

Faunabeheereenheid Noord-Holland  
Spaarne 17  
2011 CD HAARLEM

VERZONDEN 02 JUNI 2020

Zaaknummer : OD.311792  
Behandelaar : Afdeling Regulering leefomgeving, team natuurbescherming  
Betreft : WnbG vergunning populatiebeheer diverse ganzensoorten  
Locatie : N2000-gebieden 'Eilandspolder' en 'Polder Zeevang'

Geachte bestuur,

Hierbij ontvangt u een beschikking waarbij wij u een vergunning verlenen op grond van artikel 2.7, tweede lid van de Wet natuurbescherming (hierna: Wnb) voor het gebruik van de ontheffing ruivangsten ten behoeve van ganzenbeheer binnen de begrenzing van de Natura 2000-gebieden 'Eilandspolder' en 'Polder Zeevang'. Uw hieraan ten grondslag liggende aanvraag is op 4 mei 2020 ontvangen. De aanvraag is geregistreerd onder zaaknummer OD.311792

#### Besluit

Wij verlenen hierbij aan de Stichting Faunabeheereenheid Noord-Holland te Haarlem een vergunning conform artikel 2.7, tweede lid Wnb voor het gebruik van de aanwijzing/ontheffing van **29 mei 2015 (nummer 21 (2015); kenmerk 612917/616742)** in en nabij de begrenzing van de Natura 2000-gebieden 'Polder Zeevang' en 'Eilandspolder'. Middels besluit van 28 februari 2020 (**kenmerk OD.302888**) is o.a. deze aanwijzing/ontheffing verlengd tot 1 december 2020. De looptijd van deze vergunning is geldig tot 1 december 2020.

#### Inhoudsopgave

- A. Voorschriften en beperkingen
- B. Onderwerp aanvraag
- C. Wettelijk kader Wnb
- D. Inhoudelijke beoordeling aanvraag
- E. Cumulatieve effecten
- F. Procedure en samenhangende besluiten
- G. Kennisgeving

#### A. Voorschriften en beperkingen

Naast de voorschriften en beperkingen van de vigerende ontheffing van 29 mei 2015 (**besluit nummer 21 (2015); kenmerk 612917/616742**) verbinden wij aan deze vergunning de volgende voorschriften en beperkingen.

#### Voorschriften

1. De vergunninghouder kan de uitvoering van deze vergunning door middel van een schriftelijke en gedagtekende toestemming laten aan anderen, de gemachtigde(n).
2. De gemachtigde dient - tezamen met de toestemming - een kopie van de vergunning en bijbehorende effectenstudies (kenmerknummers 325168 en 325167) te ontvangen van de Faunabeheereenheid.
3. Indien de gemachtigde zich laat bijstaan door uitvoerders/derden dan dient de gemachtigde er voor zorg te dragen dat deze uitvoerders/derden een kopie van deze vergunning is verstrekt. Alle uitvoerders dienen op de hoogte te zijn van de inhoud van deze vergunning en de effectenstudies (kenmerknummers 325168 en 325167).

4. Het gebruik van de vergunning mag niet eerder plaatsvinden dan nadat de vergunninghouder of -gebruiker hiervan elektronisch melding heeft gemaakt bij de Omgevingsdienst Noord-Holland Noord middels het digitale meldformulier op onze website.
5. Deze melding dient minimaal 24 uur van te voren plaats te vinden waarbij de ODNHN wordt geïnformeerd over de vangactie inclusief dagplanning.
6. Een kopie van de vergunning dient aantoonbaar aanwezig te zijn op of nabij het veld waar de gemachtigde en de mede-uitvoerders gerechtigd tot uitvoering zijn. Genoemde document mag langs elektronische weg, leesbaar worden getoond.
7. De uitvoering van de activiteiten vindt plaats conform de bepalingen van de ontheffing van 29 mei 2015 (kenmerk 612917/616742) alsmede op de wijze zoals door de vergunninghouder is weergegeven in de effectenstudies zoals verkort is verwoord in deze vergunning onder hoofdstuk B.
8. De vanglocaties worden in samenspraak met de beheerder vastgesteld.
9. Betreding van het broedbiotoop van de rietzanger zijnde riet en moerasvegetatie, en in betredingsgevoelige kwalificerende habitattypen, zijnde 'overgangs- en trilvenen, veenmosrietland' en 'ruigte en zomen met harig wilgenroosje' is enkel toegestaan in overeenstemming met de terreinbeheerder.

