

Postbus 76613
1070 HE Amsterdam

T +31 20 305 74 10
M [REDACTED]
F [REDACTED]
E [REDACTED]@sixlegal.nl
I www.sixlegal.nl

Omgevingsdienst Noord-Holland Noord
T.a.v. [REDACTED]
Postbus 2095
1620 EB Hoorn

Tevens/uitsluitend per e-mail: [REDACTED]@odnhn.nl

<i>datum</i>	<i>dossier</i>	<i>aantal bijlagen</i>
2 september 2025	65.463	-
<i>uw referentie</i>	<i>betreft</i>	
OMG-043047/DMS491716	Kennemerweg 16 Zandvoort	

Geachte [REDACTED],

Naar aanleiding van uw brieven van 10 juli en 7 augustus jl. zou ik graag nader ingaan op de additionaliteitstoets bij Camping Sandevoerde.

Dit, omdat in dit specifieke geval sprake is van een maatregel die ervoor zorgt dat de stikstofdepositie van het Natura 2000 gebied Kennemerland-Zuid blijvend naar beneden gaat, te weten de aanpassing van de stikstofruimte in de vergunning van het circuit Zandvoort.

Ik licht dit hieronder nader toe.

Kader additionaliteitstoets bij intern salderen

Zoals blijkt uit recente jurisprudentie van de Afdeling bestuursrechtspraak van de raad van State¹ (hierna: de Afdeling) geldt voor intern salderen en de additionaliteitstoets het volgende.

In de passende beoordeling mogen de verwachte voordelen van mitigerende maatregelen - dat zijn maatregelen waarmee wordt beoogd de eventuele schadelijke gevolgen die rechtstreeks uit een plan voortvloeien te voorkomen of te verminderen - worden betrokken, mits die voordelen ten tijde van de passende beoordeling vaststaan. Hieruit kan niet worden afgeleid dat mitigerende maatregelen, zoals intern salderen, alleen in de passende beoordeling kunnen worden betrokken als die leiden tot of bijdragen aan de verbetering of het herstel van het Natura 2000-gebied. Reductie van de depositie na toepassing van salderen

¹ AbRvS 24 november 2021, ECLI:NL:RVS:2021:2627 (GOL-uitspraak); AbRvS 14 februari 2024, ECLI:NL:RVS:2024:625 (GOL uitspraak 2); AbRvS 30 april 2025, ECLI:NL:RVS:2025:1971; AbRvS 28 mei 2025, ECLI:NL:RVS:2025:2404.

*datum**dossier*

2 september 2025

is op zich geen voorwaarde om salderen als mitigerende maatregel in een passende beoordeling te betrekken.

Een maatregel die als instandhoudings- of passende maatregel kan worden ingezet, kan alleen als mitigerende maatregel in een passende beoordeling worden betrokken als, gelet op de staat van instandhouding en de instandhoudingsdoelstelling, het behoud van natuurwaarden is geborgd of in geval een verbeter- of hersteldoelstelling geldt, dat doel ook op andere wijze kan worden gerealiseerd.

Dat betekent dat in dit geval inzichtelijk moet worden gemaakt met welke andere concrete maatregelen een daling van de stikstofdepositie voor dit Natura 2000 gebied kan worden gerealiseerd. Dit moet op gebiedsniveau worden beoordeeld, dus op het niveau van het Natura 2000 gebied of de Natura 2000 gebieden waarop het project invloed heeft². In dit geval is dat het gebied Kennemerland-Zuid.

Als dus salderen als mitigerende maatregel in een passende beoordeling mag worden betrokken, dan moet het bevoegd gezag motiveren op welke wijze het invulling geeft aan de beoordelingsruimte die het heeft bij de keuze van de te treffen passende maatregelen. Dit kan door uit te leggen welke andere maatregelen zijn of zullen worden getroffen, binnen welk tijdspad deze maatregelen zijn of worden uitgevoerd en wanneer verwacht wordt dat deze effectief zijn³.

De motivering mag ook plaatsvinden via een plan, programma of pakket van maatregelen waarin gemotiveerd wordt welke instandhoudingsmaatregelen en passende maatregelen worden getroffen. Daarvoor is wel van belang dat het gaat om een plan, programma of pakket van maatregelen dat in uitvoering is en dat zo nodig vergezeld gaat van monitoring van de uitvoering en effecten en dat voorziet in bijsturing of aanvulling indien nodig.⁴

Zoals blijkt uit rechtsoverweging 81.7 van de Afdelingsuitspraak van 30 april 2025 dient met de maatregelen die worden getroffen sprake te zijn van een blijvende daling van stikstofdepositie in het gebied. Dat dit het geval is, moet worden onderbouwd. Daarbij hoeft niet exact te worden aangegeven hoe groot en binnen welk termijn deze afname moet zijn gerealiseerd en geldt de kritische depositiewaarde niet als absolute grenswaarde voor het bepalen van de gunstige staat van instandhouding⁵.

