



TERTAALRAPPORTAGE GEMEENTE DEN HELDER

Derde rapportage VTH-UP 2025 (januari – december)

OPSTELLER

Organisatie : Omgevingsdienst Noord-Holland Noord
Afdeling : Bedrijfsvoering
Projectcoördinator : Business Controller
Kenmerk : 52876570

Adres : Postbus 2095
1620 EB HOORN
Bezoekadres : Dampten 2
1624 NR HOORN

OPDRACHTGEVER

Organisatie : Omgevingsdienst Noord-Holland Noord
Contactpersoon : Q.M. Foppe
Telefoon : 088-10 21 300
E-mail : postbus@odnhn.nl

DATUM

24 februari 2026

INHOUDSOPGAVE

1	LEESWIJZER	4
2	STAND VAN ZAKEN T3	5
3	VERANTWOORDING	6
4	EVALUATIE	11
5	FINANCIËN	12

1 LEESWIJZER

Voor u ligt de derde tertaalrapportage van het VTH-Uitvoeringsprogramma (UP) over 2025. De activiteiten die Omgevingsdienst Noord-Holland Noord (OD NHN) voor uw organisatie in 2025 uitvoert, staan beschreven in het VTH-UP 2025.

Daarnaast vertellen we in uren en aantallen over het uitgevoerde werk. Het uitgangspunt is dat de realisatie in lijn ligt met de prognose in het UP 2025, als de gerealiseerde uren op jaarbasis tussen een bandbreedte van 90% en 110% ligt.

Op hoofdlijnen geven we toelichting op aantallen en uren. Vooral waar de realisatie buiten de bandbreedte ligt én binnen onze invloedssfeer, geven we een nadere toelichting.

De opgenomen aantallen onder het kopje 'T3 aantal' geven de afgeronde producten en diensten weer, terwijl in de gerealiseerde uren onder het kopje 'T3' ook de uren van de lopende zaken opgenomen zijn.

2 STAND VAN ZAKEN T3

Tabel 1: Specificatie per cluster

	prognose aantal	realisatie T3 aantal	prognose uren	realisatie T3 uren	% uren T3
Aanvragen	13	7	814	218	27%
Aanvraag beschikking regulier behandelen	9	2	636	57	9%
Aanvraag beschikking uitgebreid behandelen	1	-	88	80	91%
Woo-verzoek	3	5	90	81	90%
Meldingen	362	315	1.461	919	63%
Melding behandelen	362	315	1.461	919	63%
Toezicht	575	517	3.419	2.945	86%
Controle uitvoeren	504	446	2.999	2.688	90%
Klachten en calamiteiten	71	71	296	156	53%
Ketentoezicht (en IGH)	-	-	124	101	82%
Handhaving (Sancties)	-	12	332	255	77%
Handhavingsverzoek behandelen	-	2	-	10	-
Last onder bestuursdwang ten uitvoer leggen	-	2	-	2	-
Last onder dwangsom ten uitvoer leggen	-	2	-	14	-
Strafrecht toepassen	-	-	139	96	69%
Handhavingsbesluit nemen	-	6	193	133	69%
Bezwaar en Beroep	3	1	78	47	60%
Beroep behandelen	1	1	34	47	138%
Bezwaar behandelen	2	-	44	-	-
Advies	107	144	1.158	1.460	126%
Advies verstrekken	107	105	823	1.094	133%
Informatieverzoek verwerken	-	36	197	260	132%
Verkennen en begeleiden initiatief	-	3	138	106	77%
Aanvragen Subsidies	-	105	-	73	-
Aanvraag beschikking regulier behandelen	-	105	-	73	-
Projecten	10	-	2.117	1.666	79%
Bijzondere trajecten	10	-	2.117	1.666	79%
Randvoorwaardelijk	22	53	2.125	2.631	124%
Databeheer	22	53	111	212	191%
Proces- en VTH ondersteuning	-	-	170	285	167%
Samenwerking en ontwikkeling	-	-	1.844	2.134	116%
Eindtotaal	1.092	1.154	11.504	10.213	89%