Het niet naleven van deze voorschriften en beperkingen kan, naast eventuele intrekking van de vergunning, strafvervolgning tot gevolg hebben.

### B. Onderwerp aanvraag

Op grond van de Flora- en faunawet heeft ons College aan Stichting Faunabeheereenheid Noord-Holland te Haarlem meerdere ontheffingen afgegeven welke zien op de bestrijding van diverse ganzensoorten teneinde de door deze ganzensoorten te veroorzaken gewasschade te voorkomen. Wanneer deze bestrijding plaatsvindt binnen de grenzen van Natura 2000-gebieden kan dit leiden tot negatieve effecten op de voor die gebieden geldende instandhoudingsdoelen. Op grond van artikel 2.7, tweede lid Wnb is dat verboden indien daarvoor geen vergunning is verkregen. "Het is verboden zonder vergunning van gedeputeerde staten een project te realiseren dat niet direct verband houdt met of nodig is voor het beheer van een Natura 2000-gebied, maar afzonderlijk of in combinatie met andere plannen of projecten significante gevolgen kan hebben voor een Natura 2000-gebied".

Met deze vergunning wordt het mogelijk om, door middel van het gebruik van de aanwijzing/ontheffing van **29 mei 2015 (nummer 21 (2015); kenmerk 612917/616742)**, in en nabij de begrenzing van de Natura 2000-gebieden 'Polder Zeevang' en 'Eilandspolder' populatiebeheer uit te voeren door middel van ruivangsten van de brandgans, de Canadese gans, de grauwe gans en hybride ganzen.

#### Ruivangst:

In het gebied zal middels ruivangsten van standganzen de populatie van de brandgans, Canadese gans, grauwe gans en hybride ganzen worden gereduceerd. De activiteit vindt plaats in de ruiperiode van de betreffende ganzen, wanneer deze niet kunnen vliegen in verband met het ruien van de slagpennen. Dit is globaal de periode 20 mei – 20 juli. In onderstaande tabel is hiervan een overzicht opgenomen per soort.

Ganzensoort	Vangstperiode
Brandgans	1 juli – 20 juli
Canadese gans	20 juni – 15 juli
Grauwe gans	20 mei – 20 juni
Hybride ganzen	20 mei – 20 juli

De ruivangsten worden in het Natura 2000-gebied zowel op het water als op het land uitgevoerd. Met behulp van maximaal 8 kleine boten worden de aanwezige ruiende ganzen op het water bijeengedreven waarbij . De boten waarmee wordt gevaren worden aangedreven met behulp van peddels, elektromotoren of buitenboordmotoren. Tijdens circa 90% van de werkzaamheden wordt gebruik gemaakt van elektromotoren. Voor het bijeendrijven van de ganzen zal met een geringe snelheid worden gevaren. De ganzen worden vanaf verschillende kanten bijeengedreven en vervolgens richting een inloopkraal geleid. Deze tijdelijke vangkraal wordt geplaatst op het aangrenzende land. Voorafgaand aan de vangactie worden zogenaamde vangarmen van gaas in het gebied geplaatst. Dit betreft rolgaas, welke als geleiding de ganzen richting de vangkraal leidt. Vanuit de vangkraal worden de ganzen in een gesloten container geleid, waarin deze met koolstofdioxide worden gedood.

Bij de uitvoering van de ruivangsten wordt gebruik gemaakt van twee voertuigen inclusief aanhangers. Met twee voertuigen wordt per vangactie twee keer heen en weer gereden in het gebied. De vanglocaties worden voorafgaand in samenspraak met de beheerder vastgesteld.

