



TERTAALRAPPORTAGE GEMEENTE OPMEER

Derde rapportage VTH-UP 2025 (januari – december)

OPSTELLER

Organisatie : Omgevingsdienst Noord-Holland Noord
Afdeling : Bedrijfsvoering
Projectcoördinator : Business Controller
Kenmerk : 52876570

Adres : Postbus 2095
1620 EB HOORN
Bezoekadres : Dampten 2
1624 NR HOORN

OPDRACHTGEVER

Organisatie : Omgevingsdienst Noord-Holland Noord
Contactpersoon : Q.M. Foppe
Telefoon : 088-10 21 300
E-mail : postbus@odnhn.nl

DATUM

24 februari 2026

INHOUDSOPGAVE

1	LEESWIJZER	4
2	STAND VAN ZAKEN T3	5
3	VERANTWOORDING	6
4	EVALUATIE	12
5	FINANCIËN	13

1 LEESWIJZER

Voor u ligt de derde tertaalrapportage van het VTH-Uitvoeringsprogramma (UP) over 2025. De activiteiten die Omgevingsdienst Noord-Holland Noord (OD NHN) voor uw organisatie in 2025 uitvoert, staan beschreven in het VTH-UP 2025.

Daarnaast vertellen we in uren en aantallen over het uitgevoerde werk. Het uitgangspunt is dat de realisatie in lijn ligt met de prognose in het UP 2025, als de gerealiseerde uren op jaarbasis tussen een bandbreedte van 90% en 110% ligt.

Op hoofdlijnen geven we toelichting op aantallen en uren. Vooral waar de realisatie buiten de bandbreedte ligt én binnen onze invloedssfeer, geven we een nadere toelichting.

De opgenomen aantallen onder het kopje 'T3 aantal' geven de afgeronde producten en diensten weer, terwijl in de gerealiseerde uren onder het kopje 'T3' ook de uren van de lopende zaken opgenomen zijn.

2 STAND VAN ZAKEN T3

Tabel 1: Specificatie per cluster

	prognose aantal	realisatie T3 aantal	prognose uren	realisatie T3 uren	% uren T3
Aanvragen	5	3	225	47	21%
Aanvraag beschikking regulier behandelen	3	1	165	46	28%
Aanvraag beschikking uitgebreid behandelen	-	-	-	2	-
Woo-verzoek	2	2	60	-	-
Meldingen	95	66	383	193	50%
Melding behandelen	95	66	383	193	50%
Toezicht	198	185	1.312	1.340	102%
Controle uitvoeren	185	171	1.213	1.245	103%
Klachten en calamiteiten	13	14	58	61	105%
Ketentoezicht (en IGH)	-	-	41	34	82%
Handhaving (Sancties)	-	6	79	71	90%
Handhavingsverzoek behandelen	-	-	-	15	-
Strafrecht toepassen	-	-	46	14	30%
Handhavingsbesluit nemen	-	6	33	43	129%
Bezwaar en Beroep	1	-	22	-	-
Bezwaar behandelen	1	-	22	-	-
Advies	36	65	636	613	97%
Advies verstrekken	36	44	441	450	102%
Informatieverzoek verwerken	-	15	107	117	109%
Verkennen en begeleiden initiatief	-	6	88	47	53%
Projecten	3	-	568	582	102%
Bijzondere trajecten	3	-	568	582	102%
Randvoorwaardelijk	10	25	710	765	108%
Databeheer	10	25	21	35	166%
Proces- en VTH ondersteuning	-	-	56	59	106%
Samenwerking en ontwikkeling	-	-	633	671	106%
Eindtotaal	348	350	3.935	3.611	92%

