



**TERTAALRAPPORTAGE
GEMEENTE KOGGENLAND**

Derde rapportage VTH-UP 2025 (januari – december)

OPSTELLER

Organisatie : Omgevingsdienst Noord-Holland Noord
Afdeling : Bedrijfsvoering
Projectcoördinator : Business Controller
Kenmerk : 52876570

Adres : Postbus 2095
1620 EB HOORN
Bezoekadres : Dampten 2
1624 NR HOORN

OPDRACHTGEVER

Organisatie : Omgevingsdienst Noord-Holland Noord
Contactpersoon : Q.M. Foppe
Telefoon : 088-10 21 300
E-mail : postbus@odnhn.nl

DATUM

24 februari 2026

INHOUDSOPGAVE

1	LEESWIJZER	4
2	STAND VAN ZAKEN T3	5
3	VERANTWOORDING	6
4	EVALUATIE	12
5	FINANCIËN	13

1 LEESWIJZER

Voor u ligt de derde tertaalrapportage van het VTH-Uitvoeringsprogramma (UP) over 2025. De activiteiten die Omgevingsdienst Noord-Holland Noord (OD NHN) voor uw organisatie in 2025 uitvoert, staan beschreven in het VTH-UP 2025.

Daarnaast vertellen we in uren en aantallen over het uitgevoerde werk. Het uitgangspunt is dat de realisatie in lijn ligt met de prognose in het UP 2025, als de gerealiseerde uren op jaarbasis tussen een bandbreedte van 90% en 110% ligt.

Op hoofdlijnen geven we toelichting op aantallen en uren. Vooral waar de realisatie buiten de bandbreedte ligt én binnen onze invloedssfeer, geven we een nadere toelichting.

De opgenomen aantallen onder het kopje 'T3 aantal' geven de afgeronde producten en diensten weer, terwijl in de gerealiseerde uren onder het kopje 'T3' ook de uren van de lopende zaken opgenomen zijn.

2 STAND VAN ZAKEN T3

Tabel 1: Specificatie per cluster

Rijlabels	prognose aantal	realisatie T3 aantal	prognose uren	realisatie T3 uren	% uren T3
Aanvragen	4	3	276	365	132%
Aanvraag beschikking regulier behandelen	1	1	128	356	279%
Aanvraag beschikking uitgebreid behandelen	1	-	88	-	-
Woo-verzoek	2	2	60	10	16%
Meldingen	135	181	696	695	100%
Melding behandelen	135	181	696	695	100%
Toezicht	396	386	2.378	2.493	105%
Controle uitvoeren	365	337	2.181	2.128	98%
Klachten en calamiteiten	31	49	136	316	232%
Ketentoezicht (en IGH)	-	-	61	50	82%
Handhaving (Sancties)	-	32	170	213	125%
Handhavingsverzoek behandelen	-	6	-	70	-
Last onder bestuursdwang ten uitvoer leggen	-	6	-	4	-
Last onder dwangsom ten uitvoer leggen	-	4	-	57	-
Strafrecht toepassen	-	-	68	27	40%
Handhavingsbesluit nemen	-	16	102	55	54%
Bezwaar en Beroep	2	-	56	27	47%
Beroep behandelen	1	-	34	20	57%
Bezwaar behandelen	1	-	22	7	32%
Advies	89	161	800	1.423	178%
Advies verstrekken	89	126	561	1.158	207%
Informatieverzoek verwerken	-	35	151	265	175%
Verkennen en begeleiden initiatief	-	-	88	-	-
Projecten	4	-	1.012	881	87%
Bijzondere trajecten	4	-	1.012	881	87%
Randvoorwaardelijk	20	50	1.121	1.173	105%
Databeheer	20	50	43	64	149%
Proces- en VTH ondersteuning	-	-	83	102	122%
Samenwerking en ontwikkeling	-	-	995	1.007	101%
Eindtotaal	650	813	6.509	7.270	112%

