



TOELICHTING RISICO- EN IMPACTANALYSE

Uitvoerings- en handhavingsstrategie 2024

OPSTELLER

Organisatie : Omgevingsdienst Noord-Holland Noord
Afdeling : Toezicht en Handhaving
Opsteller : L. Zon
E-mail : lzon@odnhn.nl

DATUM

6 november 2023

INHOUDSOPGAVE

1.	INLEIDING	4
2.	VERONDERSTELLINGEN	5
2.1	Milieubelastende activiteiten	5
2.2	Provinciale-, asbest- en bodemtaken.....	6
2.3	Toelichting beleidsopgaven	6
2.4	Toelichting thema's.....	7
3	BESCHRIJVING REKENMETHODIEK.....	11
3.1	Milieubelastende activiteiten	11
3.2	Provinciale-, asbest- en bodemtaken.....	15

1. INLEIDING

Als organisatie belast met VTH(A)-taken op gebied van milieuwetgeving, staat de Omgevingsdienst Noord-Holland Noord voor de taak om te zorgen dat bedrijven en activiteiten zich houden aan regels die zijn gesteld om natuur, milieu en burgers te beschermen. Dit kan door activiteiten toe te staan en hier voorschriften aan te verbinden, door toezicht te houden op naleving van milieuwet- en regelgeving en door te adviseren. Om deze doelen te bereiken moeten we de beschikbare capaciteit, kennis en middelen zo goed en efficiënt mogelijk inzetten. Het is van cruciaal belang om een grondige risicoanalyse uit te voeren om te bepalen waar we onze inspanningen het meest effectief kunnen inzetten en waar we prioriteiten moeten stellen. In de risico- en impactanalyse nemen wij de verschillende risico's waaraan de leefomgeving wordt blootgesteld onder de loep om een goed gefundeerde strategie te ontwikkelen. Een strategie die ons in staat stelt om de middelen optimaal te benutten en een duurzame toekomst voor onze leefomgeving te waarborgen.

Voor zowel de provinciale als de gemeentelijke taken is voor toezicht, handhaving, vergunningverlening en advisering inzichtelijk gemaakt naar welke onderwerpen of activiteiten primaire aandacht uitgaat. Bedrijven met een hoge risicoscore bezoeken we bijvoorbeeld frequenter. Het risico voor de leefomgeving benaderen we met de *kans x effect* formule. Hierbij verstaan we onder 'kans', het naleefgedrag dat is gebleken uit jarenlang toezicht op een branche of milieubelastende activiteit (MBA). Het effect is de mate van relevantie die een activiteit heeft op diverse milieuthema's. Dit zijn thema's zoals externe veiligheid, bodem, energie, (afval)water en geluid. Door de thema's te verbinden aan de beleidsopgaven zoals genoemd onder artikel 1.3 van de Omgevingswet kan het effect van een activiteit op de beleidsopgaven worden geschetst. Een nadere toelichting hierop is ook te vinden in onze U&H strategie. Voor provinciale-, asbest- en bodemtaken kennen we direct een score toe op de beleidsopgaven.

In onderstaande toelichting worden een aantal veronderstellingen uiteengezet en lichten we diverse begrippen toe. Het doel van deze toelichting is om de rekenmethodiek te duiden en navolgbaar te maken op welke wijze onze prioritering tot stand is gekomen. We illustreren met voorbeelden hoe de rekenmethodiek is opgebouwd.

Aan deze analyse liggen diverse sessies met kennisgroepen ten grondslag waarmee we gezamenlijk de risico's bepaald hebben. We hebben aansluiting gezocht bij een eerdere risicoanalyse waar mogelijk. Deze informatie is verrijkt met statistische gegevens van de afgelopen jaren.

2. VERONDERSTELLINGEN

In dit hoofdstuk lichten we toe hoe we voor onze milieutaken de risico's op de beleidsopgaven bepalen en daarmee onze inzet prioriteren. Het is belangrijk op te merken dat in de risico- en impactanalyse een onderscheid is gemaakt tussen milieubelastende activiteiten, die nu voornamelijk gemeentelijke VTH(A) taken bij bedrijven betreffen en de provinciale taken, zoals natuur, (vaar)wegen en zwemwater. Wegens de grote diversiteit en complexiteit bij veelal bedrijfsmatige milieubelastende activiteiten is de berekening op andere wijze tot stand gekomen. De provinciale taken, asbest- en bodemtaken worden direct op de beleidsopgaven gescoord. Deze toelichting spitst zich met name toe op de berekening behorende bij de milieubelastende activiteiten.