Tabel 2: Specificatie projecten

	prognose aantal	realisatie T3 aantal	prognose uren	realisatie T3 uren	% uren T3
Project 'Bodemkwaliteitskaarten en bodemfunctieklassenkaarten'	-	-	14	11	79%
Project 'Communicatie duurzaamheid Westfriesland'	-	-	20	39	196%
Project 'Impuls omgevingsveiligheid'	-	-	12	13	110%
Project 'T&H Evenementen'	3	3	47	59	126%
Project 'EML'	-	118	295	300	102%
Project 'Sanering wegverkeerslawaaï'	-	-	50	21	41%
Project 'Inzet duurzaamheid WF'	-	-	23	21	90%
Project 'Uitvoering circulair WF'	-	-	21	19	90%
Project 'Gluren bij de duurzame burens WF'	-	-	17	48	281%
Project 'Meerjarenaanpak bestaande bouw WF 2023-2026'	-	-	11	11	99%
Project 'Opzet opstellen basisgeluidemissiekaarten'	-	-	5	5	108%
Project 'Opstellen programma EV gemeente specifiek'	-	-	15	24	161%
Project 'Ondermijning'	-	-	-	3	-
Project 'Werkgebonden Personen Mobiliteit (WPM)'	-	-	24	3	14%
Project 'Uitvoeringsoverleg Bodem'	-	-	5	2	40%
Project 'Zeer Zorgwekkende Stoffen (ZZS)'	-	-	8	2	25%
Project 'Greendeal'	-	-	1	1	63%
Eindtotaal	3	121	568	582	102%

3 VERANTWOORDING

Onderwerp	Stand van zaken/ reden voor afwijking	Verantwoording
Ontwikkeling werkvoorraad Regulering	Door de Omgevingswet neemt binnen het cluster 'aanvragen' de vraag naar uitgebreide procedures af. Voor reguliere procedures neemt deze toe. Ook in 2025 merken we hier de effecten van. Deze omschakeling gaat, mede door de stikstofcrisis, langzamer dan in het programma is vastgelegd. Ook merken we dat het aantal maatwerkvoorschriften toeneemt, maar wel achterblijft bij de verwachtingen. Bij de meldingen zien we dat deze nog niet op het verwachte niveau zijn, dat bij een meldingenstelsel past. De informatieplicht is een nieuw product onder de Omgevingswet. De informatieplicht vervangt een deel van het werk dat eerder onder de melding viel. Deze verschuiving is groter dan eerder in het programma is opgenomen. We ontvangen meer informatieplichten ter beoordeling dan verwacht.	
Aanvragen	We besteden minder tijd aan aanvragen dan verwacht. Ook komen er minder aanvragen binnen dan verwacht.	Aangezien het hier gaat om een vraaggestuurd product, stellen we vast dat minder vergunningsplichtige bedrijven een aanvraag bij ons hebben gedaan. We zien wel dat we in individuele dossiers efficiënt omgaan met beschikbare tijd.
Meldingen	We besteden minder tijd aan meldingen dan verwacht. Ook krijgen we minder meldingen binnen dan verwacht.	Aangezien het hier gaat om een vraaggestuurd product stellen we vast dat minder meldingsplichtige bedrijven ons weten te vinden. We zien wel dat we in individuele dossiers efficiënt omgaan met beschikbare tijd.
Woo-verzoek	De Woo (Wet open overheid) vraagt om zorgvuldige en transparante omgang met overheidsinformatie. Het aantal Woo-verzoeken blijft lastig te voorspellen. De behandeling ervan kost vaak veel tijd. Binnen uw gemeente zijn dit jaar twee Woo-verzoeken afgewikkeld.	
Controles uitvoeren	We hebben minder controles bij bedrijven uitgevoerd dan verwacht.	We besteden meer tijd aan het uitvoeren van controles dan verwacht. Deze uren compenseren de geplande uren voor de taken Wet personenmobiliteit en Zeer Zorgwekkende Stoffen die niet zijn uitgevoerd.
Indirecte lozingen	Bij de opzet van dit project is een plan van aanpak gemaakt, waarin is vastgelegd welke bedrijven wij op indirecte lozingen controleren. Bij deze bedrijven constateren we dat slechts een	