#### *Nestbehandeling:*

Om de groei van de populaties standganzen te beperken, is beoogd nestbehandeling te continueren in 'Polder Zeevang'. De hiervoor werkbare periode van 1 maart tot 15 april valt echter niet binnen de looptijd van deze vergunning wat maakt dat niet wordt toegekomen aan een inhoudelijke toetsing of besluitvorming hierover.

### **C. Wettelijk kader Wnb**

#### *Bevoegdheid tot vergunningverlening*

Op grond van artikel 1.3, eerste lid Wnb, in samenhang met artikel 2.7, tweede lid Wnb zijn Gedeputeerde Staten van de provincie met betrekking tot projecten of handelingen, tenzij anders bepaald, waar het project of de handeling wordt gerealiseerd, onderscheidenlijk verricht, het bevoegd gezag ten aanzien van de beoordeling van een aanvraag om vergunning als bedoeld in artikel 2.7, tweede lid Wnb. In uitzondering hierop is de Minister van LNV bevoegd om te besluiten op een vergunningaanvraag die betrekking heeft op handelingen die zijn opgenomen in artikel 1.3 Besluit natuurbescherming. Omdat de door u aangevraagde vergunning geen betrekking heeft op een zodanige activiteit, is ons College het bevoegd gezag voor de beslissing op uw aanvraag.

#### *Beoordeling aanvraag*

Op grond van artikel 2.7, tweede lid Wnb is het verboden zonder vergunning van gedeputeerde staten een project te realiseren dat niet direct verband houdt met of nodig is voor het beheer van een Natura 2000-gebied, maar afzonderlijk of in combinatie met andere plannen of projecten significante gevolgen kan hebben voor een Natura 2000-gebied.

Voor een plan als bedoeld in [artikel 2.7, eerste lid](#), of een project als bedoeld in artikel 2.7, derde lid, maakt het bestuursorgaan, onderscheidenlijk de aanvrager van de vergunning, een passende beoordeling van de gevolgen voor het Natura 2000-gebied, rekening houdend met de instandhoudingsdoelstellingen voor dat gebied.

#### *Beschermde gebieden*

De aanvraag heeft betrekking op de Natura 2000-gebieden 'Eilandspolder' en 'Polder Zeevang'.

#### *Natuurlijke kenmerken van het gebied*

Voor een omschrijving van de doelen en hun staat van instandhouding wordt verwezen naar de gebiedendatabase ([www.synbiosys.alterra.nl/natura2000](http://www.synbiosys.alterra.nl/natura2000)).

### **D. Inhoudelijke beoordeling aanvraag**

De beoordeling van de aanvraag en de bijbehorende belangenafweging vindt plaats in 3 stappen:

1. identificeren mogelijke negatieve effecten;
2. toetsen aan de instandhoudingsdoelstellingen;
3. bepalen van cumulatieve effecten vanwege de uitvoering van andere activiteiten.

Voor de beoordeling van de aanvraag hebben wij gebruik gemaakt van de bij de vergunningaanvraag ingediende documenten:

- a. Aanvraagformulier gebiedsbescherming, d.d. 4 mei 2020;
- b. Effectenstudies ruivangsten resp. Polder Zeevang en Eilandspolder, Adviesbureau E.C.O. Logisch B.V. d.d. 23-4-2020;

Daarnaast hebben wij ook gebruik gemaakt van de volgende informatiebronnen:

- Profielendocumenten (Min LNV, 2008);
- Definitieve aanwijzingsbesluit van het natuurgebied (Min E&L);
- Natura 2000 Beheerplannen van Eilandspolder en Polder Zeevang;
- Evaluatie beheerplan Polder Zeevang PNH 2019.

#### *Identificeren mogelijke negatieve effecten.*

Mogelijke negatieve effecten op de instandhoudingsdoelstellingen zijn onderzocht in de effectenstudies en kunnen bestaan uit verstoring van doelsoorten, tijdelijke stikstofdepositie, wijziging van populatie dynamiek en aantasting habitattypen door betreding. Overige effecten zoals oppervlakteverlies zijn op voorhand uit te sluiten.