Tabel 2: Specificatie projecten

	prognose aantal	realisatie T3 aantal	prognose uren	realisatie T3 uren	% uren T3
Project 'Bodemkwaliteitskaarten en bodemfunctieklassenkaarten'	-	-	14	11	79%
Project 'Impuls omgevingsveiligheid'	-	-	49	53	108%
Project 'T&H Evenementen'	10	10	155	166	107%
Project 'EML'	-	213	1.177	1.059	90%
Project 'Sanering wegverkeerslawaaï'	-	1	275	214	78%
Auditrapportage Port Security	-	-	-	67	-
Project 'Onderzoeken (de)zoning industrieterreinen'	-	-	30	-	-
Project 'Opzet opstellen basisgeluidemissiekaarten'	-	-	50	14	28%
Project 'Opstellen programma EV gemeente specifiek'	-	-	15	24	161%
Project 'Ondermijning'	-	-	249	16	6%
Project 'Werkgebonden Personen Mobiliteit (WPM)'	-	-	65	9	14%
Project 'Uitvoeringsoverleg Bodem'	-	-	5	2	40%
Project 'Zeer Zorgwekkende Stoffen (ZZS)'	-	-	25	6	24%
Project 'Greendeal'	-	-	8	5	63%
Project 'Duurzame huizenroute Den Helder'	-	-	-	20	-
Eindtotaal	10	224	2.117	1.666	79%

3 VERANTWOORDING

Onderwerp	Stand van zaken/ reden voor afwijking	Verantwoording
Ontwikkeling werkvoorraad Regulering	Door de Omgevingswet neemt binnen het cluster 'aanvragen' de vraag naar uitgebreide procedures af. Voor reguliere procedures neemt deze toe. Ook in 2025 merken we hier de effecten van. Deze omschakeling gaat, mede door de stikstofcrisis, langzamer dan in het programma is vastgelegd. Ook merken we dat het aantal maatwerkvoorschriften toeneemt, maar wel achterblijft bij de verwachtingen. Bij de meldingen zien we dat deze nog niet op het verwachte niveau zijn, dat bij een meldingenstelsel past. De informatieplicht is een nieuw product onder de Omgevingswet. De informatieplicht vervangt een deel van het werk dat eerder onder de melding viel. Deze verschuiving is groter dan eerder in het programma is opgenomen. We ontvangen meer informatieplichten ter beoordeling dan verwacht.	
Aanvragen	We besteden minder tijd aan aanvragen 'beschikking regulier' dan verwacht. Dit komt, omdat we weinig aanvragen hebben ontvangen.	Aangezien het hier gaat om een vraaggestuurd product, stellen we vast dat minder vergunningsplichtige bedrijven een aanvraag bij ons hebben gedaan. Deze trend is verwerkt in het UP 2026.
Meldingen	We besteden minder tijd aan het behandelen van meldingen dan verwacht. Dit komt, omdat we minder meldingen binnenkrijgen dan verwacht.	Wij vermoeden dat dit komt door beperkte activiteit binnen het bedrijfsleven. Ook is het mogelijk dat wij nog niet altijd goed gevonden worden. Om dit te ondervangen hebben wij in 2025 bijvoorbeeld een voorlichtingsbijeenkomst voor de bedrijfsloketten georganiseerd. We zien wel dat wij in individuele dossiers efficiënt omgaan met beschikbare tijd. We realiseren meer werk in relatief minder tijd.
Woo-verzoek	De Woo (Wet open overheid) vraagt om een zorgvuldige en transparante omgang met overheidsinformatie. Het aantal Woo-verzoeken blijft lastig te voorspellen. De behandeling ervan kost vaak veel tijd. Binnen uw gemeente zijn dit jaar vijf Woo-verzoeken afgewikkeld. Twee meer dan verwacht.	
Controles uitvoeren	We hebben minder controles uitgevoerd dan verwacht.	We hebben minder vraaggestuurde controles uitgevoerd dan verwacht. De planbare controles bij bedrijven zijn allemaal uitgevoerd.
Indirecte lozingen	Bij de opzet van dit project is een plan van aanpak gemaakt, waarin is vastgelegd welke bedrijven wij op indirecte lozingen controleren. Bij deze	