Onderwerp	Stand van zaken/ reden voor afwijking	Verantwoording
	aantal locaties voldoen aan de afgesproken project- en lozingscriteria. Veel bedrijven voeren hun afvalwater via andere routes af. Deze situaties worden gecontroleerd en correct afgehandeld, maar vallen buiten de projectscope. Het projectteam koppelt de geleerde lessen terug in het tweede tertaal van 2026. De controles kosten gemiddeld 30% minder tijd. Dit komt mede door een naleefpercentage van 76%, in plaats van de verwachte 50%. In uw gemeente is 53% van de 36 beschikbare uren ingezet.	
Melding overlast	We hebben 12 meldingen overlast ontvangen en afgehandeld. Dit zijn er meer dan verwacht (10). De meeste klachten hadden betrekking op geluids- en geuroverlast (83%). Bijzonderheden: • Carato: 6 klachten geluidsoverlast	
Uitrukken bij calamiteit	We hebben twee calamiteiten afgehandeld terwijl er drie waren verwacht.	We zien een toename van de aanwezigheid van drugslabs en dumpingen van drugsafval in Noord-Holland Noord. In uw gemeente zijn we betrokken bij één dumping van drugsafval.
Ketentoezicht	We hebben diverse projecten (controles afvalstoffentransporten, toepassen en opslaan van grond) uitgevoerd en de uitvoering van controles ondersteund. Een van de medewerkers ketentoezicht wordt als specialist ingezet voor het afhandelen van drugserelateerde zaken. Hierdoor besteden we minder tijd besteed aan ketentoezicht dan verwacht.	Het taakveld Ketentoezicht bestaat uit twee medewerkers en is daarmee kwetsbaar. In 2026 starten we de werving van minimaal twee extra medewerkers. Dit past binnen de begroting 2026.
Strafrecht	In 2025 zijn 35 strafrechtelijke onderzoeken, processen-verbaal (PV), mutaties en officiële waarschuwingen in het kader van strafrecht gestart, gemaakt en afgegeven. Mutaties dragen bijvoorbeeld bij aan het strafrechtproces van onze handhavingpartners, maar kunnen ook van toepassing zijn bij zaken waarbij in de toekomst een PV voor opgemaakt moet worden. Enkele zaken waarvoor in 2025 een PV is opgemaakt zijn omvangrijk. Bovendien zijn de doorlooptijden bij het Openbaar Ministerie lang. Dit zijn daarom nog lopende zaken.	In 2025 zijn we druk bezig geweest met het verder creëren en borgen van de juiste randvoorwaarden om zo effectief mogelijk strafrecht te kunnen inzetten als handhavingsmiddel. Aangezien we in het kader van het strafrecht ook informatie delen met de politie en andere handhavingpartners, moeten we als organisatie voldoen aan de Wet politiegegevens (Wpg). Via een audit moeten we periodiek aantonen dat de veiligheid en privacy - van met name persoonsgegevens - gewaarborgd is. Eind 2025 is de vierjaarlijkse externe Wpg-audit afgenomen. Op dit moment zijn we nog in afwachting van het rapport. Alle medewerkers van de afdeling Toezicht en handhaving en juristen hebben de cursus 'Toepassen Landelijke Handhavingstrategie Omgevingsrecht (LHSO)' gevolgd.

