

Dutchen Groep B.V.  
T.a.v. [REDACTED]  
Hendrik Figeeweg 1 - unit 17  
2031 BJ HAARLEM

VERZONDEN 11 SEP. 2023

Zaaknummer : OMG-008899/DMS424159  
Behandelaar : [REDACTED]  
Betreft : Wnb aanvraag ontheffing ruimtelijke ingrepen  
Locatie : Camping Sanduyn, Oude Heereweg 24, Schoorl, gemeente Bergen

Geachte [REDACTED],

Op 24 april 2023 hebben wij uw aanvraag voor een wijziging van de ontheffing van 15 september 2021 met kenmerk OD.352064 als bedoeld in artikel 3.8 van de Wet natuurbescherming (hierna: Wnb) ontvangen. Omdat deze niet meer verlengd kon worden hebben wij uw aanvraag voor een wijziging behandeld als een reguliere ontheffingsaanvraag. De aanvraag heeft betrekking op de herinrichting van een oude camping en de realisatie van 43 recreatiebungalows aan de Oude Heereweg 24 te Schoorl. De werkzaamheden omvatten het afvlakken en bouwrijp maken van het terrein, het aanleggen van leidingen en kabels, het verwijderen van de vegetatie-toplaag en het rooien van enkele struiken. Voor deze werkzaamheden wordt door de initiatiefnemer, Dutchen Group b.v., ontheffing gevraagd van de verbodsbepalingen genoemd in:

- artikel 3.5, lid 1 van de Wnb, voor zover het betreft het opzettelijk doden of vangen van exemplaren van de rugstreepad (*Epidalea calamita*) en zandhagedis (*Lacerta agilis*).
- artikel 3.5, lid 2 van de Wnb, voor zover het betreft het opzettelijk verstoren van exemplaren van de rugstreepad (*Epidalea calamita*) en zandhagedis (*Lacerta agilis*).
- artikel 3.5, lid 4 van de Wnb, voor zover het betreft het beschadigen of vernielen van voortplantingsplaatsen of rustplaatsen van exemplaren van de rugstreepad (*Epidalea calamita*) en zandhagedis (*Lacerta agilis*).

De ontheffing is aangevraagd voor de periode van 1 augustus 2023 tot en met 1 augustus 2028. De aanvraag is geregistreerd onder zaaknummer OMG-008899/DMS424159.

### **Besluit**

Wij besluiten om op grond van artikel 3.8, lid 1 van de Wnb aan Dutchen Group b.v. ontheffing te verlenen van:

- artikel 3.5, lid 1 van de Wnb, voor zover het betreft het opzettelijk doden of vangen van exemplaren van de rugstreepad en zandhagedis.
  - artikel 3.5, lid 2 van de Wnb, voor zover het betreft het opzettelijk verstoren van exemplaren van de rugstreepad en zandhagedis.
  - artikel 3.5, lid 4 van de Wnb, voor zover het betreft het beschadigen of vernielen van voortplantingsplaatsen of rustplaatsen van exemplaren van de rugstreepad en zandhagedis.
- ten behoeve van de herinrichting van een oude camping en de realisatie van 43 recreatiebungalows aan de Oude Heereweg 24 te Schoorl in de gemeente Bergen.

## Voorschriften en beperkingen

Aan dit besluit verbinden wij op grond van artikel 5.3, eerste, tweede en derde lid van de Wnb de navolgende voorschriften en beperkingen. Op grond van artikel 5.4, eerste en derde lid, Wnb kan de ontheffing worden ingetrokken als in strijd met de ontheffing of de voorschriften wordt gehandeld. Tevens is dan sprake van een economisch delict.

### Algemene voorschriften

1. De ontheffing wordt slechts voor de hierboven genoemde soorten en beschreven verboden handelingen verleend.
2. Deze ontheffing geldt alleen voor de werkzaamheden die conform de aanvraag worden uitgevoerd, voor zover in deze ontheffing zelf niet anders is aangegeven.
3. Onder werkzaamheden wordt verstaan alle handelingen die het projectgebied aantasten inclusief de voorbereidende werkzaamheden (inclusief asbestsanering), werkzaamheden die dienen tot het ongeschikt maken van leefgebied, mitigerende en compenserende activiteiten.
4. De ontheffinghouder dient onverwijld contact op te nemen met Omgevingsdienst Noord-Holland Noord indien bij het uitvoeren van de werkzaamheden van het project andere beschermde soorten dan de genoemde worden aangetroffen of andere handelingen of werkzaamheden dan bedoeld in voorschriften 1 en 2 noodzakelijk zijn.
5. Indien de mitigerende/compenserende maatregelen niet worden toegepast zoals in dit besluit is weergegeven en/of als de ontheffinghouder voornemens is om de werkzaamheden of de planning van de werkzaamheden niet conform de aanvraag uit te voeren, dient contact opgenomen te worden met de Omgevingsdienst Noord-Holland Noord.
6. Deze ontheffing kan uitsluitend gebruikt worden door (medewerkers van) de ontheffinghouder of in opdracht van de ontheffinghouder handelende (rechts-)personen. De ontheffinghouder blijft daarbij verantwoordelijk en aansprakelijk voor de juiste naleving van deze ontheffing.
7. Tijdens de uitvoering van de werkzaamheden dient een afschrift van deze ontheffing op de locatie van de werkzaamheden aanwezig te zijn en op verzoek te worden getoond aan de daartoe bevoegde toezichthouders of opsporingsambtenaren. De genoemde ontheffing mag langs elektronische weg, leesbaar worden getoond.
8. De werkzaamheden en voorschriften dienen te worden uitgevoerd onder begeleiding van een deskundige<sup>1</sup> op het gebied van de soorten waarvoor ontheffing is verleend.
9. De ontheffinghouder dient een ecologisch werkprotocol op te (laten) stellen waarin de in de ontheffing genoemde voorschriften zijn opgenomen. Alle betrokken partijen, met name ook de uitvoerenden op de bouw- of projectlocatie, dienen van het werkprotocol op de hoogte gesteld te worden.