Tabel 2: Specificatie projecten

	prognose aantal	realisatie T3 aantal	prognose uren	realisatie T3 uren	% uren T3
Project 'Bodemkwaliteitskaarten en bodemfunctieklassenkaarten'	-	-	14	11	79%
Project 'T&H Evenementen'	4	3	62	71	115%
Project 'EML'	-	147	657	697	106%
Project 'Sanering wegverkeerslawaaï'	-	-	150	28	18%
Project 'Gluren bij de duurzame burens WF'	-	-	17	48	281%
Project 'Meerjarenaanpak bestaande bouw WF 2023-2026'	-	-	11	11	99%
Project 'Opzet opstellen basisgeluidemissiekaarten'	-	-	-	1	-
Project 'Ondermijning'	-	-	48	3	5%
Project 'Werkgebonden Personen Mobiliteit (WPM)'	-	-	32	5	14%
Project 'Uitvoeringsoverleg Bodem'	-	-	5	2	40%
Project 'Zeer Zorgwekkende Stoffen (ZZS)'	-	-	12	3	25%
Project 'Greendeaal'	-	-	4	3	63%
Eindtotaal	4	150	1.012	881	87%

3 VERANTWOORDING

Onderwerp	Stand van zaken/ reden voor afwijking	Verantwoording
Ontwikkeling werkvoorraad Regulering	<p>Door de Omgevingswet neemt binnen het cluster 'aanvragen' de vraag naar uitgebreide procedures af. Voor reguliere procedures neemt deze toe. Ook in 2025 merken we hier de effecten van. Deze omschakeling gaat, mede door de stikstofcrisis, langzamer dan in het programma is vastgelegd.</p> <p>Ook merken we dat het aantal maatwerkvoorschriften toeneemt, maar wel achterblijft bij de verwachtingen. Bij de meldingen zien we dat deze nog niet op het verwachte niveau zijn, dat bij een meldingenstelsel past.</p> <p>De informatieplicht is een nieuw product onder de Omgevingswet. De informatieplicht vervangt een deel van het werk dat eerder onder de melding viel. Deze verschuiving is groter dan eerder in het programma is opgenomen. We ontvangen meer informatieplichten ter beoordeling dan verwacht.</p>	
Aanvragen	We besteden meer tijd aan aanvragen dan verwacht.	We hebben intensief gewerkt aan maatwerkvoorschriften op brandveiligheid voor Drechtelandsedijk. Hier zien we door toedoen van één zaak een piek in het aantal bestede uren.
Woo-verzoek	De Woo (Wet open overheid) vraagt om zorgvuldige en transparante omgang met overheidsinformatie. Het aantal Woo-verzoeken blijft lastig te voorspellen. De behandeling ervan kost vaak veel tijd. Binnen uw gemeente zijn dit jaar twee Woo-verzoeken afgewikkeld. Dit ligt in lijn met de verwachting.	
Controles uitvoeren	We hebben evenveel controles uitgevoerd als verwacht.	De controles graven en saneren blijven achter op de planning. Door de invoering van de Omgevingswet zien we een toename van het verwerken van informatieplicht binnen het graven en saneren. Deze informatieplicht wordt verantwoord onder meldingen. In 2026 gaan we verder onderzoeken hoe de informatieplicht zich verhoudt tot de uit te voeren controles. We besteden meer tijd aan het uitvoeren van controles dan gepland. Deze uren compenseren de geplande uren voor de taken Wet personenmobiliteit en Zeer Zorgwekkende Stoffen die niet zijn uitgevoerd.
Indirecte lozingen	Bij de opzet van dit project is een plan van aanpak gemaakt, waarin is vastgelegd welke bedrijven wij op	