Onderwerp	Stand van zaken/ reden voor afwijking	Verantwoording
	<p>bedrijven constateren we dat slechts een aantal locaties voldoen aan de afgesproken project- en lozingscriteria. Veel bedrijven voeren hun afvalwater via andere routes af. Deze situaties worden gecontroleerd en correct afgehandeld, maar vallen buiten de projectscope. Het projectteam koppelt de geleerde lessen terug in het tweede tertaal van 2026. De controles kosten gemiddeld 30% minder tijd. Dit komt mede door een naleefpercentage van 76%, in plaats van de verwachte 50%. In uw gemeente is 17% van de 165 beschikbare uren ingezet.</p>	
Ketentoezicht	<p>We hebben diverse projecten (controles afvalstoffentransporten, toepassen en opslaan van grond) uitgevoerd en de uitvoering van controles ondersteund. Een van de medewerkers ketentoezicht wordt als specialist ingezet voor het afhandelen van drugserelateerde zaken. Hierdoor besteden we minder tijd besteed aan ketentoezicht dan verwacht.</p>	<p>Het taakveld Ketentoezicht bestaat uit twee medewerkers en is daarmee kwetsbaar. In 2026 starten we de werving van minimaal twee extra medewerkers. Dit past binnen de begroting 2026.</p>
Melding overlast	<p>We hebben 59 meldingen overlast ontvangen en afgehandeld. Dit zijn er minder dan verwacht (65). De meeste klachten hadden betrekking op geluids- en geuroverlast (68%). Bijzonderheden:</p> <ul style="list-style-type: none"> Milieupark Oost: 13 klachten geuroverlast (doorgestuurd naar bevoegd gezag ODNZKG) 	
Strafrecht	<p>In 2025 zijn 35 strafrechtelijke onderzoeken, processen-verbaal (PV), mutaties en officiële waarschuwingen in het kader van strafrecht gestart, gemaakt en afgegeven. Mutaties dragen bijvoorbeeld bij aan het strafrechtproces van onze handhavingspartners, maar kunnen ook van toepassing zijn bij zaken waarbij in de toekomst een PV voor opgemaakt moet worden. Enkele zaken waarvoor in 2025 een PV is opgemaakt zijn omvangrijk. Bovendien zijn de doorlooptijden bij het Openbaar Ministerie lang. Dit zijn daarom nog lopende zaken.</p>	<p>In 2025 zijn we druk bezig geweest met het verder creëren en borgen van de juiste randvoorwaarden om zo effectief mogelijk strafrecht te kunnen inzetten als handhavingmiddel. Aangezien we in het kader van het strafrecht ook informatie delen met de politie en andere handhavingspartners, moeten we als organisatie voldoen aan de Wet politiegegevens (Wpg). Via een audit moeten we periodiek aantonen dat de veiligheid en privacy - van met name persoonsgegevens - gewaarborgd is. Eind 2025 is de vierjaarlijkse externe Wpg-audit afgenomen. Op dit moment zijn we nog in afwachting van het rapport.</p> <p>Alle medewerkers van de afdeling Toezicht en handhaving en juristen hebben de cursus 'Toepassen Landelijke Handhavingstrategie Omgevingsrecht (LHSO)' gevolgd. Hiermee zorgen we voor een uniforme aanpak in de toepassing van bestuurs- en strafrecht.</p>

