inhoudelijke lijn, methodiek en kwaliteitsborging een eigen functionele leiding krijgen die niet 'van' die ene OD is maar 'van' de vier OD's is en dus aangestuurd wordt via de Provinciale Directietafel.

G. Overige ontwikkelingen periode zomer 2024 – najaar 2025

- *Kadernota 2026 en Begroting 2026*

- In de Kadernota 2026 stonden posten opgenomen, zoals de eerste structurele financiering van het plan van aanpak robuustheid en nieuwe wettelijke taken. Geen van deze posten hebben het gehaald om opgenomen te worden in de Begroting 2026;
- OD NHN Bedrijfsvoering – bijlage begroting 2026
  In één van de twee bijlagen bij de begroting 2026 is de P.M. post Bedrijfsvoering zoals deze in de Kadernota 2026 was opgenomen uitgewerkt. De andere bijlage betrof bezuinigingsvoorstellen. Met uitzondering van enkele bezuinigingsvoorstellen is een 'kale' begroting vastgesteld in het algemeen bestuur van 9 juli 2025. Wel is incidenteel geld in de vorm van een bestemmingsreserve voor robuustheid beschikbaar gesteld.

- *Oprichting Omgevingsdienst NL – 1 januari 2025*
  Met stevige financiering vanuit het ministerie I&W is Omgevingsdienst NL opgericht en toegerust met een drietal afdelingen: Expertise & Samenwerken, ODNL Academie, Data en Informatievoorziening. Dit is het platform voor omgevingsdiensten waar kennis gedeeld wordt.

- *Samenwerkingsagenda 4 Omgevingsdiensten in Noord-Holland*
  De Samenwerkingsagenda tussen de vier in Noord-Holland werkzame omgevingsdiensten is in 2025 onder leiding van KokxDeVoogd op managementniveau opnieuw bekeken. De omgevingsdiensten werken sinds 2019 samen op diverse wisselende (inhoudelijke) onderwerpen. Eind 2025 wordt de Samenwerkingsagenda 2025 – 2028 door de directies vastgesteld. Onderwerpen die sinds de oprichting van Omgevingsdienst NL op 1 januari 2025 opgenomen zijn komen niet terug in deze Samenwerkingsagenda.

  Algemene Maatregel van Bestuur
- Consultatie wordt op 16 januari 2026 afgerond voor een Algemene Maatregel van Bestuur waarin ook de robuustheidscriteria zijn opgenomen. Dit betreft een wijziging van de Omgevingswet.

  Omgevingsdiensten in Noord-Holland en robuustheid
- In twee van de drie niet -robuuste omgevingsdiensten in Noord-Holland is door deelnemers inmiddels stevig geïnvesteerd. Dat deze beweging in de regio Noord-Holland Noord nog niet is gemaakt levert verstoring van de (ambtelijke en bestuurlijke) relaties op en daarmee imagoschade.

  Provincie Noord-Holland
- De provincie Noord-Holland wenst investeringen vanuit de gemeentelijke deelnemers om te komen tot een zelfstandig robuuste omgevingsdienst. Niet investeren heeft mogelijk consequenties voor de wijze van deelname aan de Omgevingsdienst Noord-Holland Noord.

Bijlage(n)

-