Onderwerp	Stand van zaken/ reden voor afwijking	Verantwoording
	indirecte lozingen controleren. Bij deze bedrijven constateren we dat slechts een aantal locaties voldoen aan de afgesproken project- en lozingscriteria. Veel bedrijven voeren hun afvalwater via andere routes af. Deze situaties worden gecontroleerd en correct afgehandeld, maar vallen buiten de projectscope. Het projectteam koppelt de geleerde lessen terug in het tweede tertaal van 2026. De controles kosten gemiddeld 30% minder tijd. Dit komt mede door een naleefpercentage van 76%, in plaats van de verwachte 50%. In uw gemeente is 67% van de 67 beschikbare uren ingezet.	
Ketentoezicht	We hebben diverse projecten (controles afvalstoffentransporten, toepassen en opslaan van grond) uitgevoerd en de uitvoering van controles ondersteund. Een van de medewerkers ketentoezicht wordt als specialist ingezet voor het afhandelen van drugsgelateerde zaken. Hierdoor besteden we minder tijd besteed aan ketentoezicht dan verwacht.	Het taakveld Ketentoezicht bestaat uit twee medewerkers en is daarmee kwetsbaar. In 2026 starten we de werving van minimaal twee extra medewerkers. Dit past binnen de begroting 2026.
Melding overlast	We hebben 54 meldingen overlast ontvangen en afgehandeld. Dit zijn er meer dan verwacht (25). De meeste klachten hadden betrekking op geluids- en geuroverlast (57%). Bijzonderheden: • Vergister Burg. Kooimanweg Hensbroek: 13 klachten geuroverlast	
Uitrukken bij calamiteit	We hebben zeven calamiteiten afgehandeld terwijl er zes waren verwacht.	We zien een toename van de aanwezigheid van drugslabs en dumpingen van drugsafval in Noord-Holland Noord. In uw gemeente zijn we betrokken bij twee dumpingen van drugsafval.
Strafrecht	In 2025 zijn 35 strafrechtelijke onderzoeken, processen-verbaal (PV), mutaties en officiële waarschuwingen in het kader van strafrecht gestart, gemaakt en afgegeven. Mutaties dragen bijvoorbeeld bij aan het strafrechtproces van onze handhavingspartners, maar kunnen ook van toepassing zijn bij zaken waarbij in de toekomst een PV voor opgemaakt moet worden. Enkele zaken waarvoor in 2025 een PV is opgemaakt zijn omvangrijk. Bovendien zijn de doorlooptijden bij het Openbaar Ministerie lang. Dit zijn daarom nog lopende zaken.	In 2025 zijn we druk bezig geweest met het verder creëren en borgen van de juiste randvoorwaarden om zo effectief mogelijk strafrecht te kunnen inzetten als handhavingsmiddel. Aangezien we in het kader van het strafrecht ook informatie delen met de politie en andere handhavingspartners, moeten we als organisatie voldoen aan de Wet politiegegevens (Wpg). Via een audit moeten we periodiek aantonen dat de veiligheid en privacy - van met name persoonsgegevens - gewaarborgd is. Eind 2025 is de vierjaarlijkse externe Wpg-audit afgenomen. Op dit moment zijn we nog in afwachting van het rapport. Alle medewerkers van de afdeling Toezicht en handhaving en juristen