2.1 Milieubelastende activiteiten

Met intrede van de Omgevingswet per 1 januari 2024 wordt het begrip milieubelastende activiteit geïntroduceerd. Voor de Omgevingsdienst Noord-Holland Noord betekent dit dat het inrichtingenbestand met circa 16.000 bedrijven is omgezet naar de nieuwe indeling. De locaties in het inrichtingenbestand zijn daarbij omgezet naar de meest representatieve (kern)activiteit uit hoofdstuk 3 van het Besluit Activiteiten Leefomgeving (BAL), of zijn aangeduid als Omgevingsplanactiviteit. In tegenstelling tot de registratiewijze van vóór 1 januari 2024 schrijft het BAL voor iedere MBA exact voor aan welk criterium de activiteit dient te voldoen. In figuur 1 presenteren we voorbeelden uit de conversietabel van de Omgevingsdienst Noord-Holland Noord. Omgevingsplanactiviteiten zijn met name activiteiten gerelateerd aan sport, horeca en recreatie waar de gemeente in haar Omgevingsplan regels voor kan opnemen.

Oude brancheaanduiding <01-01-2024	Nieuwe MBA-aanduiding >01-01-2024
Garagebedrijf	§3.8.4, Garage, autoschadeherstelbedrijf, autowasstraat, carrosseriebouw Of §3.8.5, Motorrevisiebedrijf Of §3.8.7, Onderhoudswerkplaats voor autobus, trein, tram of metro Of §3.6.6 Landbouwmechanisatiebedrijf Of §3.8.1 Autobergingsbedrijf en pechhulp
Bakkerij	Omgevingsplanactiviteit (OPA)

Figuur 1: Voorbeeld omzetting branche naar MBA.

Diverse bedrijfstakoverstijgende MBA's zijn sporadisch toegekend omdat zij meestal in combinatie voorkomen met een meer representatieve milieubelastende activiteit. Denk hierbij aan de aanwezigheid van de MBA §3.2.1 *Stookinstallatie* bij MBA §3.4.9 - *Rubberindustrie en kunststofindustrie* voor een bedrijf dat transportbanden maakt. Alhoewel dit een zelfstandige MBA is, is §3.4.9 - *Rubberindustrie en kunststofindustrie* een meer representatieve en allesomvattende MBA voor de transportbandenfabrikant in dit voorbeeld.

Risicovolle bedrijfstakoverstijgende MBA's beschouwen we als verzwarende factor bij een (bedrijf)slocatie en controleren we vaak thematisch in het toezicht. Zo zijn er bijvoorbeeld jaarlijkse controles op ammoniak koelinstallaties. Ook locaties waar vuurwerk wordt opgeslagen bezoeken we jaarlijks in het laatste kwartaal thematisch.

In de lijst met MBA's in hoofdstuk 3 van het BAL zijn enkele MBA's niet opgenomen in de analyse, omdat deze niet plaatsvinden in ons werkgebied, of niet onder het bevoegd gezag van de gemeente. Theoretisch gezien kunnen deze nog bij gemeenten worden ondergebracht op de lange

termijn. Deze uitzonderingssituaties kunnen dan later nog worden toegevoegd. *Complexe bedrijven* uit afdeling 3.3 van het BAL zijn niet meegenomen in de risico- en impactanalyse, omdat de gemeente hier doorgaans geen bevoegd gezag is. Dit zijn veelal provinciale inrichtingen. Voor diverse MBA's uit bijvoorbeeld afdeling 3.11 (*Defensie*), of diverse mijnbouw- en energie-inrichtingen ligt het bevoegd gezag bij het Rijk.

2.2 Provinciale-, asbest- en bodemtaken

De provinciale-, asbest en bodemtaken zijn ingedeeld naar de samenstelling van de verschillende teams van de Omgevingsdienst Noord-Holland Noord. De bodemactiviteiten zijn onder de Omgevingswet ook ondergebracht als een MBA, zoals in MBA §3.2.26 *het opslaan van grond of baggerspecie*. In tegenstelling tot reguliere bedrijfsactiviteiten (het Activiteitenbesluit) is bodem ondergebracht in onder andere de wet Bodembescherming. Onder de Omgevingswet zal het bevoegd gezag verschuiven naar de gemeente. Aangezien de risico's voor bodemactiviteiten op een andere manier worden benaderd is ook hiervoor gekozen direct op de beleidsopgaven een score toe te kennen.