² Zie AbRvS 24 november 2021, ECLI:NL:RVS:2021:2627 (GOL-uitspraak); AbRvS 14 februari 2024, ECLI:NL:RVS:2024:625 (GOL uitspraak 2) en AbRvS 30 april 2025, ECLI:NL:RVS:2025:1971 (r.o. 81.4)

³ Zie AbRvS 30 april 2025, ECLI:NL:RVS:2025:1971 r.o. 81.5

⁴ Zie AbRvS 30 april 2025, ECLI:NL:RVS:2025:1971 r.o. 81.6

⁵ Zie ook AbRvS 28 mei 2025, ECLI:NL:RVS:2025:2404

*datum**dossier*

2 september 2025

Met andere woorden: als gemotiveerd wordt dat een andere maatregel is of wordt getroffen waarmee de stikstofdepositie blijvend naar beneden gaat in het Natura 2000 gebied Kennemerland-Zuid dan is de inzet van de overgebleven stikstofdepositie van Camping Sandevoerde niet nodig om de instandhoudingsdoelstellingen te halen.

Additionaliteitstoets Camping Sandevoerde en Natura 2000 gebied

Zoals blijkt uit de “Voortoets en passende beoordeling voor de ontwikkeling van Park Sandevoerde te Zandvoort” van 19 februari 2025 kunnen uitsluitend voor het vegetatietype Grijze duinen (kalkrijk), Grijze duinen (Kalkarm) en Duinbossen (droog) significante effecten niet worden uitgesloten wanneer de ontwikkeling van de camping wordt beoordeeld zonder intern salderen. Voor de overige vegetaties te weten Witte duinen, Duindoornstruwelen, Kruiwilgstruwelen, Duinbossen (vochtig), Duinbossen (binnenduinrand), Vochtige duinvalleien (open water), Vochtige duinvalleien (ontkalkt), Onbekend/Grijze duinen (heischraal), Zoom, mantel en droog struweel kunnen significante effecten worden uitgesloten.

De provincie Noord-Holland heeft op 17 januari 2025 de Natuurdoelanalyse Kennemerland-Zuid gepubliceerd. Uit deze analyse blijkt dat afgelopen jaren de depositie naar beneden is gegaan en dat dit in het gehele gebied naar beneden blijft gaan waardoor er voor de meeste vegetaties in 2030 geen sprake meer is van overschrijding van de KDW. Voor de gebieden waar in 2030 nog wel een overschrijding van de KDW zal zijn, geldt dat ook daar de stikstofdepositie naar beneden ging en blijft gaan. Voor het vegetatietype Grijze duinen (kalkrijk) zal in 2030 nog slechts 5% van het areaal boven de KDW liggen. De stikstofdepositie van Grijze duinen (kalkarm) neemt met 16% af in de komende jaren en de stikstofdepositie van Duinbossen (droog) neemt in de komende jaren met 10% af.

Deze Natuurdoelanalyse Kennemerland-Zuid van januari 2025 is gebaseerd op het effect van de maatregelen die zijn opgenomen in de eerste beheerplanperiode van het Beheerplan. Dit is de periode 2018 -2024⁶ en betreft voor een groot deel maatregelen die alle reeds zijn uitgevoerd.

Andere maatregelen dan die genoemd staan in het Beheerplan zijn bij de Natuurdoelanalyse niet betrokken.

Een belangrijke maatregel die reeds genomen is, en die niet is meegenomen in de Natuurdoelanalyse maar er wel voor zorgt dat de stikstofdepositie binnen het Natura 2000 gebied (substantieel!) blijvend naar beneden gaat, is de aanpassing van de bestaande

⁶https://www.noord-holland.nl/bestanden/pdf/Landelijk_gebied/Natuurdoelanalyse%20Kennemerland-Zuid.pdf p20

*datum**dossier*

2 september 2025

vergunning voor het circuit Zandvoort. Het circuit Zandvoort ligt in de directe nabijheid van Camping Sandevoerde en ligt tegen het Natura 2000 gebied Kennemerland-Zuid aan.