Onderwerp	Stand van zaken/ reden voor afwijking	Verantwoording
		<p>hebben de cursus 'Toepassen Landelijke Handhavingsstrategie Omgevingsrecht (LHSO)' gevolgd. Hiermee zorgen we voor een uniforme aanpak in de toepassing van bestuurs- en strafrecht.</p> <p>Ook vindt er periodiek overleg ('Selectie overleg') plaats tussen Openbaar Ministerie/Functioneel Parket, politie, waterschappen, Rijkswaterstaat en de vier omgevingsdiensten van de provincie Noord-Holland. Dit overleg is er om met gebundelde krachten ondermijning tegen te gaan en actuele strafrechtelijke vraagstukken aan te pakken.</p>
ROM-Advies	Het vooroverleg heeft een sleutelrol in het proces van vergunningverlening. De vergunningverlener kan hier samen met de aanvrager werken aan een goede aanvraag. Deze investering verdient zich terug in de behandeltijd van de aanvraag.	
Advies	<p>We besteden meer tijd aan integrale advisering en informatieverzoeken dan verwacht.</p> <p>We besteden geen tijd aan het verkennen en begeleiden van initiatieven.</p>	<p>U weet ons over het algemeen goed te vinden, met uitzondering van onze deelname aan de initiatieftafels.</p> <p>Door een sterk toegenomen vraag vanuit de gemeente, bijvoorbeeld bij woningbouwprojecten in Obdam en Ursem, is er een piek in het aantal bestede uren.</p> <p>We hebben dit met u besproken naar aanleiding van de tweede tertaalrapportage. Deze trend heeft zich voortgezet en leidt tot een overschrijding van de verwachte uren en het gereserveerde budget. Volgens de algemene afspraak hierover zullen wij dit verrekenen.</p>
Project 'Bodemkwaliteitskaarten en bodemfunctie-klassenkaarten'	We actualiseren de bodemkwaliteitskaart, bodemfunctiekaart en de Nota bodembeheer van uw gemeente. Daarnaast zien we dat de veranderde wet- en regelgeving, en samenvoeging tot één beheergebied, de nodige afstemming met de betrokken partijen vraagt. We hebben evenveel tijd besteed als verwacht.	We verwachten dat de beleidsdocumenten eind eerste tertaal 2026 gereed zijn.
Project 'Basisgeluidsemissie (BGE)'	Aan het opstellen van de BGE-kaarten hebben we minder tijd besteed dan verwacht. De BGE is een verplichting vanuit de Omgevingswet. Alle gemeenten moeten de BGE voor een bepaalde datum vaststellen. Op dit moment is de uiterste datum niet bekend. We zijn in het begin vooral bezig geweest met het uitzoeken van de verkeersgegevens en hebben hiervoor	Aangezien onze rol is veranderd naar begeleidend in plaats van uitvoerend zijn de uren van 2026 in het UP gehalveerd.

Onderwerp	Stand van zaken/ reden voor afwijking	Verantwoording
	met u contact opgenomen. Aangezien de verkeersgegevens niet altijd voor handen waren, konden wij niet verder met de uitvoering van de BGE. We hebben met u besproken om in 2026 te onderzoeken of een extern adviesbureau de BGE in combinatie met het verkeersmodel kan opstellen.	
Project 'Sanering Wegverkeerslawaaï'	Binnen uw gemeente zijn er drie saneringsprojecten. Er kan gestart worden met de aanbesteding van de woningonderzoeken. Helaas is het contact met u op dit moment minimaal. Om deze reden hebben we minder tijd besteed dan verwacht.	Zonder medewerking van de gemeente stagneren de projecten. We blijven proberen hierover contact met u op te nemen.
Project 'Ondermijning': Algemeen	Ondermijning is ook in 2025 nog steeds aan de orde van de dag. Criminele organisaties hebben legale bedrijven of instanties uit de bovenwereld nodig om hun illegale praktijken uit te voeren. In samenwerking met gemeente, politie, douane, nutsbedrijven en andere handhavingpartners houden we steeds vaker integrale controles op diverse locaties in ons werkgebied. Gemeenten in Noord-Holland Noord kunnen deelnemen aan dit modulaire programma, dat o.a. als doel heeft om ondernemers weerbaar te maken en te voorkomen dat schuren, loodsen en bedrijfsgebouwen door criminelen in gebruik worden genomen. Denk hierbij aan een schuur die wordt gebruikt als drugsclub. Sinds 2024 is dit als project opgenomen in het UP. Dit is een vraaggestuurd product.	
Project 'Ondermijning'	We hebben een gezamenlijke controleronde uitgevoerd.	Wij hebben voor 2025 twee controlerondes ingepland. Het initiatief voor een controleronde lag bij uw gemeente. Dit hebben wij tijdens de tweede tertaalrapportage aangegeven. Uw gemeente heeft hiervan geen gebruik gemaakt
Project 'Energiebesparing bij bedrijven'	De uitvoering van de controles energiebesparing bij bedrijven gaat zoals verwacht. In 2026 zijn de financieringsbronnen uitgeput en is het project afgerond.	Voor de uitvoering van controles energiebesparing bij bedrijven (EML) zijn er twee financieringsbronnen aanwezig. Dit zijn het Energiebesparingsakkoord (EBA), gefinancierd door de provincie Noord-Holland/gemeente, en een specifieke uitkering vanuit het Rijk (SPUK-THE). Beide financieringsbronnen zijn in 2025 gebruikt voor het uitvoeren van de controles en zijn ook nog voor 2026 beschikbaar. Door het verbetertraject EBA is de samenwerking tussen gemeenten, omgevingsdiensten en provincie versterkt. Het Bestuurlijk