Hetzelfde hebben we gedaan voor VTH taken op gebied van asbestverwijdering. Toezicht en vergunningverlening hierop geschied vanuit onder andere het Bouwbesluit en Asbestverwijderingsbesluit. Onder de Omgevingswet zal dit ook op een andere plek worden ondergebracht (Besluit Activiteiten Leefomgeving (BAL) en Besluit Bouwwerken Leefomgeving (BBL)).

2.3 Toelichting beleidsopgaven

Veiligheid

Onder 'veiligheid' verstaan we: de omgeving-gerelateerde risico's die mensen in hun fysieke leefomgeving lopen, zoals het omgaan met en/of opslaan van gevaarlijke stoffen en constructieve- en brandveiligheid. Denk ook aan externe veiligheid en bescherming tegen overstromingen.

Gezondheid

Onder 'gezondheid' verstaan we: het fysieke en psychisch welbevinden van de mens. Het gaat om bescherming tegen invloeden vanuit het milieu, zoals geluid en luchtverontreiniging.

Omgevingskwaliteit

De belevings-, gebruiks- en toekomstwaarde van de fysieke leefomgeving, het beperken en/of voorkomen van hinder, overlast en ergernissen, zoals geluidsoverlast, dumpen van afval en bodemverontreinigingen. Hier vallen ook aspecten als cultureel erfgoed, architectonische kwaliteit van bouwwerken, stedenbouwkundige kwaliteit en kwaliteit van landschap onder.

Waarde van natuur

Onder 'natuur' verstaan we: oog voor 'de intrinsieke waarde van de natuur' en de biodiversiteit.

Onder 'vervulling van maatschappelijke behoeften' verstaan we: specifieke opgaven die vanuit politiek en bestuur als belangrijk worden beschouwd en als zodanig in beleid zijn benoemd. In het 'Investeringsvoorstel voor de nationale digitale tweeling infrastructuur' van het beraad voor Geoinformatie (GI-beraad), zijn de nationale beleidsopgaven gecategoriseerd, naar vijf hoofdoggaven (voor een beschrijving van deze vijf hoofdoggaven, zie: [Investeringsvoorstel Nationale Digitale Tweeling voor de Fysieke Leefomgeving \(geonovum.nl\)](https://www.geonovum.nl/uploads/documents/DTFL-Investeringsvoorstel-Compleet-v14.pdf) of <https://www.geonovum.nl/uploads/documents/DTFL-Investeringsvoorstel-Compleet-v14.pdf>). Een belangrijke opgave die wel duidelijk uit de bovenstaande beleidsanalyse volgt, mist daarin, namelijk: circulaire economie. Deze opgave wordt toegevoegd aan de vijf hoofdoggaven, waarmee we in deze strategie in totaal zes hoofdoggaven formuleren die aansluiten bij de opgaven uit de provinciale omgevingsvisie en programma's.

1. Energietransitie

Zowel inzet op besparing van energie, alsook om inzet op hernieuwbare energie, onder meer door de regionale energiestrategieën en energiebesparing bij bedrijven.

2. Landbouwtransitie

Inzet om op duurzame wijze landbouw te bedrijven.

3. Woningbouwopgave

Inzet op uitbreiding van de woningvoorraad op duurzame wijze.

4. Klimaatadaptatie

Inzet op de klimaatopgave, in navolging van onder meer de Klimaatwet, het Klimaatplan 2021-2030 en de Provinciale omgevingsvisie. Denk aan vernatting, verdroging, verzilting etc.

5. Vervanging infrastructuur

Het in stand houden en verbeteren van verkeer en vervoer. Denk aan bereikbaarheid voor inwoners en bedrijven.

6. Circulaire economie

Het gaat hier om zowel afvalpreventie, alsook om inzet op een duurzame economie, waarbij ruimte wordt geboden aan ontwikkeling van een circulaire economie.

2.4 Toelichting thema's

Welke onderwerpen met name onder de thema's vallen vanuit het gezichtspunt van de OD NHN wordt in onderstaande tabel weergegeven. Deze tabel is niet limitatief en kan wijzigen afhankelijk van de ontwikkelingen die spelen.