### Meldingsplicht

10. De ontheffinghouder dient minimaal 5 werkdagen voorafgaand aan de werkzaamheden de start van de werkzaamheden te melden bij de Omgevingsdienst Noord-Holland Noord. De melding dient plaats te vinden via het digitale meldformulier 'Formulier start ruimtelijke ingreep' op de website van de OD NHN. Met de melding dient u ook het ecologisch werkprotocol mee te sturen.

### Specifieke voorschriften

#### Vangmiddelen en onderhoud hiervan

11. Rondom het gehele plangebied (zie bijlage 1 van besluit) dient een amfibieënscherm te worden/zijn gerealiseerd. Het amfibieënscherm dient onder begeleiding van een deskundige te worden geplaatst.
12. Het amfibieënscherm dient conform richtlijnen van het Kennisdocument Rugstreppad van BII12 te worden gerealiseerd<sup>2</sup>. Zodoende dient het scherm minimaal 50 centimeter boven grondniveau uit te komen, en minimaal 10 centimeter te worden ingegraven.

<sup>1</sup> Onder een deskundige wordt verstaan een persoon die voor de situatie en soorten ten aanzien waarvan hij of zij gevraagd is te adviseren en/of te begeleiden, aantoonbare ervaring en kennis heeft op het gebied van soortspecifieke ecologie. De ervaring en kennis dient te zijn opgedaan doordat de deskundige:

- op HBO-, dan wel universitair niveau een opleiding heeft genoten met als zwaartepunt (Nederlandse) ecologie; en
- als ecooloog werkzaam is voor een ecologisch adviesbureau, zoals bijvoorbeeld een bureau welke is aangesloten bij het Netwerk Groene Bureaus; en
- zich aantoonbaar actief inzet op het gebied van de soortenbescherming en is aangesloten bij en werkzaam voor de daarvoor in Nederland bestaande organisaties (zoals bijvoorbeeld Zoogdierverseniging, RAVON, Stichting Das en Boom, Vogelbescherming Nederland, Vlinderstichting, Natuurhistorisch Genootschap, KNNV, NJN, IVN, EIS Nederland, FLORON, SOVON, STONE, Staatsbosbeheer, Natuurmonumenten, De Landschappen en Stichting Beheer Natuur en Landelijk gebied) en/of zich aantoonbaar actief inzet op het gebied van de soortenmonitoring en/of -bescherming.

<sup>2</sup> <https://www.bij12.nl/onderwerpen/natuur-en-landschap/kennisdocumenten-soorten-ontheffingen-wet-natuurbescherming/>

13. Binnen een strook van minimaal 50 centimeter breed aan de buitenzijde van het amfibieënscherm dient in de actieve periode van de rugstreepad en zandhagedis (1 april tot en met 1 oktober) de vegetatie kort gemaaid te zijn (maximaal 10 cm hoog) en kort gehouden te worden zodat gebreken aan de schermen door aanliggende en/of overhangende vegetatie worden voorkomen.
14. Vanaf het moment dat het amfibieënscherm geplaatst is, dient in de actieve periode van de rugstreepad en zandhagedis (1 april tot en met 1 oktober) minimaal één keer per week het amfibieënscherm te worden gecontroleerd op gebreken. Onder gebreken worden onder meer kierende, ingezakte en te lage schermen, maar ook aanliggend dan wel overhangend bouw materiaal, afval of vegetatie verstaan.
15. Gebreken aan het scherm dienen direct te worden hersteld.
16. Aangetroffen gebreken aan het amfibieënscherm dienen te worden bijgehouden in een logboek. Het logboek dient op verzoek direct te worden getoond aan de daartoe bevoegde toezichthouders of opsporingsambtenaren.
17. Na het plaatsen van het amfibieënscherm dienen de schermen aan de binnenzijde op minimaal 10 plekken aangeaard te worden tot de bovenrand van het scherm, om zo amfibieëventielen te creëren waarmee dieren op eigen kracht buiten het scherm terecht kunnen komen. De precieze locatie van deze amfibieëventielen dient door een deskundige te worden bepaald en de amfibieëventielen dienen onder fysieke begeleiding van een deskundige te worden geplaatst.
18. Direct na het plaatsen van het amfibieënscherm dienen er in het plangebied verspreid 20 tapijttegels of bitumenplaatjes van 50 bij 50 centimeter te worden neergelegd ten behoeve van het wegvangen van aanwezige individuen.
19. Direct na het plaatsen van het amfibieënscherm dienen er aan de binnenzijde van het scherm minimaal 70 valbekers ingegraven te worden. Deze valbekers dienen voldoende gedraineerd te zijn met gaten in de bodem en niet volledig ingegraven tot de onderliggende bodem. Schuil materiaal dient in de bekens aanwezig te zijn. De valbekers dienen onder begeleiding van een deskundige te worden geplaatst.
20. Direct na het plaatsen van het amfibieënscherm dienen er onder begeleiding van een deskundige in het plangebied verspreid tenminste twee vangkruisen te worden aangelegd ten behoeve van het wegvangen van aanwezige individuen (zie bijlage 3 van dit besluit). Elke arm van een kruis dient tenminste 2,5 meter lang te zijn. In de vier hoeken van een vangkruis dienen vier valbekers te worden ingegraven. Deze valbekers dienen voldoende gedraineerd te zijn met gaten in de bodem en niet volledig ingegraven tot de onderliggende bodem. Schuil materiaal dient in de bekens aanwezig te zijn.