Onderwerp	Stand van zaken/ reden voor afwijking	Verantwoording
		Energieberaad in maart en december is voorbereid. Daarin zijn de eerste stappen gezet naar een datasamenwerking, een communicatiestrategie en een doorkijk naar de beheerfase van het toezicht. Inzet hierin is risico- en data gedreven toezicht. Zo wordt in de communicatiestrategie de ondernemer meer meegenomen in de voorbereiding op een controle en de mogelijkheden voor het nemen van maatregelen. Landelijke ontwikkelingen zijn, waar mogelijk, geïmplementeerd. Denk hierbij aan het verkrijgen van netbeheerdersdata en de Rekentool CO2-reductie. Beiden worden in 2026 verder uitgewerkt.
Project 'Wet Personele Mobiliteit (WPM)' en Project 'Zeer Zorgwekkende Stoffen (ZZS)'	In het UP 2025 zijn voorbereidende werkzaamheden opgenomen voor de uitvoer van de projecten Wet Personen Mobiliteit (WPM) en Zeer Zorgwekkende Stoffen (ZZS) (inventariseren en aanschrijven bedrijven). Voor de daadwerkelijke uitvoering van deze nieuwe taken, zijn in de Kadernota 2026 voorstellen gedaan om voldoende middelen te krijgen voor de structurele uitvoering van deze taken. Op deze kadernota hebben we een negatieve zienswijze ontvangen. Het dagelijks bestuur heeft besloten deze onderdelen niet in de begroting 2026 op te nemen. We voeren deze werkzaamheden 'volgend' uit (geen aanschrijvingen), omdat we hier in 2026 geen opvolging aan kunnen geven. Wel volgen we de ontwikkelingen en beantwoorden vragen van derden.	De uren die we wel gepland hebben, maar niet uitgevoerd voor de projecten WPM en ZZS, zijn ingezet voor extra controles bij bedrijven. We hebben meer controles bij bedrijven uitgevoerd dan verwacht.
Project 'Greendeal'	We besteden minder uren aan de Green Deal Zorg dan verwacht.	Aangezien de Green Deal Zorg eind 2025 afliep, hebben we een voortgangsmemo en een plan van aanpak gemaakt. Voor het deel Energiebesparing komt in 2026 géén nieuwe regionale Green Deal Zorg. Hiervoor hebben we een handhavingsplan gemaakt en pakken we het toezicht vanaf 2026 projectmatig aan.
Project 'Communicatie duurzaamheid Westfriesland'	We besteden meer tijd aan communicatie voor Duurzaam West-Friesland dan verwacht.	We zijn voorzitter van de regionale werkgroep Communicatie. Door personeelwisselingen en geringe capaciteit bij de kleinere West-Friese gemeenten, hebben we meer gecoördineerd dan verwacht. Het derde tertaal stond in het teken van de Klimaatweek, met als doel om op lokaal niveau gezamenlijk inwoners van West-Friesland te bereiken én de

Onderwerp	Stand van zaken/ reden voor afwijking	Verantwoording
		<p>bewustwording binnen de eigen gemeentelijke organisaties te vergroten.</p> <p>Daarnaast hebben wij input geleverd voor het programma Duurzaamheid West-Friesland en deze vertaald naar een regionaal communicatieplan.</p> <p>In overleg met de West-Friese gemeenten is voor het Uitvoeringsprogramma 2026 voorlopig uitgegaan van een gelijk aantal uren als in 2025.</p>
Project 'Gluren bij de duurzame burens WF'	We besteden meer tijd aan Gluren bij duurzame burens West-Friesland dan verwacht.	Door personeelwisselingen hebben we dit jaar extra uren gemaakt. Ook zijn de regio's Alkmaar en Kop van Noord-Holland gestopt met het project. Hierdoor zijn de bestaande uren verdeeld over minder gemeenten. Het project loopt tot en met 2026. We hebben in december afgesproken dat we voor 2026 een projectvoorstel opstellen.