<p>Afvalbeheer en grondstoffen</p>	<p>Asbest Afvalverwerking Afvalinzameling Opslagdepot Grondvervoer ZZS (zeer zorgwekkende stoffen) Circulair Bodemketentoezicht Einde afvalstatus Afvalpreventieplan & b afvalbedrijfsprofielen Kritieke grondstoffen & alternatieven meenemen in vergunningen</p>
<p>Bodem</p>	<p>Sanering/graven Trilling Bodemenergiesystemen Bemesten Opslag gevaarlijke stoffen Opslag bodembedreigende stoffen Asbest Opslagdepot Baggeren Grondtransport Verslemping Lozing/uitloging Bemesten Beweiden ZZS naar bodem en grondwater Onontpofte oorlogsresten Opslaan grond Ondergrondse energieopslag (Monitoren) stortlocaties Spoedlocaties Bouw- en afvalstoffen Bodembedreigende activiteiten NGE (niet gesprongen explosieven) Bodemdaling Verdroging en verzilting</p>

	Archeologie Ondergrondse energieopslag
Energie	Energiesystemen Verduurzaming Zonneparken Windmolens Thuisbatterijen Kleinschalige productie(boeren) Naleving EML (erkende maatregelenlijst) Label C (energie) Vervoersmanagement Materialen van windmolens en zonnepanelen in materiaalketens blijven regio) Materialen e-waste energiebesparende maatregelen (zonneboilers, warmtepompen etc.) in de materiaalketens blijven in regio of NL
Externe veiligheid	Transport Vliegverkeer Tankstations LPG/LNG/CNG en waterstof Buisleidingen Opslag verpakte gevaarlijke stoffen incl. gasflessen Opslag gevaarlijke vloeistoffen in tanks Opslag van gassen in tanks Opslag gevaarlijke stoffen in een voorziening Vuurwerk professioneel/consument Mestvergisting/biogassen Windturbines Ammoniakoelinstallaties Be- en verwerken gevaarlijke stoffen
Geluid	Knalapparaten Vuurwerk Evenementen Bedrijfsvoering Transportbewegingen Windturbines Warmte en koud opwekking Bouwen en Slopen (hijen en puinbrekers) APV (algemene plaatselijke verordening) mbt klachten speeltuinen/hanen Horecageluid Industrieel geluid (en zones) Verkeersgeluid Geluid openbare ruimte (niet Wm) Trillingen Laag frequent geluid en bromtonen
Geur	Bemesten Afvalverwerking Vleesverwerking Verbranding Bedrijfsvoering RWZI (rioolwaterzuiveringsinstallatie) Geurhinder horeca Geurhinder industrieel
Licht	Vuurwerk Glastuinbouw Verkeer Sportvelden Bouwen/aanleggen Verdrijven (bv laser) Reclameborden Lichthinder sportcomplexen Lichthinder industrieel (ook kassen)
Lucht	Emissie Gas opslag

	<p>Vliegverkeer ZZS Emissies schadelijke stoffen</p>
Natuur	<p>Bouwen Verbouwen Renoveren/onderhouden Verduurzamen Aanleggen/verleggen Evenementen Vuurwerk Snoeien/kappen Jacht Beheer dierenstand Schadebestrijding Beheer Natura 2000-gebieden Maaien Baggeren Geluid Verkeer Emissie Depositie Helikopter Drone Verlichting Verslemping Exoten Bezit/vervoer dieren Lozing/uitloging Uitbreiden inrichting Bemesten Beweiden Recreatie Dumping Oeverbeheer</p>
Ondermijning	<p>Dumping Oneigenlijke opslag gevaarlijke stoffen Energie diefstal Verbouwen Asbest verwijdering Geur (drugs) Ketentoezicht Kartelvorming/belangen Handhavingsestafettes (verdachte/lege panden) Signaleren tijdens regulier toezicht Dumpingen drugsafval Integrale acties</p>
Verkeer en vervoer	<p>Grondvervoer Veilige doorgang Werkzaamheden berm Reclame uitingen Golfslag Wal/kade bescherming Recreatie Bouwwerkzaamheden Evenementen Stikstof Gevaarlijke stoffen Dieren Luchtvaart Onderhoud bij railverkeer Vervoersmanagement</p>

Water	Baggeren Zwemlocaties Recreatie Wal/kade bescherming Diepte Informatievoorziening Bodemgesteldheid Waterkwaliteit Legionella Badinrichtingen Lozing/uitlozing ZZS Toets deugdelijkheid voorzieningen Toets aan lozingsnorm
-------	---

3 BESCHRIJVING REKENMETHODIEK

In dit hoofdstuk beschrijven we hoe de Omgevingsdienst Noord-Holland Noord is gekomen tot de prioritering binnen de diverse milieu- en natuurtaken. Zoals eerder omschreven maken we onderscheid in MBA's en provinciale taken, asbest en bodem.