#### *Vangstregime*

21. U dient de ingegraven valbekers minimaal eenmaal per etmaal in de ochtend te controleren op dieren. Aangetroffen dieren dient u direct te verplaatsen naar geschikt leefgebied buiten de invloedssfeer van de werkzaamheden. Bij het wegvangen van individuen dienen de hygiëneprotocollen van RAVON gehanteerd te worden.
22. Na het plaatsen van het amfibieënscherm dient er vóór 1 oktober tenminste 10 uur gezocht te worden naar rugstreepadden. Deze 10 uren dienen verspreid te worden over 5 dagen. Het zoeken dient te worden uitgevoerd conform de inventarisatiemethoden zoals beschreven in het Kennisdocument Rugstreepad 2017. Aangetroffen dieren dient u te vangen en direct te verplaatsen naar geschikt leefgebied buiten de invloedssfeer van de werkzaamheden. De weersomstandigheden, zoekresultaten, lengte van de zoekacties en het aantal zoekende mensen dienen per dag te worden bijgehouden in een logboek.
23. Het amfibieënscherm kan verwijderd worden nadat de deskundige heeft beoordeeld dat alle ecologisch gevoelige werkzaamheden afgerond zijn, en nadat de zandduinen zoals bedoeld in voorschrift 25 zijn gerealiseerd.

#### *Vrijverklaring plangebied*

24. Het wegvangen dient plaats te vinden in de actieve periode van de rugstreepad en zandhagedis en dient voort te duren totdat er tenminste vijf dagen achtereen geen individuen meer zijn aangetroffen binnen het betreffende amfibieënscherm. De actieve periode van de rugstreepad en zandhagedis loopt globaal van 1 april tot en met 1 oktober. Afhankelijk van de weersomstandigheden en het seizoen kan deze periode langer dan wel korter zijn.

25. Op uiterlijk 1 oktober dient de begeleidende deskundige<sup>3</sup> op basis van de vangstresultaten te beoordelen of het plangebied vrij van rugstreeppad en zandhagedis kan worden beschouwd. Deze beoordeling dient tevens gedeeld te worden met de Omgevingsdienst Noord-Holland Noord onder vermelding van het zaaknummer. Indien uit deze beoordeling volgt dat het plangebied nog niet vrij is van de soorten, kunnen de werkzaamheden niet uitgevoerd worden.
26. Indien op basis van voorschrift 23 volgt dat de werkzaamheden niet kunnen worden uitgevoerd, dient de ontheffinghouder direct contact op te nemen met de Omgevingsdienst Noord-Holland Noord. In samenspraak met de deskundige dienen dan aanvullende maatregelen te worden getroffen ten behoeve van het wegvangen van de rugstreeppad en zandhagedis. De werkzaamheden dienen dan uitgesteld te worden totdat aan voorschrift 23 wordt voldaan.
27. Het afvangen van exemplaren van de rugstreeppad en zandhagedis dient te worden bijgehouden in een logboek. Het logboek dient op verzoek direct te worden getoond aan de daartoe bevoegde toezichthouders of opsporingsambtenaren. Tevens dient het logboek op de eerste maandag van elke maand te worden gemaïld aan de Omgevingsdienst Noord-Holland Noord.
28. Het amfibieënscherm kan verwijderd worden nadat de deskundige heeft beoordeeld dat alle ecologisch gevoelige werkzaamheden afgerond zijn, en nadat de zandduinen zoals bedoeld in voorschrift 29 zijn gerealiseerd.