Onderwerp	Stand van zaken/ reden voor afwijking	Verantwoording
		Ook vindt er periodiek overleg ('Selectie overleg') plaats tussen Openbaar Ministerie/Functioneel Parket, politie, waterschappen, Rijkswaterstaat en de vier omgevingsdiensten van de provincie Noord-Holland. Dit overleg is er om met gebundelde krachten ondermijning tegen te gaan en actuele strafrechtelijke vraagstukken aan te pakken.
ROM-Advies	Het vooroverleg heeft een sleutelrol in het proces van vergunningverlening. De vergunningverlener kan hier samen met de aanvrager werken aan een goede aanvraag. Deze investering verdient zich terug in de behandeltijd van de aanvraag.	
Advies	We besteden meer tijd aan integrale advisering en informatieverzoeken dan verwacht. De uren voor het verkennen en begeleiden van initiatief blijven achter op de verwachting. We besteden minder tijd aan enkelvoudige advisering van natuur dan verwacht.	U weet ons over het algemeen goed te vinden. Zo hebben we geadviseerd voor een groot woningbouwproject in de buurt van een Natura 2000-gebied. Het beeld rond het aansluiten bij initiatieftafels sluit aan bij het lage aantal aanvragen.
Project 'Bodemkwaliteitskaarten en bodemfunctie- klassenkaarten'	We actualiseren de bodemkwaliteitskaart, bodemfunctiekaart en de Nota bodembeheer van uw gemeente. Daarnaast zien we dat de veranderde wet- en regelgeving, en samenvoeging tot één beheergebied, de nodige afstemming met de betrokken partijen vraagt. We hebben evenveel tijd besteed als verwacht.	We verwachten dat de beleidsdocumenten eind eerste tertaal 2026 gereed zijn.
Project 'EV-beleid gemeente specifiek'	De uren zijn besteed aan de verwerking van feedback vanuit de gemeenten en het opstellen van nieuwe versies van het conceptbeleid (gebiedsspecifiek) voor externe veiligheid. We besteden hieraan iets meer tijd dan verwacht. Dit komt doordat we meer waardevolle feedback hebben gekregen dan we van tevoren hadden verwacht.	In 2026 hechten we de laatste aandachtspunten van het specifieke beleid af. Omdat deze actie weinig inzet en uren kost, zijn de resterende uren voor 2026 ondergebracht bij het project Impuls omgevingsveiligheid (IOV). In het UP 2026 is dan ook geen apart project meer opgenomen.
Project 'Impuls omgevingsveiligheid (IOV)'	We besteden evenveel tijd aan dit project als verwacht. Alleen het opstellen van generiek beleid kostte meer tijd dan verwacht. Dit hangt ook samen met het project Externe Veiligheidsbeleid binnen de gemeente. Andere zaken binnen IOV zijn al afgerond of gaan volgend jaar door.	In het tweede tertaal verwachtten we dat we in het derde tertaal meer tijd dan verwacht zouden besteden. In het derde tertaal hebben we bewust wat minder tijd besteed aan dit project. Hierdoor hebben we uiteindelijk nagenoeg evenveel tijd besteed als verwacht.
Project 'Basisgeluidsemissie (BGE)'	Aan het opstellen van de BGE-kaarten hebben we minder tijd besteed dan verwacht. De BGE is een verplichting vanuit de Omgevingswet. Alle gemeenten moeten de BGE voor een bepaalde datum vaststellen. Op dit	Aangezien onze rol is veranderd naar begeleidend in plaats van uitvoerend zijn de uren van 2026 in het UP gehalveerd.

