



TERTAALRAPPORTAGE GEMEENTE HEILOO

Derde rapportage VTH-UP 2025 (januari – december)

OPSTELLER

Organisatie : Omgevingsdienst Noord-Holland Noord
Afdeling : Bedrijfsvoering
Projectcoördinator : Business Controller
Kenmerk : 52876570

Adres : Postbus 2095
1620 EB HOORN
Bezoekadres : Dampten 2
1624 NR HOORN

OPDRACHTGEVER

Organisatie : Omgevingsdienst Noord-Holland Noord
Contactpersoon : Q.M. Foppe
Telefoon : 088-10 21 300
E-mail : postbus@odnhn.nl

DATUM

24 februari 2026

INHOUDSOPGAVE

1	LEESWIJZER	4
2	STAND VAN ZAKEN T3	5
3	VERANTWOORDING	6
4	EVALUATIE	11
5	FINANCIËN	12

1 LEESWIJZER

Voor u ligt de derde tertaalrapportage van het VTH-Uitvoeringsprogramma (UP) over 2025. De activiteiten die Omgevingsdienst Noord-Holland Noord (OD NHN) voor uw organisatie in 2025 uitvoert, staan beschreven in het VTH-UP 2025.

Daarnaast vertellen we in uren en aantallen over het uitgevoerde werk. Het uitgangspunt is dat de realisatie in lijn ligt met de prognose in het UP 2025, als de gerealiseerde uren op jaarbasis tussen een bandbreedte van 90% en 110% ligt.

Op hoofdlijnen geven we toelichting op aantallen en uren. Vooral waar de realisatie buiten de bandbreedte ligt én binnen onze invloedssfeer, geven we een nadere toelichting.

De opgenomen aantallen onder het kopje 'T3 aantal' geven de afgeronde producten en diensten weer, terwijl in de gerealiseerde uren onder het kopje 'T3' ook de uren van de lopende zaken opgenomen zijn.

2 STAND VAN ZAKEN T3

Tabel 1: Specificatie per cluster

Rijlabels	prognose aantal	realisatie T3 aantal	prognose uren	realisatie T3 uren	% uren T3
Aanvragen	3	2	172	42	25%
Aanvraag beschikking regulier behandelen	1	2	112	42	38%
Woo-verzoek	2	-	60	-	-
Meldingen	97	129	470	373	79%
Melding behandelen	97	129	470	373	79%
Toezicht	206	190	1.181	1.053	89%
Controle uitvoeren	193	166	1.077	926	86%
Klachten en calamiteiten	13	24	58	89	153%
Ketentoezicht (en IGH)	-	-	46	38	83%
Handhaving (Sancties)	-	-	106	50	47%
Last onder dwangsom ten uitvoer leggen	-	-	-	12	-
Strafrecht toepassen	-	-	52	38	73%
Handhavingsbesluit nemen	-	-	54	-	-
Bezwaar en Beroep	2	4	56	55	97%
Beroep behandelen	1	-	34	-	-
Bezwaar behandelen	1	4	22	55	248%
Advies	91	94	1.293	1.172	91%
Advies verstrekken	91	76	1.011	961	95%
Informatieverzoek verwerken	-	18	205	210	103%
Verkennen en begeleiden initiatief	-	-	77	-	-
Aanvragen Subsidies	56	50	112	117	105%
Aanvraag beschikking regulier behandelen	56	50	112	117	105%
Projecten	-	-	921	591	64%
Bijzondere trajecten	-	-	921	591	64%
Randvoorwaardelijk	25	41	812	1.007	124%
Databeheer	25	41	65	88	136%
Proces- en VTH ondersteuning	-	-	63	111	176%
Samenwerking en ontwikkeling	-	-	685	808	118%
Eindtotaal	480	510	5.124	4.459	87%