4 EVALUATIE

Evaluatie Uitvoeringsprogramma (art. 13.11 lid 1 Ob)

In deze tertaalrapportage geven we aan op welke manier we het Uitvoeringsprogramma 2025 (UP) hebben uitgevoerd. Het gaat hier vooral om de uitvoering van de activiteiten die in het UP zijn opgenomen en bijdragen aan de opgaven 'Veiligheid', 'Gezondheid', 'Omgevingskwaliteit' en 'Waarde van natuur'. Deze opgaven richten zich op de bescherming en instandhouding de fysieke leefomgeving.

In 2025 hebben we minder kunnen inzetten op het ontwikkelen van de fysieke leefomgeving en de vervulling van de maatschappelijke behoeften. Omdat de kadernota en begroting weinig financiële ruimte boden, lag de focus dit jaar noodgedwongen op het beschermen en onderhouden van de fysieke leefomgeving, in plaats van op andere doelen.

Op basis van deze tertaalrapportage, zien we geen noodzaak om de huidige Uitvoerings- en Handhavingsstrategie (U&H-strategie) aan te passen.

Evaluatie U&H-strategie (art. 13.11 lid 2 Ob)

In 2027 evalueren we de huidige Uitvoering- en Handhavingsstrategie (U&H). We kijken hierbij of belangrijke ontwikkelingen of bevindingen uit de tertaalrapportages vragen om een strategische koerswijziging. Indien nodig passen we de huidige strategie direct aan, of we nemen de verbeterpunten mee in de nieuwe strategie voor de volgende periode.

5 FINANCIËN

In hoofdstuk 2 staat de geleverde prestatie. Als de door ons geleverde uren uitkomen tussen de 90% en 110% (zgn. bandbreedte) dan liggen we in lijn met hetgeen is afgesproken in het UP, ongeacht hoe deze producten zijn gefinancierd.

De basisfinanciering van de Uitvoeringsprogramma 2025 bestaat uit de lumpsumbijdrage, zoals vastgesteld in de begroting 2025. Daarnaast zijn er nog aanvullende financieringsstromen. Hierbij maken we onderscheid tussen structurele en incidentele financieringsstromen. Als ze niet gekoppeld zijn aan een specifiek product of project, hebben deze het karakter van LS (algemene bijdrage). Daarnaast hebben we nog financieringsstromen die gekoppeld zijn aan specifieke producten of projecten.

De meeste producten vallen onder de LS en de algemene (structurele) bijdragen buiten de LS. We koppelen hieraan de term LS (uitgebreid).

De financiering van het project EML is bijzonder. Die bestaat uit 3 financieringsbronnen, nl. SPUK THE, EBA en LS.

Deze SPUK-THE uren zijn wel opgenomen, zowel in het UP als in de rapportage.

Afrekenen

De incidentele financieringsstromen die gekoppeld zijn aan een specifiek product worden afgerekend.

De SPUK-THE uren worden niet afgerekend met de gemeente omdat hier externe financiering aan is gekoppeld (SPUK -THE).

De LS (uitgebreid) wordt in beginsel niet afgerekend tenzij de hieraan gekoppelde productie buiten de bandbreedte van 90-110% valt.

Dit jaar is besloten om hetgeen boven de 110% niet in rekening te brengen.

Bij de eindafrekening zal dit tot uitdrukking komen.

Hieronder staat de prestatielevering uitgedrukt in soort financiering.

	uren prognose 2025	uren realisatie T3 2025	% realisatie T3 2025
Gemeente Koggenland	6.509	7.270	112%
LS (uitgebreid)	5.805	6.737	116%
Overige financieringsmiddelen	703	532	76%
Eindtotaal	6.509	7.270	112%