Onderwerp	Stand van zaken/ reden voor afwijking	Verantwoording
	moment is de uiterste datum niet bekend. We zijn in het begin vooral bezig geweest met het uitzoeken van de verkeersgegevens en hebben hiervoor met u contact opgenomen. Aangezien de verkeersgegevens niet altijd voor handen waren, konden wij niet verder met de uitvoering van de BGE. We hebben met u besproken om in 2026 te onderzoeken of een extern adviesbureau de BGE in combinatie met het verkeersmodel kan opstellen.	
Project 'Ondermijning': Algemeen	Ondermijning is ook in 2025 nog steeds aan de orde van de dag. Criminele organisaties hebben legale bedrijven of instanties uit de bovenwereld nodig om hun illegale praktijken uit te voeren. In samenwerking met gemeente, politie, douane, nutsbedrijven en andere handhavingpartners houden we steeds vaker integrale controles op diverse locaties in ons werkgebied. Gemeenten in Noord-Holland Noord kunnen deelnemen aan dit modulaire programma, dat o.a. als doel heeft om ondernemers weerbaar te maken en te voorkomen dat schuren, loodsen en bedrijfsgebouwen door criminelen in gebruik worden genomen. Denk hierbij aan een schuur die wordt gebruikt als drugslab. Sinds 2024 is dit als project opgenomen in het UP. Dit is een vraaggestuurd product.	
Project 'Ondermijning'	We hebben een gezamenlijke controleronde uitgevoerd.	We hadden voor 2025 twee controlerondes ingepland. Het initiatief voor een controleronde lag bij uw gemeente. Dit hebben wij tijdens de tweede tertaalrapportage aangegeven. Uw gemeente heeft hiervan geen gebruik gemaakt.
Project 'Energiebesparing bij bedrijven'	De uitvoering van de controles energiebesparing bij bedrijven gaat zoals verwacht. In 2026 zijn de financieringsbronnen uitgeput en is het project afgerond.	Voor de uitvoering van controles energiebesparing bij bedrijven (EML) zijn er twee financieringsbronnen aanwezig. Dit zijn het Energiebesparingsakkoord (EBA), gefinancierd door de provincie Noord-Holland/gemeente, en een specifieke uitkering vanuit het Rijk (SPUK-THE). Beide financieringsbronnen zijn in 2025 gebruikt voor het uitvoeren van de controles en zijn ook nog voor 2026 beschikbaar. Door het verbetertraject EBA is de samenwerking tussen gemeenten, omgevingsdiensten en provincie versterkt. Het Bestuurlijk Energieberaad in maart en december is voorbereid. Daarin zijn de eerste stappen gezet naar een

Onderwerp	Stand van zaken/ reden voor afwijking	Verantwoording
		datasamenwerking, een communicatiestrategie en een doorkijk naar de beheerfase van het toezicht. Inzet hierin is risico- en data gedreven toezicht. Zo wordt in de communicatiestrategie de ondernemer meer meegenomen in de voorbereiding op een controle en de mogelijkheden voor het nemen van maatregelen. Landelijke ontwikkelingen zijn, waar mogelijk, geïmplementeerd. Denk hierbij aan het verkrijgen van netbeheerdersdata en de Rekentool CO2-reductie. Beiden worden in 2026 verder uitgewerkt.
Project 'Wet Personele Mobiliteit (WPM)' en Project 'Zeer Zorgwekkende Stoffen (ZZS)'	In het UP 2025 zijn voorbereidende werkzaamheden opgenomen voor de uitvoer van de projecten Wet Personen Mobiliteit (WPM) en Zeer Zorgwekkende Stoffen (ZZS) (inventariseren en aanschrijven bedrijven). Voor de daadwerkelijke uitvoering van deze nieuwe taken, zijn in de Kadernota 2026 voorstellen gedaan om voldoende middelen te krijgen voor de structurele uitvoering van deze taken. Op deze kadernota hebben we een negatieve zienswijze ontvangen. Het dagelijks bestuur heeft besloten deze onderdelen niet in de begroting 2026 op te nemen. We voeren deze werkzaamheden 'volgend' uit (geen aanschrijvingen), omdat we hier in 2026 geen opvolging aan kunnen geven. Wel volgen we de ontwikkelingen en beantwoorden vragen van derden.	De uren die we wel gepland, maar niet uitgevoerd voor de projecten WPM en ZZS, zijn ingezet voor controles Port Security. Deze controles zijn niet opgenomen in het UP, maar wel uitgevoerd.
Project 'Greendeal'	We besteden minder uren aan de Green Deal Zorg dan verwacht.	Aangezien de Green Deal Zorg eind 2025 afliep, hebben we een voortgangsmemo en een plan van aanpak gemaakt. Voor het deel Energiebesparing komt in 2026 géén nieuwe regionale Green Deal Zorg. Hiervoor hebben we een handavingsplan gemaakt en pakken we het toezicht vanaf 2026 projectmatig aan.