Tabel 2: Specificatie projecten

	prognose aantal	realisatie T3 aantal	prognose uren	realisatie T3 uren	% uren T3
Project 'Bodemkwaliteitskaarten en bodemfunctieclassenkaarten'	-	-	14	11	79%
Project 'Gluren bij de duurzame buren regio Alkmaar	-	-	30	8	28%
Project 'Impuls omgevingsveiligheid'	-	-	25	27	108%
Project 'Omgevingslawaaï'	-	-	20	7	33%
Project 'EML'	-	82	397	321	81%
Project 'Sanering wegverkeerslawaaï'	-	-	225	179	80%
Project 'Opzet opstellen basisgeluidemissiekaarten'	-	-	50	3	7%
Project 'Opstellen programma EV gemeente specifiek'	-	-	15	24	161%
Project 'Ondermijning'	-	-	48	-	-
Project 'Werkgebonden Personen Mobiliteit (WPM)'	-	-	32	5	14%
Project 'Ondermijning adoptie Bedrijventerrein'	-	-	48	-	-
Project 'Uitvoeringsoverleg Bodem'	-	-	5	2	40%
Project 'Zeer Zorgwekkende Stoffen (ZZS)'	-	-	9	2	25%
Project 'Greendeaal'	-	-	3	2	63%
Eindtotaal	-	82	921	591	64%

3 VERANTWOORDING

Onderwerp	Stand van zaken/ reden voor afwijking	Verantwoording
Ontwikkeling werkvoorraad Regulering	Door de Omgevingswet neemt binnen het cluster 'aanvragen' de vraag naar uitgebreide procedures af. Voor reguliere procedures neemt deze toe. Ook in 2025 merken we hier de effecten van. Deze omschakeling gaat, mede door de stikstofcrisis, langzamer dan in het programma is vastgelegd. Ook merken we dat het aantal maatwerkvoorschriften toeneemt, maar wel achterblijft bij de verwachtingen. Bij de meldingen zien we dat deze nog niet op het verwachte niveau zijn, dat bij een meldingenstelsel past. De informatieplicht is een nieuw product onder de Omgevingswet. De informatieplicht vervangt een deel van het werk dat eerder onder de melding viel. Deze verschuiving is groter dan eerder in het programma is opgenomen. We ontvangen meer informatieplichten ter beoordeling dan verwacht.	
Aanvragen	We besteden minder tijd aan aanvragen dan verwacht. We krijgen wel meer aanvragen binnen dan verwacht.	We zien dat we in individuele dossiers efficiënt omgaan met beschikbare tijd. We realiseren meer werk in relatief minder tijd.
Meldingen	We besteden minder tijd aan meldingen dan verwacht. We krijgen wel meer meldingen binnen dan verwacht.	We zien dat we in individuele dossiers efficiënt omgaan met beschikbare tijd. We realiseren meer werk in relatief minder tijd.
Woo-verzoek	De Woo (Wet open overheid) vraagt om zorgvuldige en transparante omgang met overheidsinformatie. Het aantal Woo-verzoeken blijft lastig te voorspellen. De behandeling ervan vraagt vaak veel tijd. Binnen uw gemeente zijn dit jaar geen Woo-verzoeken afgewikkeld.	
Controles uitvoeren	We hebben minder controles uitgevoerd dan verwacht.	De vraaggestuurde controles blijven achter. De planbare controles bij bedrijven zijn allemaal uitgevoerd.
Indirecte lozingen	Bij de opzet van dit project is een plan van aanpak gemaakt, waarin is vastgelegd welke bedrijven wij op indirecte lozingen controleren. Bij deze bedrijven constateren we dat slechts een aantal locaties voldoen aan de afgesproken project- en lozingscriteria. Veel bedrijven voeren hun afvalwater via andere routes af. Deze situaties worden gecontroleerd en correct afgehandeld, maar vallen buiten de projectscope. Het projectteam koppelt de geleerde lessen terug in tweede tertaal van 2026. De controles kosten gemiddeld 30% minder tijd. Dit komt mede door een naleefpercentage van 76%, in plaats van	