#### *Compenserende en mitigerende maatregelen*

29. De reeds aangebrachte zand/puinwal, geplaatst op de rood gemarkeerde locatie zoals weergegeven in bijlage 2 van dit besluit, dient 50 meter lang, één meter breed en één meter hoog te zijn. De wal dient zich buiten het te plaatsen amfibieënscherm te bevinden.
30. Tijdens de inrichting van het campingterrein dienen er minimaal 50 zandduinen aangelegd te worden. Een zandduin dient minimaal 2 meter lang, minimaal 1 meter breed en minimaal 50 centimeter hoog te zijn. De zandduinen dienen te worden geplaatst op lichtgroen gemarkeerde locaties zoals weergegeven in bijlage 4 van dit besluit. De zandduinen dienen gereed te zijn vóór het amfibieënscherm wordt verwijderd.

#### **Geldigheid**

De ontheffing geldt voor de periode vanaf de datum van verzending tot en met 1 augustus 2028.

#### **Overwegingen**

##### **Inhoudsopgave**

- A. Onderwerp aanvraag**
- B. Wettelijk kader**
- C. Inhoudelijke beoordeling aanvraag**
- D. Slotoverwegingen**
- E. Procedure en samenhangende besluiten**
- F. Kennisgeving**

## **A. Onderwerp aanvraag**

De aanvraag betreft de herinrichting van voormalig campingterrein 'De Bocht' aan de Oude Heereweg 24 te Schoorl (zie bijlage 1 van dit besluit). Daarbij worden er 43 recreatiebungalows gerealiseerd op het terrein. Het plangebied is gelegen tussen de Heereweg en Oude Heereweg nabij het dorpje Camperduin, aan de noordrand van de Schoorlse Duinen.

Voor dit project heeft u van ons op 30 april 2020 al eerder een ontheffing ontvangen (met kenmerk OD.293779). Op 2 september 2020 hebben wij deze ontheffing via een wijzigingsbesluit met kenmerk OD.333006 aangepast. Op 31 mei 2021 hebben wij nogmaals een wijziging van de ontheffing van 30 april 2020 doorgevoerd via een wijzigingsbesluit met kenmerk OD.342532. Het is u destijds niet gelukt om vóór 15 oktober 2020 conform de toen opgestelde voorschriften en afspraken om het plangebied geheel diervrij te krijgen, en zijn de werkzaamheden gestopt. In april 2021 bent u verder gegaan met vangen. Naderhand is het terrein vrij verklaard door de dienstdoende ecooloog. Deze vertraging, alsook lopende bezwaar- en beroepsprocedures met betrekking tot meerdere ontheffingen en de omgevingsvergunning, hebben ertoe geleid dat er, ook vanwege planningsproblemen met aannemers, de bouwwerkzaamheden in het plangebied hebben plaatsgevonden in 2021. De geldigheidsduur van de ontheffing van 30 april en de twee daarbij behorende wijzigingsbesluiten is verstreken op 1 juni 2021. Omdat de werkzaamheden nog niet waren afgerond, is opnieuw ontheffing aangevraagd. Op 15 september 2021 is deze ontheffing verleend (kenmerk OD.352064).

De geldigheid van deze ontheffing is op 26 september 2022 verstreken, omdat de werkzaamheden nog niet zijn afgerond, vraagt u daarom voor hetzelfde project opnieuw ontheffing aan.

In het plangebied zijn in 2019 tijdens vooronderzoek regelmatig rugstreppadden aangetroffen. Het terrein wordt door de rugstreppad gebruikt als landbiotoop en mogelijk als winterbiotoop. U had daarom voor de rugstreppad ontheffing aangevraagd. Vanaf 1 september 2020 tot en met 6 april 2021 heeft u 266 rugstreppadden in het plangebied gevangen. De zandhagedis is bij de onderzoeken uit 2019 niet aangetroffen, maar is nabij het plangebied wel waargenomen. Daarom had u ook voor de zandhagedis ontheffing aangevraagd. Op 3 september 2020 heeft u 1 zandhagedis gevangen.

U geeft aan dat in de periode tussen april 2021 en september 2021 het plangebied niet gebruikt is geweest. Het betreft nog altijd een droog terrein aan de rand van de Schoorlse Duinen. De vegetatie is in vergelijking met 2020, na een nat jaar, aanzienlijk ruiger, hoger en dichter geworden en bedekt een groter gedeelte van het terrein. In 2021 heeft u het plangebied opnieuw leeg gevangen.

Voor de herinrichting en de realisatie van de bungalows is het namelijk nodig om het plangebied bouwrijp te maken. Om dit te doen, wordt het terrein afgevlakt en bouwrijp gemaakt, worden leidingen en kabels aangelegd, wordt de vegetatie-toplaag deels verwijderd en worden enkele struiken gerooid. Deze werkzaamheden kunnen leiden tot vernietiging van verblijfplaatsen van de rugstreppad of de verstoring van individuen van de rugstreppad of zandhagedis. U neemt daarom maatregelen om negatieve effecten zoveel mogelijk te voorkomen.

Echter, ondanks alle maatregelen kunt u niet voorkomen dat verbodsbepalingen van de Wnb mogelijk worden overtreden. Om die reden wordt voor bovenstaande werkzaamheden ontheffing gevraagd van de Wnb.