3.1 Milieubelastende activiteiten

Voor het bepalen van het risico van milieubelastende activiteiten op de leefomgeving is vastgehouden aan de *kans x effect* formule. Hierin is de kans bepaald op het naleefgedrag binnen een branche/MBA en het effect op de indirecte invloed die een activiteit heeft op de beleidsopgaven. Dit berekenen we aan de hand van de samenhang met diverse milieuthema's, zoals natuur, geluid, externe veiligheid. Na correctie op basis van het naleefgedrag volgt een risicoscore. Hoe hoger de score, hoe hoger het risico.

Stap 1: berekenen kans

Verondersteld dat door naleving van wettelijk voorschriften het effect van milieubelastende activiteiten op het milieu aanvaardbaar en beperkt zijn, wordt de kans uitgedrukt in het naleefgedrag. Ter bepaling van dit naleefgedrag is van 22.000 controles in de laatste 8 jaar onderzocht hoe vaak de Omgevingsdienst Noord-Holland Noord bedrijven informeerde dat er één of meerdere overtredingen werden geconstateerd tijdens de controle.

Dit betreffen:

- Afgehandelde gemeentelijke zaken met een startdatum tussen 1-1-2015 en 1-1-2023.
- Integrale-, aspect-, administratieve- en preventieve controles.
- Hercontroles of sanctiecontroles geven een vertekenend beeld omdat deze voortvloeien uit een al geregistreerde zaak. Deze trajecten eindigen vaak met een 'in orde' resultaat. Deze zijn daarom niet meegenomen in de berekening.

Aangezien de oude brancheaanduiding is omgezet naar de meest representatieve MBA kunnen we per activiteit bepalen wat het naleefgedrag is. Voor MBA's met minder dan 50 controles in de laatste 8 jaar is het gemiddelde naleefgedrag van 67% aangehouden.

Omdat effecten niet alleen kunnen optreden door het niet-naleven van wettelijk voorschriften en bij vermenigvuldiging de kans op een onevenredig groot effect ontstaat op het risico is een puntentoekening toegepast. Op deze wijze corrigeren we het effect, en daarmee het risico, door het ingeschatte naleefgedrag. Het effect blijft primair verantwoordelijk voor de uiteindelijke score.

In de legenda in figuur 3 is te zien dat MBA's met het gemiddelde naleefpercentage van 67% geen puntentoeslag krijgen. Naarmate het naleefgedrag afneemt en de Omgevingsdienst de drijver van de MBA vaker moet informeren dat er overtredingen zijn geconstateerd, kennen we extra punten toe aan het eindtotaal. Voor MBA's waar relatief weinig overtredingen worden geconstateerd trekken we punten af van het eindtotaal.

TOT HIER GEKOMEN (1UUR EN 1 KWARTIER)

AFDELING 3.6 AGRARISCHE SECTOR		
3.6.1 - Veehouderij	66,9%	0
3.6.2 - Glastuinbouwbedrijf	63,1%	15
3.6.3 - Telen van gewassen in de openlucht	61,6%	15
3.6.4 - Telen van gewassen in een gebouw	61,7%	15
3.6.5 - Agrarisch loonwerkbedrijf	50,1%	30
3.6.6 - Landbouwmechanisatiebedrijf	56,1%	15
3.6.7 - Bedrijf voor telen en kweken van waterplanten of waterdieren	67,6%	0
3.6.8 - Bedrijf voor mestbehandeling	67,6%	0