Onderwerp	Stand van zaken/ reden voor afwijking	Verantwoording
		Hiermee zorgen we voor een uniforme aanpak in de toepassing van bestuurs- en strafrecht. Ook vindt er periodiek overleg ('Selectie overleg') plaats tussen Openbaar Ministerie/Functioneel Parket, politie, waterschappen, Rijkswaterstaat en de vier omgevingsdiensten van de provincie Noord-Holland. Dit overleg is er om met gebundelde krachten ondermijning tegen te gaan en actuele strafrechtelijke vraagstukken aan te pakken.
ROM-Advies	Het vooroverleg heeft een sleutelrol in het proces van vergunningverlening. De vergunningverlener kan hier samen met de aanvrager werken aan een goede aanvraag. Deze investering verdient zich terug in de behandeltijd van de aanvraag.	
Advies	We besteden meer tijd aan integrale advisering en informatieverzoeken dan verwacht. We besteden wel minder tijd aan enkelvoudige advisering dan verwacht.	Enkelvoudige adviesaanvragen verschuiven naar integrale advisering.
Project 'Bodemkwaliteitskaarten en bodemfunctie-klassenkaarten'	We actualiseren de bodemkwaliteitskaart, bodemfunctiekaart en de Nota bodembeheer van uw gemeente. Daarnaast zien we dat de veranderde wet- en regelgeving, en samenvoeging tot één beheergebied, de nodige afstemming met de betrokken partijen vraagt. We hebben evenveel tijd besteed als verwacht.	We verwachten dat de beleidsdocumenten eind eerste tertaal 2026 gereed zijn.
Project 'EV-beleid gemeente specifiek'	De uren zijn besteed aan de verwerking van feedback vanuit de gemeenten en het opstellen van nieuwe versies van het conceptbeleid (gebiedsspecifiek) voor externe veiligheid. We besteden hieraan iets meer tijd dan verwacht. Dit komt doordat we meer waardevolle feedback hebben gekregen dan we van tevoren hadden verwacht.	In 2026 hechten we de laatste aandachtspunten van het specifieke beleid af. Omdat deze actie weinig inzet en uren kost, zijn de resterende uren voor 2026 ondergebracht bij het project Impuls omgevingsveiligheid (IOV). In het UP 2026 is dan ook geen apart project meer opgenomen.
Project 'Impuls omgevingsveiligheid (IOV)'	We besteden evenveel tijd aan dit project als verwacht. Alleen het opstellen van generiek beleid kostte meer tijd dan verwacht. Dit hangt ook samen met het project Externe Veiligheidsbeleid binnen de gemeente. Andere zaken binnen IOV zijn al afgerond of gaan volgend jaar door.	In het tweede tertaal verwachtten we dat we in het derde tertaal meer tijd dan verwacht zouden besteden. In het derde tertaal hebben we bewust wat minder tijd besteed aan dit project. Hierdoor hebben we uiteindelijk nagenoeg evenveel tijd besteed als verwacht.
Project 'Basisgeluidsemissie (BGE)'	Aan het opstellen van de BGE-kaarten hebben we minder tijd besteed dan verwacht. De BGE is een verplichting vanuit de Omgevingswet. Alle gemeenten moeten de BGE voor een bepaalde datum vaststellen. Op dit moment is de uiterste datum niet	Aangezien onze rol is veranderd naar begeleidend in plaats van uitvoerend zijn de uren van 2026 in het UP gehalveerd.

Onderwerp	Stand van zaken/ reden voor afwijking	Verantwoording
	bekend. We zijn in het begin vooral bezig geweest met het uitzoeken van de verkeersgegevens en hebben hiervoor met u contact opgenomen. Aangezien de verkeersgegevens niet altijd voor handen waren, konden wij niet verder met de uitvoering van de BGE. We hebben met u besproken om in 2026 te onderzoeken of een extern adviesbureau de BGE in combinatie met het verkeersmodel kan opstellen.	
Project 'Sanering Wegverkeerslawaaï'	Dit jaar zijn veel procedures doorlopen met ter inzage termijnen. Hierdoor is minder tijd besteed dan verwacht. De aanbesteding van de woningonderzoeken kan nu starten.	Er zit weer voortgang in het project. Op basis hiervan zijn de uren voor 2026 in het UP gelijk gebleven.
Project 'Ondermijning': Algemeen	Ondermijning is ook in 2025 nog steeds aan de orde van de dag. Criminele organisaties hebben legale bedrijven of instanties uit de bovenwereld nodig om hun illegale praktijken uit te voeren. In samenwerking met gemeente, politie, douane, nutsbedrijven en andere handhavingspartners houden we steeds vaker integrale controles op diverse locaties in ons werkgebied. Gemeenten in Noord-Holland Noord kunnen deelnemen aan dit modulaire programma, dat o.a. als doel heeft om ondernemers weerbaar te maken en te voorkomen dat schuren, loodsen en bedrijfsgebouwen door criminelen in gebruik worden genomen. Denk hierbij aan een schuur die wordt gebruikt als drugslab. Sinds 2024 is dit als project opgenomen in het UP. Dit is een vraaggestuurd product.	
Project 'Energiebesparing bij bedrijven'	We hebben de controles voor het Energiebesparingsakkoord (EBA) uitgevoerd.	Voor de uitvoering van controles energiebesparing bij bedrijven (EML) zijn er twee financieringsbronnen aanwezig. Dit zijn het Energiebesparingsakkoord (EBA), gefinancierd door de provincie Noord-Holland/gemeenten, en een specifieke uitkering vanuit het Rijk (SPUK-THE). Voor uw gemeente zijn de controles; gefinancierd vanuit het EBA, in 2025 afgerond. Hierover ontvangt u in maart een aparte verantwoording. Het toezicht in 2026 voeren we verder uit met SPUK-THE financiering. Door het verbetertraject EBA is de samenwerking tussen gemeenten, omgevingsdiensten en provincie versterkt. Het Bestuurlijk Energieberaad in maart en december is voorbereid. Daarin zijn de eerste stappen gezet naar een datasamenwerking, een