## **B. Wettelijk kader**

### Soorten van de Habitatrichtlijn

De rugstreppad en de zandhagedis zijn opgenomen in bijlage IV van de Europese Habitatrichtlijn, dier- en plantensoorten van communautair belang die strikt moeten worden beschermd. Daarnaast zijn rugstreppad en de zandhagedis opgenomen in bijlage II bij het Verdrag van Bern. Op grond van artikel 3.5 van de Wnb is het onder meer verboden in het wildlevende dieren van soorten genoemd in bijlage IV, onderdeel a, bij de Habitatrichtlijn bijlage II bij het Verdrag van Bern in hun natuurlijk verspreidingsgebied:

- opzettelijk te doden of te vangen (artikel 3.5, lid 1);
- opzettelijk te verstoren (artikel 3.5, lid 2);
- opzettelijk eieren te vernielen of te rapen (artikel 3.5, lid 3);
- voortplantingsplaatsen of rustplaatsen te beschadigen of te vernielen (artikel 3.5, lid 4).

Op grond van artikel 3.8 van de Wnb kunnen Gedeputeerde Staten ontheffing verlenen van verboden als bedoeld in artikel 3.5 of artikel 3.6, tweede lid, ten aanzien van dieren van daarbij aangewezen soorten, dan wel ten aanzien van de voortplantingsplaatsen, rustplaatsen of eieren van dieren van daarbij aangewezen soorten. Een ontheffing wordt uitsluitend verleend, indien er geen andere bevredigende oplossing bestaat, dat er niet bij of krachtens enig ander artikel van deze wet vrijstelling is of kan worden verleend, dat er geen afbreuk wordt gedaan aan het streven de populaties van de betrokken soort in hun natuurlijke verspreidingsgebied in een gunstige staat van instandhouding te laten voortbestaan, en zij nodig is op grond van een in de wet genoemd belang. Te weten:

- in het belang van de bescherming van de wilde flora of fauna, of in het belang van de instandhouding van de natuurlijke habitats;
- ter voorkoming van ernstige schade aan met name de gewassen, veehouderijen, bossen, visgronden, wateren of andere vormen van eigendom;
- in het belang van de volksgezondheid, de openbare veiligheid of andere dwingende redenen van groot openbaar belang, met inbegrip van redenen van sociale of economische aard en met inbegrip van voor het milieu wezenlijke gunstige effecten;
- voor onderzoek en onderwijs, repopulatie of herintroductie van deze soorten, of voor de daartoe benodigde kweek, met inbegrip van de kunstmatige vermeerdering van planten, of
- om het onder strikt gecontroleerde omstandigheden mogelijk te maken op selectieve wijze en binnen bepaalde grenzen een beperkt, bij de ontheffing of vrijstelling vastgesteld aantal van bepaalde dieren van de aangewezen soort te vangen of onder zich te hebben, onderscheidenlijk een beperkt bij de ontheffing of vrijstelling vastgesteld aantal van bepaalde planten van de aangewezen soort te plukken of onder zich te hebben.

Tot voortplantings- of rustplaatsen als bedoeld in artikel 3.5, lid 4 van de Wnb worden locaties gerekend waarin zich overwinteringsplaatsen en voortplantingsplaatsen bevinden, afhankelijk van de soort. Essentiële migratieroutes en foerageergebieden die van belang zijn voor de instandhouding van een voortplantings- of rustplaats van de soort op populatieniveau, vallen hier ook onder. Daarnaast vallen ook tijdelijke, seizoensgebonden, verblijfplaatsen (bijvoorbeeld hollen) of standplaatsen die van belang zijn voor de gunstige staat van instandhouding van een soort op populatieniveau hieronder.

### **C. Inhoudelijke beoordeling aanvraag**

#### Andere bevredigende oplossing

U stelt dat de inrichting van recreatieve terreinen locatie gebonden is en afhangt van de aantrekkelijkheid van een locatie voor vakantiegangers door bijvoorbeeld de ligging ten opzichte van het omliggende duingebied en de zee. De grote vraag naar dergelijke locaties nabij duinen en zee zorgen ervoor dat de kuststrook onder druk staat van recreatieve ontwikkeling. De herinrichting van het campingterrein dat al lange tijd als zodanig is bestemd en gebruikt, is daarbij meer wenselijk dan dat nieuwe locaties in de groene ruimte nabij zee en duinen hiervoor worden ingericht.

Verder geeft u aan dat het huidige (en beoogd toekomstige) gebruik heeft aangetoond een voor rugstreepad geschikt landbiotoop te leveren. Gezien de precieze uitwerking van de plannen kan landbiotoop voor rugstreepadden behouden blijven. Een alternatieve inrichting zoals verwaarlozing of volledige bebouwing (bijvoorbeeld met woningen) zou waarschijnlijk een verslechtering kunnen betekenen ten opzichte van voorliggende plannen.

Tot slot benoemt u dat vanwege de planlocatie op afstand van vastgestelde voortplantingswateren en de overeenkomst met grote delen van het landschap in de omgeving, kan worden aangenomen dat op andere locaties, net als in plangebied, landbiotoop van rugstreepadden en biotoop voor de zandhagedis kan voorkomen. Een alternatieve bestemmingslocatie zal dus voor vergelijkbare schade kunnen zorgen. Op grond van bovenstaande stelt u daarom dat de herinrichting van de locatie zoals u voorstelt in de aanvraag, de meest bevredigende invulling van de plannen is.