Onderwerp	Stand van zaken/ reden voor afwijking	Verantwoording
	de verwachte 50%. In uw gemeente is 67% van de 72 beschikbare uren ingezet.	
Ketentoezicht	We hebben diverse projecten (controles afvalstoffentransporten, toepassen en opslaan van grond) uitgevoerd en de uitvoering van controles ondersteund. Een van de medewerkers ketentoezicht wordt als specialist ingezet voor het afhandelen van druggerelateerde zaken. Hierdoor besteden we minder tijd besteed aan ketentoezicht dan verwacht.	Het taakveld Ketentoezicht bestaat uit twee medewerkers en is daarmee kwetsbaar. In 2026 starten we de werving van minimaal twee extra medewerkers. Dit past binnen de begroting 2026.
Melding overlast	We hebben 22 meldingen overlast ontvangen en afgehandeld. Dit zijn er meer dan verwacht (10). De meeste klachten hadden betrekking op geluids- en geuroverlast (72%).	
Strafrecht	In 2025 zijn 35 strafrechtelijke onderzoeken, processen-verbaal (PV), mutaties en officiële waarschuwingen in het kader van strafrecht gestart, gemaakt en afgegeven. Mutaties dragen bijvoorbeeld bij aan het strafrechtproces van onze handhavingpartners, maar kunnen ook van toepassing zijn bij zaken waarbij in de toekomst een PV voor opgemaakt moet worden. Enkele zaken waarvoor in 2025 een PV is opgemaakt zijn omvangrijk. Bovendien zijn de doorlooptijden bij het Openbaar Ministerie lang. Dit zijn daarom nog lopende zaken.	In 2025 zijn we druk bezig geweest met het verder creëren en borgen van de juiste randvoorwaarden om zo effectief mogelijk strafrecht te kunnen inzetten als handhavingsmiddel. Aangezien we in het kader van het strafrecht ook informatie delen met de politie en andere handhavingpartners, moeten we als organisatie voldoen aan de Wet politiegegevens (Wpg). Via een audit moeten we periodiek aantonen dat de veiligheid en privacy - van met name persoonsgegevens -ge waarborgd is. Eind 2025 is de vierjaarlijkse externe Wpg-audit afgenomen. Op dit moment zijn we nog in afwachting van het rapport. Alle medewerkers van de afdeling Toezicht en handhaving en juristen hebben de cursus 'Toepassen Landelijke Handhavingstrategie Omgevingsrecht (LHSO)' gevolgd. Hiermee zorgen we voor een uniforme aanpak in de toepassing van bestuurs- en strafrecht. Ook vindt er periodiek overleg ('Selectie overleg') plaats tussen Openbaar Ministerie/Functioneel Parket, politie, waterschappen, Rijkswaterstaat en de vier omgevingsdiensten van de provincie Noord-Holland. Dit overleg is er om met gebundelde krachten ondermijning tegen te gaan en actuele strafrechtelijke vraagstukken aan te pakken.
ROM-Advies	Het vooroverleg heeft een sleutelrol in het proces van vergunningverlening. De vergunningverlener kan hier samen met de aanvrager werken aan een goede	

Onderwerp	Stand van zaken/ reden voor afwijking	Verantwoording
	aanvraag. Deze investering verdient zich terug in de behandeltijd van de aanvraag.	
Advies	We besteden geen tijd aan het begeleiden van initiatieven We besteden minder tijd aan enkelvoudige advisering dan verwacht.	U weet ons over het algemeen goed te vinden, met uitzondering van onze deelname aan de initiatieftafels. Enkelvoudige adviesaanvragen verschuiven naar integrale advisering.
Omgevingsadvies	Er waren geen uren geraamd; we hebben 49 uur geleverd.	We hebben de omgevingsplanregels, die door een extern bureau zijn opgesteld, beoordeeld. Hierover hebben we een advies gegeven.
Project 'Bodemkwaliteitskaarten en bodemfunctie- klassenkaarten'	We actualiseren de bodemkwaliteitskaart, bodemfunctiekaart en de Nota bodembeheer van uw gemeente. Daarnaast zien we dat de veranderde wet- en regelgeving, en samenvoeging tot één beheergebied, de nodige afstemming met de betrokken partijen vraagt. We hebben evenveel tijd besteed als verwacht.	We verwachten dat de beleidsdocumenten eind eerste tertaal 2026 gereed zijn.
Project 'EV-beleid gemeente specifiek'	De uren zijn besteed aan de verwerking van feedback vanuit de gemeenten en het opstellen van nieuwe versies van het conceptbeleid (gebiedsspecifiek) voor externe veiligheid. We besteden hieraan iets meer tijd dan verwacht. Dit komt doordat we meer waardevolle feedback hebben gekregen dan we van tevoren hadden verwacht.	In 2026 hechten we de laatste aandachtspunten van het specifieke beleid af. Omdat deze actie weinig inzet en uren kost, zijn de resterende uren voor 2026 ondergebracht bij het project Impuls omgevingsveiligheid (IOV). In het UP 2026 is dan ook geen apart project meer opgenomen.
Project 'Basisgeluidsemissie (BGE)'	Aan het opstellen van de BGE-kaarten hebben we minder tijd besteed dan verwacht. De BGE is een verplichting vanuit de Omgevingswet. Alle gemeenten moeten de BGE voor een bepaalde datum vaststellen. Op dit moment is de uiterste datum niet bekend. We zijn in het begin vooral bezig geweest met het uitzoeken van de verkeersgegevens en hebben hiervoor met u contact opgenomen. Aangezien de verkeersgegevens niet altijd voor handen waren, konden wij niet verder met de uitvoering van de BGE. We hebben met u besproken om in 2026 te onderzoeken of een extern adviesbureau de BGE in combinatie met het verkeersmodel kan opstellen.	Aangezien onze rol is veranderd naar begeleidend in plaats van uitvoerend zijn de uren van 2026 in het UP gehalveerd.
Project 'Ondermijning': Algemeen	Ondermijning is ook in 2025 nog steeds aan de orde van de dag. Criminele organisaties hebben legale bedrijven of instanties uit de bovenwereld nodig om hun illegale praktijken uit te voeren. In samenwerking met gemeente, politie, douane, nutsbedrijven en andere handhavingpartners houden we steeds vaker integrale controles op diverse locaties in ons werkgebied. Gemeenten in Noord-Holland Noord kunnen	