### *Toets aan de natuurlijke kenmerken van het Natura 2000-gebied 'Eilandspolder'.*

#### Beheerplan

Het vigerende Natura-2000 beheerplan 'Eilandspolder' stelt het volgende over aanvragen voor beheer- en schadebestrijding: "in dit gebied kan vaak een vergunning worden verleend als ze voldoen aan de volgende voorwaarden:

- Geen of slechts zeer beperkte betreding van gevoelige habitattypen.
- Geen of slechts zeer beperkte verstoring van het leefgebied van vogels.
- Buiten het broedseizoen van de rietzanger."

#### Effecten op habitattypen

Het Natura 2000-gebied 'Eilandspolder' herbergt op enkele locaties kwetsbare kwalificerende habitattypen zijnde 'overgangs- en trilvenen, veenmosrietland' en 'ruigte en zomen met harig wilgenroosje'. Om significant negatieve effecten te voorkomen, worden de habitattypen niet betreden met voertuigen en worden de vangkralen met container niet geplaatst binnen het habitatype. De vanglocaties worden dan ook in samenspraak met de beheerder vastgesteld. Negatieve effecten van de aangevraagde ruivangst zijn derhalve uit te sluiten gezien deze kwetsbare locaties geen onderdeel uitmaken van een potentiële rui- en vangplek.

Bij te hard varen kan de golfslag een negatief effect hebben op het lokaal aanwezige veenmosrietland. Dit is uit te sluiten indien men zich houdt aan de lokaal voorgeschreven vaarsnelheid. Effecten van tijdelijke stikstofdepositie zijn door de kortdurende aard en de wijze van uitvoering uit te sluiten. Conform aanvraag zijn de gebruikte mobiele bronnen beperkt in aantal en emissie. De voertuigen voldoen aan de euro 6 normering. De boten waarmee wordt gevaren worden aangedreven met behulp van peddels, elektromotoren of buitenboordmotoren. Tijdens circa 90% van de werkzaamheden wordt gebruik gemaakt van elektromotoren. Negatieve effecten van de vangacties op de habitattypen zijn dan ook uit te sluiten.

#### Effecten op habitatoorten

Het Natura 2000-gebied 'Eilandspolder' is aangewezen voor de habitatoorten bittervoorn, kleine modderkruiper en Noordse woelmuis. Om effecten op de noordse woelmuis te minimaliseren wordt zo veel mogelijk gebruik gemaakt van bestaande vaarwegen en paden. Tevens zijn er conform aanvraag en voorschriften beperkingen gesteld voor de wijze van uitvoering waaronder betreding van kwalificerende kwetsbare habitattypen. Het leefgebied van deze doelsoorten wordt niet aangetast en er zijn voldoende uitwijkmogelijkheden tijdens een mogelijke incidentele verstoring tijdens het varen of betreding. Significant versturende effecten zijn uit te sluiten.

#### Effecten op Vogelrichtlijnsoorten

##### *Broedvogels*

Enkel de rietzanger is als broedvogel aangewezen en wel voor het Natura 2000-gebied 'Eilandspolder'. De rietzanger maakt zijn nest laag boven de grond in het riet. De broedperiode van de rietzanger vindt plaats tussen eind april en begin juni en de verstoringsafstand ligt binnen 100 meter. Verstoring wordt geminimaliseerd door de wijze van uitvoering van o.a. rustig varen en gebruik van hoofdzakelijk een elektromotor. Tevens worden de vanglocaties in samenspraak met de beheerder vastgesteld. Betreding van het broedbiotoop van de rietzanger zijnde riet en moerasvegetatie en de kwetsbare kwalificerende habitattypen zijnde 'overgangs- en trilvenen, veenmosrietland' zijn conform voorschrift enkel toegestaan na overeenstemming met de terreinbeheerder. Daarnaast worden de boten in het water gelaten en de vangkralen en container geplaatst op kale stukken oever waardoor het broedbiotoop niet zal worden aangetast. Gezien het bovenstaande zijn significant versturende effecten dan ook uitgesloten.