U voert de werkzaamheden in de meest optimale periode uit, waarmee een andere planning minder geschikt is. Ook richt u het terrein op een zodanige manier in, dat er een geschikt overwinteringsbiotoop wordt gecreëerd voor de rugstreepad en de zandhagedis, zodat het plangebied na afronding van de werkzaamheden weer goed kan fungeren als geschikt habitat. Een andere inrichting levert geen meerwaarde op. Hiermee is het voldoende aangetoond dat geen andere bevredigende oplossing voorhanden is.

### Belang van de ingreep

U heeft ontheffing van verbodsbepalingen aangevraagd op grond van het belang:

- in het belang van de volksgezondheid, de openbare veiligheid of andere dwingende redenen van groot openbaar belang, met inbegrip van redenen van sociale of economische aard en met inbegrip van voor het milieu wezenlijke gunstige effecten.

U vertelt dat met de omzetting van de bedrijfsvoering een verbetering plaatsvindt van de ruimtelijke kwaliteit. De omzetting van staanplaatsen en stacaravans naar verhuur van vaste recreatiebungalows betekent een meer consistente bezetting en betere benutting van capaciteit ter plekke.

Verder stelt u dat de nieuwe inrichting vooral zorgt voor een kwaliteitsimpuls waarbij 90 veelal gasgestookte stacaravans rond een kaal campingveld worden vervangen voor een ruimtelijk beter ingepast terrein met 43 huisjes die zonder gasaansluiting elektrisch worden voorzien van energie. Het initiatief sluit hiermee aan bij een duurzaam, klimaatbestendige vorm van toerisme en het sluit aan bij landelijke doelstellingen om uitstoot van luchtvervuilende stoffen zoals kooldioxide en stikstofoxiden op lange termijn naar beneden te brengen.

U geeft aan dat de vorm van toerisme sterk verandert: in plaats van standplaatshouders die vooral op piekmomenten (zomer) hun stacaravans voor langere tijd bewonen en daarbij grotendeels zelfvoorzienend zijn, worden de nieuwe huisjes verhuurd. Deze gasten zullen naar verwachting veel meer gebruik maken van de toeristische infrastructuur en toeristische faciliteiten in de omgeving. Te denken valt aan restaurants, strandpaviljoens, musea, winkels en attracties. De te verwachten toeristische uitgaven in de omgeving en binnen de gemeente zullen hierdoor toenemen. Zo zal er volgens u minder sprake zijn van piektoerisme in de zomer, maar meer van jaarrond gebruik van de toeristische infrastructuur zodat er sprake is van een efficiëntere, gunstige off-spin naar de plaatselijke economie met meer mogelijkheden tot vaste werkgelegenheid in plaats van seizoensarbeid.

Tot slot benoemt u dat de toeristische sector van groot economisch belang is in (dit deel van) gemeente Bergen en hier zorgt voor veel van de lokale werkgelegenheid en maatschappelijke activiteit. Behoud en verbeterde efficiëntie van deze economische motor is een belangrijk economisch-maatschappelijk doel.

Vanwege het halen van klimaat- en luchtverontreinigingsdoelen en een beter op de lokale economie afgestemd toerisme-model, vertegenwoordigt het plan voor ontwikkeling van Sanduyn volgens u een doel dat aansluit bij voornoemde belang. Gelet op het voorgaande en de onverminderde actualiteit van de naar voren gebrachte omstandigheden zijn wij van oordeel dat het voornoemde belang voldoende onderbouwd is.

### Staat van instandhouding

De landelijke staat van instandhouding van de rugstreeppad is als matig ongunstig beoordeeld. In de 20<sup>ste</sup> eeuw is de rugstreeppad sterk achteruit gegaan, al neemt de soort sinds 1997 niet verder af<sup>4</sup>. Ook de zandhagedis heeft momenteel een matig ongunstige staat van instandhouding. De laatste twintig jaar gaat de soort aanzienlijk vooruit: zowel het verspreidingsgebied als de populatie-omvang is toegenomen, maar recentelijk nemen de aantallen weer af<sup>5</sup>.

Om negatieve effecten van de werkzaamheden op de soorten tot een minimum te beperken stelt u mitigerende en compenserende maatregelen voor zoals beschreven in het door u aangeleverde rapport 'Activiteitenplan Sanduyn te Schoorl' van 20 januari 2020.

### Mitigatie

Voorafgaand aan de werkzaamheden wordt het gehele plangebied afgezet met een amfibieënscherm dat minimaal 10 centimeter diep in de grond wordt ingegraven. Het scherm wordt met palen vastgezet en steekt in totaal 50 cm boven het grondniveau uit. De omliggende vegetatie wordt minimaal 1,5 meter vanaf het scherm kaal gehouden door periodiek te maaien (begroeiing lager dan 10 cm).