Onderwerp	Stand van zaken/ reden voor afwijking	Verantwoording
	deelnemen aan dit modulaire programma, dat o.a. als doel heeft om ondernemers weerbaar te maken en te voorkomen dat schuren, loodsen en bedrijfsgebouwen door criminelen in gebruik worden genomen. Denk hierbij aan een schuur die wordt gebruikt als drugsclub. Sinds 2024 is dit als project opgenomen in het UP. Dit is een vraaggestuurd product.	
Project 'Energiebesparing bij bedrijven'	De uitvoering van de controles energiebesparing bij bedrijven gaat zoals verwacht. In 2026 zijn de financieringsbronnen uitgeput en is het project afgerond.	Voor de uitvoering van controles energiebesparing bij bedrijven (EML) zijn er twee financieringsbronnen aanwezig. Dit zijn het Energiebesparingsakkoord (EBA), gefinancierd door de provincie Noord-Holland/gemeente, en een specifieke uitkering vanuit het Rijk (SPUK-THE). Beide financieringsbronnen zijn in 2025 gebruikt voor het uitvoeren van de controles en zijn ook nog voor 2026 beschikbaar. Door het verbetertraject EBA is de samenwerking tussen gemeenten, omgevingsdiensten en provincie versterkt. Het Bestuurlijk Energieberaad in maart en december is voorbereid. Daarin zijn de eerste stappen gezet naar een datasamenwerking, een communicatiestrategie en een doorkijk naar de beheerfase van het toezicht. Inzet hierin is risico- en data gedreven toezicht. Zo wordt in de communicatiestrategie de ondernemer meer meegenomen in de voorbereiding op een controle en de mogelijkheden voor het nemen van maatregelen. Landelijke ontwikkelingen zijn, waar mogelijk, geïmplementeerd. Denk hierbij aan het verkrijgen van netbeheerdersdata en de Rekentool CO2-reductie. Beiden worden in 2026 verder uitgewerkt.
Project 'Wet Personele Mobiliteit (WPM)' en Project 'Zeer Zorgwekkende Stoffen (ZZS)'	In het UP 2025 zijn voorbereidende werkzaamheden opgenomen voor de uitvoer van de projecten Wet Personen Mobiliteit (WPM) en Zeer Zorgwekkende Stoffen (ZZS) (inventariseren en aanschrijven bedrijven). Voor de daadwerkelijke uitvoering van deze nieuwe taken, zijn in de Kadernota 2026 voorstellen gedaan om voldoende middelen te krijgen voor de structurele uitvoering van deze taken. Op deze kadernota hebben we een negatieve zienswijze ontvangen. Het dagelijks bestuur heeft besloten deze onderdelen niet in de begroting 2026 op te nemen.	Deze projecten zijn niet opgenomen in het UP 2026.