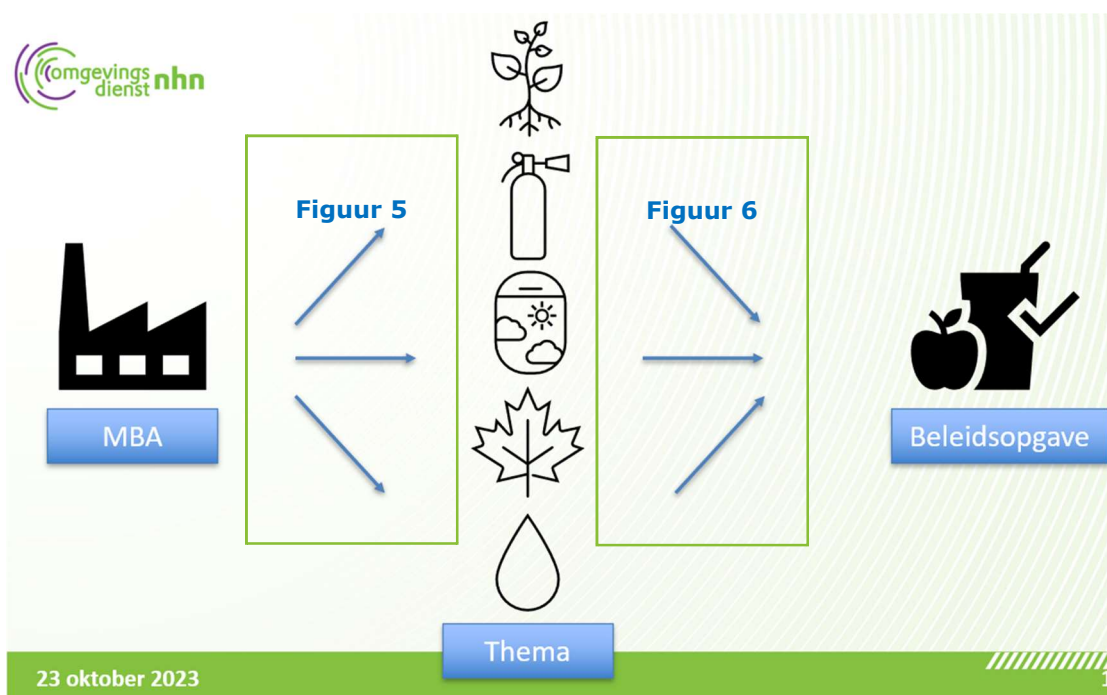
Figuur 2: Kans in de risicoanalyse MBA's.

Naleefgedrag	Aantal punten bij optelsom
<55%	+30 punten
55%-65%	+15 punten
65%-70%	0 punten
70%-80%	-15 punten
>80%	-30 punten

Figuur 3: Puntentabel behorende bij naleefgedrag in procenten.

Stap 2: Berekenen relatie tussen MBA en beleidsopgaven

De totstandkoming van de effectscore is te zien in figuur 4. Door de relatie tussen een milieuthema en een MBA te vergelijken met de relatie tussen het betreffende thema en de beleidsopgaven kan de relatie tussen een MBA en de beleidsopgaven worden aangeduid. Rekenkundig vindt dit plaats voor 74 MBA's. Figuur 4 geeft dit in hoofdlijnen weer.



Figuur 4: Samenhang tussen MBA's en de beleidsopgaven.

De MBA's uit hoofdstuk 3 van het BAL zijn gescoord op de 12 milieuthema's. Hiervoor is gebruik gemaakt van de voormalige risicoanalyse en is overleg geweest met betrokken toezichthouders, vergunningverleners en adviseurs. Een greep uit deze scores is weergegeven in figuur 5.

	Afvalbeheer en grondstoffen	Bodem	Energie	Externe veiligheid	Geluid
3.5.1 - Autodemontage- en tweewielerdemontagebedrijf	3	3	1	1	2
3.5.2 - Kringloopbedrijf en bedrijf voor reparatie van gebruikte producten	2	1	1	1	1
3.5.3 - Rubber- en kunststofrecyclingbedrijf	3	2	2	1	2

Figuur 5: Enkele MBA's en de scores op 5 willekeurige milieuthema's van de 12 milieuthema's.

In figuur 6 staan de relaties tussen de thema's en beleidsopgaven beschreven. Deze zijn vastgesteld door inhoudelijke kennissessies te organiseren.

Mate van relevantie	Waarde
Relevantie laag/nihil	1
Relevantie middel	2
Relevantie hoog	3

Thema's	WaARBORGEN VAN KWALITEIT (OW 1.3, onder a)			
	Veiligheid	Gezondheid	Omgevingskwaliteit	Waarde van natuur
Afvalbeheer en grondstoffen	2	3	2	2
Bodem	2	3	3	2
Energie	1	1	2	1
Externe veiligheid	3	2	2	1
Geluid	1	2	3	2
Geur	1	2	3	1
Licht	1	1	2	2
Lucht	2	2	3	2
Natuur	1	2	3	3
Ondermijning	2	2	2	2
Verkeer en vervoer	2	2	2	2
Water	2	3	2	3

Figuur 6: Samenhang tussen milieuthema's en de beleidsopgaven.

Stap 3: Totstandkoming effectscore

Aan de hand van een voorbeeld leggen we uit hoe in de risicoanalyse een MBA aan de bijbehorende effectscore komt; in de analyse aangeduid als *Optelsom Beschermen*.