<sup>4</sup> Amfibieën van de Habitatrichtlijn, 1990-2015, d.d. 26 oktober 2016, Compendium voor de Leefomgeving, bron: <https://www.clo.nl/indicatoren/nl1553-amfibieen-van-de-habitatrichtlijn>

<sup>5</sup> Reptielen van de Habitatrichtlijn, 1994-2020, d.d. 16 augustus 2021, Compendium voor de Leefomgeving, bron: <https://www.clo.nl/indicatoren/nl1554-reptielen-van-de-habitatrichtlijn>

Het scherm staat momenteel al, als resultaat van de voorgaande ontheffing. U zorgt ervoor dat de staat van het scherm zodanig is dat het functioneel is. Het scherm zal gedurende de gehele werkperiode rond het plangebied aanwezig blijven. De schermen worden aan de binnenkant op minimaal 10 door de ecooloog aan te geven plekken aangeaard tot de bovenrand van het scherm om rugstreeppadden, zandhagedissen en andere kruipende dieren de mogelijkheid te geven naar buiten te komen ("amfibieëventiel").

In het plangebied worden direct na het plaatsen van het scherm 70 valbekers ingegraven. Deze bekers zijn voldoende gedraineerd met gaten aan de onderkant en niet volledig ingegraven tot onderliggende bodem. In de bekers is enig schuilmateriaal aanwezig. Tevens worden er verspreid over het terrein tenminste 20 vangtegels geplaatst, en worden er twee vangkruisen in combinatie met valbekers geplaatst. De bekers worden regelmatig gecontroleerd op rugstreeppad, zandhagedis en mogelijk andere (beschermde) soorten, minimaal eenmaal per dag. De aangetroffen dieren worden alleen met handschoenen aangepakt i.v.m. bijvoorbeeld het Rana-virus en overgezet in te behouden geschikt geacht biotoop, oostelijk van het bouwterrein.

De start van de werkzaamheden volgt zo spoedig mogelijk na het leegvangen van het werkterrein, op aanwijzing van de ecooloog. Vlak voorafgaand aan de start van ecologisch gevoelige werkzaamheden wordt het gehele terrein nog eenmaal, bij voorkeur onder warme en vochtige omstandigheden, 's nachts nagelopen op actieve dieren. Direct na afloop van de laatste ecologisch gevoelige werkzaamheden wordt het amfibieënscherm verwijderd.

#### *Compensatie*

Aan de oostrand van het plangebied, tussen de duinen en de camping ligt reeds een natuurlijke verhoging in het landschap. Momenteel is deze wal dicht begroeid zonder vergraafbare bodem. U heeft deze wal op grond van de voorgaande ontheffing omgevormd tot een zand/puinwal. Deze zand/puinwal is ongeveer 50 meter lang, één meter breed en ongeveer één meter hoog. De zand/puinwal zal buiten het te plaatsen amfibieënscherm liggen en zal dienen voor het opvangen van dieren op zoek naar landbiotoop. De puinwal zal geschikt worden als landbiotoop voor rugstreeppadden en is het eerste object dat trekkende dieren tegenkomen vanaf de duinen, en kan daarmee dienen als mitigatie tijdens de werkuitvoer. De puinwal zal bij het regulier maaibeheer van de camping, worden vrijgehouden van dichte begroeiing. Zie bijlage 2 van dit besluit voor de beoogde positie van de puinwal.

Tot slot geeft u aan dat op het campingterrein in de inrichting rekening zal worden gehouden met rugstreeppad en zandhagedis. Op het terrein zullen op diverse plekken tussen de nieuwe recreatiebungalows minimaal 50 kleine zandduinen worden aangelegd die met helm worden beplant (zie bijlage 4 van dit besluit). Deze zandduinen zullen minimaal twee meter lang, een meter breed en 50 centimeter hoog worden. Hiervoor zal los zand worden opgebracht. Dit 'strand-/zeethema' zal voor de rugstreeppad zorgen voor vergraafbaar zand en daarmee voor aantrekkelijk overwinteringsbiotoop. Mogelijk worden ook zandhagedissen aangelokt door deze inrichting. Zoals eerder aangegeven kunnen rugstreeppadden na afloop van het werk ook onder de huisjes of onder opgeslagen materialen van de camping opnieuw overwinteringsbiotoop vinden, de nieuwe situatie wijkt wat dat betreft niet veel af van de oude inrichting als camping. In de omgeving van Camping Sanduyn is in de omgeving veel vergelijkbaar biotoop aanwezig waarin vergelijkbare verblijfsmogelijkheden aanwezig zijn voor de dieren. Er zijn dus ook uitwijkmogelijkheden voor de dieren buiten de aangeboden compensatie.

De door u voorgestelde maatregelen zijn grotendeels voldoende. Ter aanvulling hebben wij extra voorschriften opgenomen. Wanneer de werkzaamheden worden uitgevoerd conform de door u voorgestelde maatregelen en de aanvullende voorschriften wordt voorkomen dat de werkzaamheden afbreuk doen aan het streven de populaties van de soort in hun natuurlijke verspreidingsgebied in een gunstige staat van instandhouding te laten voortbestaan.