Onderwerp	Stand van zaken/ reden voor afwijking	Verantwoording
	<p>We voeren deze werkzaamheden 'volgend' uit (geen aanschrijvingen), omdat we hier in 2026 geen opvolging aan kunnen geven. Wel volgen we de ontwikkelingen en beantwoorden vragen van derden.</p>	
<p>Project 'Greendeal'</p>	<p>We besteden minder uren aan de Green Deal Zorg dan verwacht.</p>	<p>Aangezien de Green Deal Zorg eind 2025 afliep, hebben we een voortgangsmemo en een plan van aanpak gemaakt. Voor het deel Energiebesparing komt in 2026 géén nieuwe regionale Green Deal Zorg. Hiervoor hebben we een handhavingsplan gemaakt en pakken we het toezicht vanaf 2026 projectmatig aan.</p>

4 EVALUATIE

Evaluatie Uitvoeringsprogramma (art. 13.11 lid 1 Ob)

In deze tertaalrapportage geven we aan op welke manier we het Uitvoeringsprogramma 2025 (UP) hebben uitgevoerd. Het gaat hier vooral om de uitvoering van de activiteiten die in het UP zijn opgenomen en bijdragen aan de opgaven 'Veiligheid', 'Gezondheid', 'Omgevingskwaliteit' en 'Waarde van natuur'. Deze opgaven richten zich op de bescherming en instandhouding de fysieke leefomgeving.

In 2025 hebben we minder kunnen inzetten op het ontwikkelen van de fysieke leefomgeving en de vervulling van de maatschappelijke behoeften. Omdat de kadernota en begroting weinig financiële ruimte boden, lag de focus dit jaar noodgedwongen op het beschermen en onderhouden van de fysieke leefomgeving, in plaats van op andere doelen.

Op basis van deze tertaalrapportage, zien we geen noodzaak om de huidige Uitvoerings- en Handhavingsstrategie (U&H-strategie) aan te passen.

Evaluatie U&H-strategie (art. 13.11 lid 2 Ob)

In 2027 evalueren we de huidige Uitvoering- en Handhavingsstrategie (U&H). We kijken hierbij of belangrijke ontwikkelingen of bevindingen uit de tertaalrapportages vragen om een strategische koerswijziging. Indien nodig passen we de huidige strategie direct aan, of we nemen de verbeterpunten mee in de nieuwe strategie voor de volgende periode.

5 FINANCIËN

In hoofdstuk 2 staat de geleverde prestatie. Als de door ons geleverde uren uitkomen tussen de 90% en 110% (zgn. bandbreedte) dan liggen we in lijn met hetgeen is afgesproken in het UP, ongeacht hoe deze producten zijn gefinancierd.

De basisfinanciering van de Uitvoeringsprogramma 2025 bestaat uit de lumpsumbijdrage, zoals vastgesteld in de begroting 2025. Daarnaast zijn er nog aanvullende financieringsstromen. Hierbij maken we onderscheid tussen structurele en incidentele financieringsstromen. Als ze niet gekoppeld zijn aan een specifiek product of project, hebben deze het karakter van LS (algemene bijdrage). Daarnaast hebben we nog financieringsstromen die gekoppeld zijn aan specifieke producten of projecten.

De meeste producten vallen onder de LS en de algemene (structurele) bijdragen buiten de LS. We koppelen hieraan de term LS (uitgebreid).

De financiering van het project EML is bijzonder. Die bestaat uit 3 financieringsbronnen, nl. SPUK THE, EBA en LS.

Deze SPUK-THE uren zijn wel opgenomen, zowel in het UP als in de rapportage.

Afrekenen

De incidentele financieringsstromen die gekoppeld zijn aan een specifiek product worden afgerekend.

De SPUK-THE uren worden niet afgerekend met de gemeente omdat hier externe financiering aan is gekoppeld (SPUK -THE).

De LS (uitgebreid) wordt in beginsel niet afgerekend tenzij de hieraan gekoppelde productie buiten de bandbreedte van 90-110% valt. Hetgeen buiten de bandbreedte valt, zal dan worden afgerekend. Hiervoor wordt een afrekening verstuurd. In het eerste tot en met derde kwartaal heeft u voorschotnota's van ons ontvangen. Het vierde kwartaal is de afrekening.

Hieronder staat de prestatielevering uitgedrukt in soort financiering.

	uren prognose 2025	uren realisatie T3 2025	% realisatie T3 2025
Gemeente Heiloo	5.124	4.459	87%
LS (uitgebreid)	4.338	3.946	91%
Overige financieringsmiddelen	785	513	65%
Eindtotaal	5.124	4.459	87%