Stap 3.1: Samenhang MBA: thema's en beleidsopgaven, voor correctie

In stap 3.1 vermenigvuldigen we voor de MBA §3.5.1 – *Autodemontage- en tweewielerdemontage* de scores op de milieuthema's met de scores tussen het thema en de beleidsopgave (figuur 6).

- In figuur 6 is de samenhang tussen *Veiligheid* en *Afvalbeheer en grondstoffen* '2.'
De MBA §3.5.1 – *Autodemontage- en tweewielerdemontage* scoort '3' op *Afvalbeheer en grondstoffen*.
Dit leidt tot $2 \times 3 = 6$.
- In figuur 6 is de samenhang tussen *Waarde van natuur* en *Geluid* '2.'
De MBA §3.5.1 – *Autodemontage- en tweewielerdemontage* scoort '2' op *Geluid*.
Dit leidt tot $2 \times 2 = 4$.

	Voer hier de MBA in:	Formule: (Thema * Beleidsopgave)			
	3.5.1 - Autodemontage- en tweewielerdemontagebedrijf	Veiligheid*	Gezondheid*	Omgevingskwaliteit*	Waarde van natuur*
Afvalbeheer en grondstoffen	3	6	9	6	6
Bodem	3	6	9	9	6
Energie	1	1	1	2	1
Externe veiligheid	1	3	2	2	1
Geluid	2	2	4	6	4
Geur	1	1	2	3	1
Licht	1	1	1	2	2
Lucht	1	2	2	3	2
Natuur	1	1	2	3	3
Ondermijning	3	6	6	6	6
Verkeer en vervoer	1	2	2	2	2
(Afval)water	2	4	6	4	6

Figuur 7: Samenhang MBA: thema's en beleidsopgaven, voor correctie

Stap 3.2: Samenhang MBA: thema's en beleidsopgaven, na correctie

In veel gevallen zijn bij een MBA slechts één (of enkele) thema's hoogrelevant. Door de scores alleen maar op te tellen worden hierdoor MBA's met hoogrelevantie op één of enkele thema's achtergesteld, terwijl deze juist van hoog belang kunnen zijn ter bescherming van de leefomgeving. De opslag van gassen in tanks is bijvoorbeeld alleen hoogrelevant voor externe veiligheid, de tank kan ontploffen als deze wordt aangestraald door brand. Er is echter nauwelijks tot geen relevantie voor thema's zoals bodem, licht, geur, water en geluid. Dit maakt echter de opslagtank voor gassen niet minder belangrijk.

Om rekening te kunnen houden met hoogrelevantie op enkele thema's kennen we extra waarde toe aan hoog relevante relaties tussen MBA's en beleidsopgaven. Dit zijn thema's met een maximale score binnen een MBA en waarbij het thema ook maximaal relevant is voor een beleidsopgave. Dit

vertaalt zich in de rekensom $3 \times 3 = 9$. Voor de MBA §3.5.1 – *Autodemontage- en tweewielerdemontage* is dit terug te vinden in de kolom onder *Gezondheid* en *Omgevingskwaliteit*. Deze extra waarde is uitgedrukt in een omrekening, weergegeven in de legenda in figuur 8. Laagrelevante relaties tussen MBA's, thema's en beleidsopgaven zijn nadrukkelijk minder van belang dan hoogrelevante relaties. Uiteindelijk tracht de Omgevingsdienst Noord-Holland Noord bij te dragen aan het verbeteren van de beleidsdoelen door prioriteit te leggen bij MBA's die het meest relevant kunnen zijn voor deze beleidsdoelen.

In de legenda behorende bij figuur 8 is te zien dat $3 \times 3 = 9$ relaties 25 punten krijgen toebedeeld.

- Stel dat de relatie tussen thema *Geur* en MBA §3.5.1 – *Autodemontage- en tweewielerdemontage* laag/nihil is en de relatie tussen thema *Geur* en beleidsopgave *Veiligheid* laag/nihil is, kennen we nagenoeg geen punten toe aan het geurcomponent van MBA §3.5.1 – *Autodemontage- en tweewielerdemontage* laag/nihil omdat het nauwelijks invloed heeft op de beleidsopgave.