#### Zorgplicht

Voor de soorten waarvoor wij u ontheffing verlenen, bent u gehouden aan de in de ontheffing opgenomen voorschriften. Voor alle soorten echter, geldt de zorgplicht ex artikel 1.11 van de Wnb, die van toepassing is op zowel beschermde als onbeschermde dier- en plantensoorten, ongeacht vrijstelling of ontheffing. Op grond hiervan dient u zoveel als redelijkerwijs mogelijk is nadelige gevolgen voor deze soorten te voorkomen.

### Vogels

U dient gedurende de werkzaamheden rekening te houden met het broedseizoen van vogels. Verstoring van broedgevallen van vogels dient te worden voorkomen. Voor de in het plangebied te verwachten vogelsoorten kan dit plaatsvinden door werkzaamheden buiten de broedperiode van aanwezige soorten uit te voeren. Tevens kunnen voorbereidende maatregelen worden getroffen om te voorkomen dat vogels tot broeden komen binnen het plangebied. Wij wijzen u erop dat voor het broedseizoen geen standaardperiode wordt gehanteerd in het kader van de Wnb. Van belang is of een broedgeval aanwezig is, ongeacht de periode.

### **D. Slotoverwegingen**

Wij wijzen u erop dat als u werkzaamheden inclusief de mitigatie en compensatie niet conform de aanvraag uitvoert, zonder daarvoor een ontheffing of goedkeuring te hebben verkregen, u mogelijk in overtreding bent van de Wnb. Wij kunnen dan door middel van de oplegging van een last onder dwangsom dan wel door middel van bestuursdwang de met de wet strijdige situatie beëindigen. Dit kan in uw geval betekenen dat de werkzaamheden ten behoeve van bovengenoemd project geheel of gedeeltelijk worden stilgelegd totdat weer wordt voldaan aan het bij of krachtens de Wnb bepaalde (dit zijn de bestuursrechtelijke sancties). Ook kunnen strafrechtelijke sancties worden opgelegd.

### Verloop termijn ontheffing

Indien blijkt dat de in de ontheffing gestelde termijn niet voldoende is om de werkzaamheden waarop de ontheffing betrekking heeft uit te voeren, dient u, zeker vijf maanden voor het verstrijken van deze termijn een nieuwe aanvraag in te dienen. Dit voorkomt onnodige vertraging van het project.

### **E. Procedure en samenhangende besluiten**

De voorbereiding van deze ontheffing heeft plaatsgevonden overeenkomstig het bepaalde in de Wnb en de daarvoor relevante artikelen van de Algemene wet bestuursrecht. Wij wijzen u erop dat uw aanvraag betrekking heeft op een activiteit waarvoor mogelijk ook op grond van andere wet- en regelgeving een besluit nodig is. Tevens kunnen er overige belemmeringen zijn in het kader van ruimtelijke belangen.

### **F. Kennisgeving**

Dit besluit wordt door ons geplaatst op [www.officiëlebekendmakingen.nl](http://www.officiëlebekendmakingen.nl).





## Bijlage 2 – Locatie puinwal

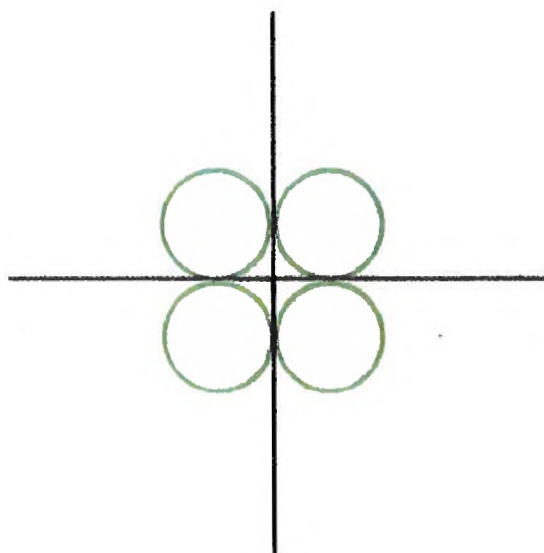


**Figuur 3.**

*Inrichting van park Sanduyn met voorgestelde puinwal (rood) en de in te brengen duintjes met Helm (lichtgroen).*

N.B. deze bijlage ziet slechts op de locatie van de voorgestelde puinwal, en betreft een oudere tekening. Een recente tekening van de inrichting van het terrein en de ligging van de beoogde zandduinen is weergegeven in bijlage 4 bij dit besluit.

### Bijlage 3 – Schematische weergave vangkruis



Bron: Witteveen+Bos. (2019). *Weespersluis – Ondersteuning ecologie; Monitoringsplan*. Deventer

Schematische weergave van een vangkruis. De vier armen van het kruis zijn elk tenminste 2,5 meter lang. De totale breedte van het vangkruis is dus minimaal 5 meter. De armen zijn gemaakt van hetzelfde materiaal waar amfibieënschermen mee worden gemaakt. In de vier hoeken van het kruis worden valbekers ingegraven (hier geïllustreerd door middel van cirkels).

## Bijlage 4 - Locatie compenserende zandduintjes