Bij besluit van 25 oktober 2019 is de vergunning voor het circuit Zandvoort aangepast om de Formule 1 (F1) mogelijk te maken. Bij de uitspraak van de Afdeling van 5 juli 2023⁷ is deze vergunning in stand gebleven. Wel is de beslissing op bezwaar vernietigd omdat ten tijde van de beslissing op bezwaar geen vergunningplicht gold. Er diende een nieuw besluit te worden genomen hieromtrent.

Bij besluit van 24 juni 2024, kenmerk OMG-014465/DM5429952, bekend gemaakt op 5 juli 2024, heeft het college van Gedeputeerde Staten gevolg gegeven aan de uit de uitspraak van 5 juli 2023 voortvloeiende opdracht om een nieuw besluit te nemen. Het betreft een maatwerkbesluit onder de Omgevingswet voor een Natura 2000-activiteit waarmee opnieuw wordt beoogd de maximale jaarvracht NO_x en het aantal dagen dat de baan moet worden gebruikt voor activiteiten met (niet elektrische) auto's en motorvoertuigen te beperken. In het ontwerpbesluit is de maximale jaarvracht beperkt tot 6.134 kg NO_x ha/jr.

Uit de uitspraak van de Afdeling over het circuit Zandvoort blijkt kort gezegd dat bij vergunningverlening in 2019, waarbij de F1 races mogelijk zijn gemaakt, de stikstofemissie ten opzichte van de referentiesituatie in 1997 is begrensd. In 1997 ging het om 10.750 kg NO_x/ha/jr en dat is met vergunningverlening in 2019 geworden: 6.134 kg NO_x ha/jr. Dat is dus 4.525 kg NO_x/ha minder per jaar. Met het maatwerkbesluit van 24 juni 2024 wordt deze begrenzing opnieuw vastgelegd. Er zal dus door deze begrenzing ieder jaar 4.525 kg NO_x minder geëmitteerd worden op het Natura 2000 gebied Kennemerland Zuid. Dit is ongeveer een vermindering van 316.750 mol N/ha/jr.

Het beperken van de stikstofruimte van het circuit Zandvoort met het maatwerkbesluit is een concrete maatregel waarmee de stikstofdepositie blijvend naar beneden gaat, conform het hiervoor weergegeven kader blijkend uit de Afdelingsuitspraken.

Ter vergelijking geldt het volgende. Camping Sandevoerde stoot in de referentiesituatie 173,3 kg NO_x per ha/jr uit. In de aanleg en gebruiksfase van de nieuwe situatie gaat het nog slechts om respectievelijk 48,5 kg NO_x /ha/jr en 67,5 kg NO_x ha/jr. Dit is al een substantiële vermindering, met een navenante substantiële vermindering van stikstofdepositie als gevolg.

Het aanpassen van de stikstofruimte van het circuit Zandvoort is een concrete reeds genomen maatregel die 66 x meer op dan wat het inzetten van de overgebleven stikstofruimte van Camping Sandevoerde zou opleveren. De beperking in de vergunning van het circuit

⁷ AbRvS 5 juli 2023, ECLI:NL:RVS:2023:2587

datum

2 september 2025

dossier

Zandvoort levert dus vele malen meer op dan wat het stoppen met Camping Sandevoerde zou opleveren.

Bovendien zorgt een vermindering van 316.750 mol N ha/jr uitstoot voor een blijvende daling van de stikstofdepositie in het gebied Kennemerland-Zuid.

Daarnaast geldt nog het volgende. Zowel het circuit als de camping liggen naast Kennemerland-Zuid. Als er nog meer maatregelen zouden moeten worden getroffen dan ligt het beperken van de vergunning van het circuit na 2026 (het stoppen van de F1 races) meer voor de hand door bijvoorbeeld te bepalen dat, afgezien van de Zandvoort Race Classics, geen F1 races meer mogen worden gehouden. Voor de additionaliteitstoets voor Camping Sandevoerde is het verder beperken van de vergunning van het circuit overigens niet nodig.

Gelet op het vorenstaande verzoek ik u de additionaliteitstoets op basis van deze gegevens uit te voeren en de natuurvergunning te verlenen. Mocht u daarvoor nog een nadere berekening nodig hebben dan verzoek ik u mij dat te laten weten zodat we in overleg kunnen bepalen welke nadere stukken met betrekking tot het circuit ik daarvoor nodig heb.

Graag verneem ik van u.

Hoogachtend,

A large rectangular area of the document is redacted with a grey box, obscuring the signature and name of the lawyer.

Advocaat