##### *Niet broedvogels*

Het Natura 2000-gebied 'Eilandspolder' kwalificeert zich voor de Vogelrichtlijn vanwege de aantallen Smienten en als overwinteringsgebied /rustplaats voor de Lepelaar, Goudplevier, Wintertaling, Meerkoet, Kievit en Grutto. De periode van uitvoering in de zomer heeft geen overlap met de aanwezigheid van deze overwinterende doelsoorten.

### *Toets aan de natuurlijke kenmerken van het Natura 2000-gebied 'Polder Zeevang'.*

#### Beheerplan

Het Natura 2000-beheerplan 'Polder Zeevang' is onlangs met 2 jaar verlengd<sup>1</sup>. Uit een recente evaluatie blijkt dat het gebied nog steeds goed functioneert als leefgebied van de 9 vogelsoorten. Belangrijk zijn het behouden van de rust en openheid, voldoende plas-dras plekken in het vroege

<sup>1</sup> [https://www.noord-holland.nl/Onderwerpen/Natuur/Projecten/Stikstof\\_en\\_Natura\\_2000/Natuurgebieden/Natura\\_2000\\_gebieden/Polder\\_Zeevang](https://www.noord-holland.nl/Onderwerpen/Natuur/Projecten/Stikstof_en_Natura_2000/Natuurgebieden/Natura_2000_gebieden/Polder_Zeevang)

voorjaar en voldoende vochtige graslanden. Naast het waarborgen van het plan zijn er geen maatregelen opgenomen. De aantallen zomerganzen (niet beschermd vanuit Natura 2000) nemen flink toe. Een adequaat beheer is zeker vanuit de landbouwschade nodig. In het verlengde Natura 2000 beheerplan stelt o.a. het volgende over populatiebeheer van de ganzen. "Voor agrariërs vormen de grote aantallen ganzen een toenemend probleem, omdat ze de grasopbrengst negatief beïnvloeden. Daarbij geven de zogenaamde 'overzomerende' ganzen in verhouding veel meer grasschade dan de 'overwinterende' ganzen. Het beheersen van de ganzenschade kan niet in dit beheerplan worden geregeld."

Conform tabel B van de Voortoets uit dat beheerplan blijkt dat populatiebeheer van de overzomerende ganzen, het wegvangen na het broedseizoen kan resulteren in versturende effecten en verandering van de populatiedynamiek.

#### *Niet broedvogels*

Het Natura 2000-gebied 'Polder Zeevang' is enkel aangewezen voor niet-broedende doelsoorten. De periode van uitvoering in de zomer heeft geen overlap met de aanwezigheid van deze overwinterende doelsoorten. Voor de 'Polder Zeevang' kan populatiebeheer van de grauwe gans en brandgans effect hebben op de populatiedynamiek en daardoor indirect effect op de instandhoudingsdoelstellingen. De overwinterende brandgans en grauwe gans zijn namelijk doelsoorten voor de 'Polder Zeevang'. Op basis van de evaluatie van het beheerplan en de effectenstudies kan hierover het volgende geconcludeerd worden. Er komen grote aantallen grauwe gans voor in de Zeevang. Het doel van 190 overwinterende grauwe ganzen wordt ruim gehaald. De trend is een matige toename sinds 2008. Voor wat betreft de brandgans is de doelstelling in de Zeevang behoud van omvang en kwaliteit leefgebied met een draagkracht voor een populatie van gemiddeld 70 vogels. Uit de evaluatie van het natura 2000 beheerplan blijkt dat er voldoende ganzen zijn in het gebied in relatie tot de doelstelling. De trend is een sterke toename. Daarnaast vindt het beheer plaats in de periode dat de migrerende winterganzen niet aanwezig zijn in het Natura 2000-gebied, waardoor effecten op de migrerende winterganzen zijn uit te sluiten.

De ruivangsten resulteren dan ook niet in een negatief effect op de instandhoudingsdoelstellingen van de Natura 2000-gebieden.

#### Effecten op habitattypen

Het Natura 2000-gebied 'Polder Zeevang' is niet aangewezen in het kader van de Habitatrichtlijn. Negatieve effecten op habitattypen en habitatsorten zijn dan ook uitgesloten.