4 EVALUATIE

Evaluatie Uitvoeringsprogramma (art. 13.11 lid 1 Ob)

In deze tertaalrapportage geven we aan op welke manier we het Uitvoeringsprogramma 2025 (UP) hebben uitgevoerd. Het gaat hier vooral om de uitvoering van de activiteiten die in het UP zijn opgenomen en bijdragen aan de opgaven 'Veiligheid', 'Gezondheid', 'Omgevingskwaliteit' en 'Waarde van natuur'. Deze opgaven richten zich op de bescherming en instandhouding de fysieke leefomgeving.

In 2025 hebben we minder kunnen inzetten op het ontwikkelen van de fysieke leefomgeving en de vervulling van de maatschappelijke behoeften. Omdat de kadernota en begroting weinig financiële ruimte boden, lag de focus dit jaar noodgedwongen op het beschermen en onderhouden van de fysieke leefomgeving, in plaats van op andere doelen.

Op basis van deze tertaalrapportage, zien we geen noodzaak om de huidige Uitvoerings- en Handhavingsstrategie (U&H-strategie) aan te passen.

Evaluatie U&H-strategie (art. 13.11 lid 2 Ob)

In 2027 evalueren we de huidige Uitvoering- en Handhavingsstrategie (U&H). We kijken hierbij of belangrijke ontwikkelingen of bevindingen uit de tertaalrapportages vragen om een strategische koerswijziging. Indien nodig passen we de huidige strategie direct aan, of we nemen de verbeterpunten mee in de nieuwe strategie voor de volgende periode.

5 FINANCIËN

In hoofdstuk 2 staat de geleverde prestatie. Als de door ons geleverde uren uitkomen tussen de 90% en 110% (zgn. bandbreedte) dan liggen we in lijn met hetgeen is afgesproken in het UP, ongeacht hoe deze producten zijn gefinancierd.

De basisfinanciering van de Uitvoeringsprogramma 2025 bestaat uit de lumpsumbijdrage, zoals vastgesteld in de begroting 2025. Daarnaast zijn er nog aanvullende financieringsstromen. Hierbij maken we onderscheid tussen structurele en incidentele financieringsstromen. Als ze niet gekoppeld zijn aan een specifiek product of project, hebben deze het karakter van LS (algemene bijdrage). Daarnaast hebben we nog financieringsstromen die gekoppeld zijn aan specifieke producten of projecten.

De meeste producten vallen onder de LS en de algemene (structurele) bijdragen buiten de LS. We koppelen hieraan de term LS (uitgebreid).

De financiering van het project EML is bijzonder. Die bestaat uit 3 financieringsbronnen, nl. SPUK THE, EBA en LS.

Deze SPUK-THE uren zijn wel opgenomen, zowel in het UP als in de rapportage.

Afrekenen

De incidentele financieringsstromen die gekoppeld zijn aan een specifiek product worden afgerekend.

De SPUK-THE uren worden niet afgerekend met de gemeente omdat hier externe financiering aan is gekoppeld (SPUK -THE).

De LS (uitgebreid) wordt in beginsel niet afgerekend tenzij de hieraan gekoppelde productie buiten de bandbreedte van 90-110% valt. Hetgeen buiten de bandbreedte valt, zal dan worden afgerekend. Hiervoor wordt een afrekening verstuurd. In het eerste tot en met derde kwartaal heeft u voorschotnota's van ons ontvangen. Het vierde kwartaal is de afrekening.

Hieronder staat de prestatielevering uitgedrukt in soort financiering.

	uren prognose 2025	uren realisatie T3 2025	% realisatie T3 2025
Gemeente Den Helder	11.504	10.213	89%
LS (uitgebreid)	10.665	9.654	91%
Overige financieringsmiddelen	839	559	67%
Eindtotaal	11.504	10.213	89%