Onderwerp	Stand van zaken/ reden voor afwijking	Verantwoording
		communicatiestrategie en een doorkijk naar de beheerfase van het toezicht. Inzet hierin is risico- en data gedreven toezicht. Zo wordt in de communicatiestrategie de ondernemer meer meegenomen in de voorbereiding op een controle en de mogelijkheden voor het nemen van maatregelen. Landelijke ontwikkelingen zijn, waar mogelijk, geïmplementeerd. Denk hierbij aan het verkrijgen van netbeheerdersdata en de Rekentool CO2-reductie. Beiden worden in 2026 verder uitgewerkt.
Project 'Wet Personele Mobiliteit (WPM)' en Project 'Zeer Zorgwekkende Stoffen (ZZS)'	In het UP 2025 zijn voorbereidende werkzaamheden opgenomen voor de uitvoer van de projecten Wet Personen Mobiliteit (WPM) en Zeer Zorgwekkende Stoffen (ZZS) (inventariseren en aanschrijven bedrijven). Voor de daadwerkelijke uitvoering van deze nieuwe taken, zijn in de Kadernota 2026 voorstellen gedaan om voldoende middelen te krijgen voor de structurele uitvoering van deze taken. Op deze kadernota hebben we een negatieve zienswijze ontvangen. Het dagelijks bestuur heeft besloten deze onderdelen niet in de begroting 2026 op te nemen. We voeren deze werkzaamheden 'volgend' uit (geen aanschrijvingen), omdat we hier in 2026 geen opvolging aan kunnen geven. Wel volgen we de ontwikkelingen en beantwoorden vragen van derden.	De uren die we wel gepland hebben, maar niet uitgevoerd voor de projecten WPM en ZZS, zijn ingezet voor extra controles bij bedrijven. We hebben meer controles bij bedrijven uitgevoerd dan verwacht.
Project 'Greendeal'	We besteden minder uren aan de Green Deal Zorg dan verwacht.	Aangezien de Green Deal Zorg eind 2025 afliep, hebben we een voortgangsmemo en een plan van aanpak gemaakt. Voor het deel Energiebesparing komt in 2026 géén nieuwe regionale Green Deal Zorg. Hiervoor hebben we een handhavingsplan gemaakt en pakken we het toezicht vanaf 2026 projectmatig aan.
Project 'Communicatie duurzaamheid Westfriesland'	We besteden meer tijd aan communicatie voor Duurzaam West-Friesland dan verwacht.	We zijn voorzitter van de regionale werkgroep Communicatie. Door personeelwisselingen en geringe capaciteit bij de kleinere West-Friese gemeenten, hebben we meer gecoördineerd dan verwacht. Het derde tertaal stond in het teken van de Klimaatweek, met als doel om op lokaal niveau gezamenlijk inwoners van West-Friesland te bereiken én de bewustwording binnen de eigen gemeentelijke organisaties te vergroten.

Onderwerp	Stand van zaken/ reden voor afwijking	Verantwoording
		Daarnaast hebben wij input geleverd voor het programma Duurzaamheid West-Friesland en deze vertaald naar een regionaal communicatieplan. In overleg met de West-Friese gemeenten is voor het Uitvoeringsprogramma 2026 voorlopig uitgegaan van een gelijk aantal uren als in 2025.
Project 'Gluren bij de duurzame burens WF'	We besteden meer tijd aan Gluren bij duurzame burens West-Friesland dan verwacht.	Door personeelwisselingen hebben we dit jaar extra uren gemaakt. Ook zijn de regio's Alkmaar en Kop van Noord-Holland gestopt met het project. Hierdoor zijn de bestaande uren verdeeld over minder gemeenten. Het project loopt tot en met 2026. We hebben in december afgesproken dat we voor 2026 een projectvoorstel opstellen.