### **E. Cumulatieve effecten**

Op grond van de Wnb dient bekeken te worden of een te vergunnen project afzonderlijk, maar ook in combinatie met andere projecten significante gevolgen kan hebben.

Deze cumulatietoets is vooral van belang voor projecten die een mogelijk negatief (maar niet significant) gevolg hebben, om te bezien of een project in cumulatie alsnog tot een significant effect zou kunnen leiden.

Door het uitblijven van negatieve effecten is er geen sprake van cumulatie.

### **F. Procedure en samenhangende besluiten**

De voorbereiding van deze vergunning heeft plaatsgevonden overeenkomstig het bepaalde in de Wnb en de daarvoor relevante artikelen van de Algemene wet bestuursrecht. Wij wijzen u erop dat uw aanvraag betrekking heeft op een activiteit waarvoor mogelijk ook op grond van andere wet- en regelgeving een besluit nodig is. Tevens kunnen er overige belemmeringen zijn in het kader van ruimtelijke belangen.

#### Overige wet- en regelgeving

Het huidige besluit ziet enkel op een vergunning ingevolge hoofdstuk 2 'Natura 2000-gebieden' van de Wnb. Wellicht ten overvloede willen wij er op wijzen dat u mogelijk een besluit in het kader van andere wet- of regelgeving nodig heeft voor het uitvoeren van het project.

### **G. Kennisgeving**

Dit besluit wordt door ons geplaatst op de website van de OD NHN en in afschrift verzonden aan de desbetreffende terreinbeheerder en gemeentes.

### Meer informatie

Heeft u nog vragen? Neemt u dan contact op de OD NHN via 088-102 13 00 of [postbus@odnhn.nl](mailto:postbus@odnhn.nl). Wij verzoeken u hierbij het zaaknummer te vermelden.

Hoogachtend,

Gedeputeerde Staten van Noord-Holland,  
namens dezen,

5.1.2e

5.1.2e

Afdelingsmanager Regulering Leefomgeving  
Omgevingsdienst Noord-Holland Noord (OD NHN)

### Rechtsbescherming

U en andere belanghebbenden die het niet eens zijn met dit besluit, kunnen binnen 6 weken, gerekend vanaf de dag na datum van verzending van dit besluit, een bezwaarschrift indienen bij Gedeputeerde Staten van Noord-Holland, ter attentie van de secretaris van de Hoor- en adviescommissie, Postbus 3007, 2001 DA HAARLEM.

Het bezwaarschrift moet in ieder geval het volgende bevatten:

- uw naam, adres, postcode en woonplaats;
- de datum;
- over welk besluit het gaat (u kunt het beste een kopie van dit besluit bijsluiten);
- de redenen waarom u het niet eens bent met het besluit;
- uw handtekening.

Het indienen van een bezwaarschrift schorst de werking van dit besluit niet.

Indien onverwijld spoed dit vereist, kunt u de voorzieningenrechter van de Rechtbank Noord-Holland, Sectie bestuursrecht, Postbus 1621, 2003 BR HAARLEM vragen om een voorlopige voorziening te treffen. U kunt het verzoekschrift ook digitaal bij de rechtbank indienen via <http://loket.rechtspraak.nl/bestuursrecht>. Daarvoor moet u wel beschikken over een elektronische handtekening (DigiD). Voor meer informatie verwijzen wij naar [www.rechtspraak.nl](http://www.rechtspraak.nl). Voor de behandeling van het verzoek wordt griffierecht geheven.

De provincie wil bezwaren tegen besluiten graag op informele wijze behandelen. Als uw bezwaar in aanmerking komt voor deze informele behandeling nemen wij op korte termijn telefonisch contact met u op. In verband hiermee verzoeken wij u om in uw bezwaarschrift het telefoonnummer te vermelden waarop u overdag bereikbaar bent. Voor meer informatie over de informele behandeling kunt u telefonisch contact opnemen met provincie Noord-Holland.

### Afschriften

- Staatsbosbeheer
- Stichting Landschap Noord-Holland
- Gemeente Edam-Volendam
- Gemeente Alkmaar

### Bijlage 1x

Ontheffing nummer 21 (2015); kenmerk 612917/616742