Score thema				
3	2 punten	10 punten	25 punten	
2	2 punten	5 punten	10 punten	
1	2 punten	2 punten	2 punten	
	1	2	3	Score beleidsopgave

	Voer hier de MBA in:	Formule: (Thema * Beleidsopgave)			
		Veiligheid*	Gezondheid*	Omgevingskwaliteit*	Waarde van natuur*
Afvalbeheer en grondstoffen	3	10	25	10	10
Bodem	3	10	25	25	10
Energie	1	2	2	2	2
Externe veiligheid	1	2	2	2	2
Geluid	2	2	5	10	5
Geur	1	2	2	2	2
Licht	1	2	2	2	2
Lucht	1	2	2	2	2
Natuur	1	2	2	2	2
Ondermijning	3	10	10	10	10
Verkeer en vervoer	1	2	2	2	2
(Afvall)water	2	5	10	5	10
	Gemiddelde	51	89	74	59
	Optelsom beschermen				273

Figuur 8: Samenhang MBA: thema's en beleidsopgaven, na correctie

De scores weergegeven in het rode kader in figuur 8 zijn de directe scores die zijn weergegeven in de risicoanalyse.

Voor de diverse ontwikkelopgaven, aangemerkt als de gele beleidsopgaven in figuur 6, is geconcludeerd dat een rekenkundige benadering niet mogelijk is. De ontwikkeling van dergelijke beleidsopgaven zijn onzeker, afhankelijk van externe factoren en bovendien voor veel MBA's niet van toepassing. Een voorbeeld hiervan is de irrelevante invloed van MBA §3.8.10 - *Tankstation* op de landbouwtransitie. Derhalve zijn deze beleidsopgaven aangeduid met een ster. De primaire berekening vindt plaats middels de groene waarborg-beleidsopgaven.

Stap 4: kans (naleefgedrag) X effect (optelsom beschermen)

Zoals te lezen in stap 3 zijn de scores behorende bij *Veiligheid*, *Gezondheid*, *Omgevingskwaliteit* en *Waarde van natuur* direct afkomstig uit het werkblad zoals weergegeven in figuur 8. Figuur 9 komt direct uit de risico- en impactanalyse.

Omdat de (gele) ontwikkelopgaven geen invloed hebben op het puntentotaal is deze in dit voorbeeld uit figuur 9 verwijderd. In het voorbeeld van MBA §3.5.1 – *Autodemontage- en tweewielerdemontage* is de optelsom van het effect: $51+89+74+59=273$ in de lichtgroene kolom.

Aangezien het naleefgedrag van de van MBA §3.5.1 – *Autodemontage- en tweewielerdemontage* lager is dan het gemiddelde en tussen de 60% en 65% valt, worden er **15** punten toegekend in de lichtblauwe kolom. Dit brengt de totaalscore op **288** in de donkerblauwe kolom.

	Naleefgedrag		Waarborgen van kwaliteit (OW 1.3, onder a)					Risicoscore
	Naleefpercentage	Puntentoeslag Naleefgedrag	Veiligheid	Gezondheid	Omgevingskwaliteit	Waarde van natuur	Optelsom Beschermen	Puntentoeslag naleefgedrag + Optelsom beschermen
3.5.1 - Autodemontage- en tweewielerdemontagebedrijf	63,6%	15	51	89	74	59	273	288

Figuur 9: Risico- en impactanalyse.

3.2 Provinciale-, asbest- en bodemtaken

Voor taken gerelateerd aan bodem, asbest en natuur is in inhoudelijke kennissessies onderscheid gemaakt tussen diverse onderwerpen of gradaties waar VTH(A)-taken voor worden uitgevoerd. Ter illustratie, collega's van het team wegen en vaarwegen voeren toezicht- en handhavingstaken uit voor de Provincie Noord-Holland. In de kennissessies zijn hier zes hoofdonderwerpen naar voren gekomen waarop T&H van toepassing is. Tegen het licht van de vier beleidsopgaven heeft dit geleid tot de prioritering als in figuur 9.

4. Wegen en vaarwegen	Waarborgen van kwaliteit (OW 1.3, onder a)				Prioritering
	Veiligheid	Gezondheid	Omgevingskwaliteit	Waarde van natuur	
Belemmering vaarweg (losdrijvende en/of gezonken objecten)	★	NVT	★	★	1
Diepgang vaartuigen	★	NVT	★	★	2
Snelheid vaartuigen	★	NVT	★	★	2
Onjuist aangemeerde vaartuigen	★	NVT	★	★	3
Aanmeertijden wachtplaatsen vaartuigen	★	NVT	★	★	4
Illegale bouwwerken en ligplaatsen	★	NVT	★	★	4

Figuur 9: Risicoanalyse wegen en vaarwegen.