4 EVALUATIE

Evaluatie Uitvoeringsprogramma (art. 13.11 lid 1 Ob)

In deze tertaalrapportage geven we aan op welke manier we het Uitvoeringsprogramma 2025 (UP) hebben uitgevoerd. Het gaat hier vooral om de uitvoering van de activiteiten die in het UP zijn opgenomen en bijdragen aan de opgaven 'Veiligheid', 'Gezondheid', 'Omgevingskwaliteit' en 'Waarde van natuur'. Deze opgaven richten zich op de bescherming en instandhouding de fysieke leefomgeving.

In 2025 hebben we minder kunnen inzetten op het ontwikkelen van de fysieke leefomgeving en de vervulling van de maatschappelijke behoeften. Omdat de kadernota en begroting weinig financiële ruimte boden, lag de focus dit jaar noodgedwongen op het beschermen en onderhouden van de fysieke leefomgeving, in plaats van op andere doelen.

Op basis van deze tertaalrapportage, zien we geen noodzaak om de huidige Uitvoerings- en Handhavingsstrategie (U&H-strategie) aan te passen.

Evaluatie U&H-strategie (art. 13.11 lid 2 Ob)

In 2027 evalueren we de huidige Uitvoering- en Handhavingsstrategie (U&H). We kijken hierbij of belangrijke ontwikkelingen of bevindingen uit de tertaalrapportages vragen om een strategische koerswijziging. Indien nodig passen we de huidige strategie direct aan, of we nemen de verbeterpunten mee in de nieuwe strategie voor de volgende periode.

5 FINANCIËN

In hoofdstuk 2 staat de geleverde prestatie. Als de door ons geleverde uren uitkomen tussen de 90% en 110% (zgn. bandbreedte) dan liggen we in lijn met hetgeen is afgesproken in het UP, ongeacht hoe deze producten zijn gefinancierd.

De basisfinanciering van de Uitvoeringsprogramma 2025 bestaat uit de lumpsumbijdrage, zoals vastgesteld in de begroting 2025. Daarnaast zijn er nog aanvullende financieringsstromen. Hierbij maken we onderscheid tussen structurele en incidentele financieringsstromen. Als ze niet gekoppeld zijn aan een specifiek product of project, hebben deze het karakter van LS (algemene bijdrage). Daarnaast hebben we nog financieringsstromen die gekoppeld zijn aan specifieke producten of projecten.

De meeste producten vallen onder de LS en de algemene (structurele) bijdragen buiten de LS. We koppelen hieraan de term LS (uitgebreid).

De financiering van het project EML is bijzonder. Die bestaat uit 3 financieringsbronnen, nl. SPUK THE, EBA en LS.

Deze SPUK-THE uren zijn wel opgenomen, zowel in het UP als in de rapportage.

Afrekenen

De incidentele financieringsstromen die gekoppeld zijn aan een specifiek product worden afgerekend.

De SPUK-THE uren worden niet afgerekend met de gemeente omdat hier externe financiering aan is gekoppeld (SPUK -THE).

De LS (uitgebreid) wordt in beginsel niet afgerekend tenzij de hieraan gekoppelde productie buiten de bandbreedte van 90-110% valt. Hetgeen buiten de bandbreedte valt, zal dan worden afgerekend. Hiervoor wordt een afrekening verstuurd. In het eerste tot en met derde kwartaal heeft u voorschotnota's van ons ontvangen. Het vierde kwartaal is de afrekening.

Hieronder staat de prestatielevering uitgedrukt in soort financiering.

	uren prognose 2025	uren realisatie T3 2025	% realisatie T3 2025
Gemeente Opmeer	3.935	3.611	92%
LS (uitgebreid)	3.566	3.327	93%
Overige financieringsmiddelen	369	285	77%
Eindtotaal	3.935	3.611	92%