

VERZONDEN 23 AUG. 2018

BESLUIT VAN GEDEPUTEERDE STATEN VAN NOORD-HOLLAND

Betreft : Wnb definitief besluit PAS
Zaaknummer : RUD.241752
Vergunninghouder : Holiday Investments B.V.
Locatie : Ten oosten van de Voorweg, Groote Keeten

Inhoudsopgave

A. Besluit

1. Onderwerp aanvraag
2. Besluit
3. Procedureel
4. Ingekomen reacties
5. Wijzigingen ten opzichte van het besluit.

B. Voorschriften

C. Overwegingen en toetsingen

1. Wet natuurbescherming
2. Conclusie

A. BESLUIT WET NATUURBESCHERMING VAN GEDEPUTEERDE STATEN VAN NOORD-HOLLAND

1. Onderwerp aanvraag

Holiday Investments B.V. is van plan om een recreatiepark van in totaal 50 ha. aan te leggen ten oosten van de Voorweg te Groote Keeten. Het recreatiepark bestaat uit 322 recreatiewoningen, 14 burgerwoningen en 6 centrale eenheden, inclusief aanleg van ontsluitingswegen, aanleggen van beplanting en natuurontwikkeling. De werkzaamheden voor aanleg van het Boskerpark starten volgens de planning in 2018 en zijn in 2023 afgerond. Het terrein grenst aan de zuidzijde aan de Nollen van Abbestede, onderdeel van Natura 2000-gebied 'Duinen Den Helder - Callantssoog'.

Aangezien niet eerder voor de inrichting een vergunning in het kader van de Natuurbeschermingswet 1998 of Wet natuurbescherming (hierna: Wnb) is aangevraagd of verleend, heeft de vergunningaanvraag betrekking op de gehele inrichting.

2. Besluit

Wij besluiten Holiday Investments B.V. hierbij een vergunning conform artikel 2.7, tweede lid Wnb te verlenen voor aanleg en gebruik van recreatiepark Boskerpark ten oosten van de Voorweg te Groote Keeten, inclusief toedeling van ontwikkelingsruimte op grond van artikel 2.7 van het Besluit houdende regels ter uitvoering van de Wet natuurbescherming (Besluit natuurbescherming) zoals weergegeven in de AERIUS-berekening met kenmerk Rtxuz8AJnTpd, van 16 augustus 2018 (Bijlage 1). De beschrijving van het project in de aanvraag, inclusief de aangeleverde AERIUS Calculator berekeningen, maakt onderdeel uit van deze vergunning.

3. Procedure

Uniforme openbare voorbereidingsprocedure

Uw aanvraag wordt behandeld met toepassing van afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb).

Deze aanvraag is door ons ontvangen op 13 maart 2018 en geregistreerd onder kenmerk RUD.241752. De ontvangst van deze aanvraag is door ons bevestigd bij brief van 15 maart 2018. Op 3 april 2018 hebben wij een verzoek om aanvullende gegevens verstuurd en de behandelingstermijn opgeschort. De gevraagde gegevens zijn ingediend op 30 april 2018. Op 15 maart 2018 is de proceduretermijn op basis van artikel 5.1 lid 2 van de Wnb met 7 weken verlengd.

De vergunningaanvraag en het ontwerpbesluit hebben gedurende een termijn van 6 weken (30 mei 2018 tot en met 10 juli 2018) ter inzage gelegen en belanghebbenden zijn in de gelegenheid gesteld zienswijzen kenbaar te maken.

4. Ingekomen reacties

Gedurende de periode van terinzagelegging hebben belanghebbenden schriftelijk of mondeling zienswijzen over het ontwerpbesluit naar voren kunnen brengen. Prakken 'd Oliveira namens Stichting Zijper Landschap en Boot Advocaten namens drie bewoners van de Abbestede te Callantsoog hebben gebruik gemaakt van de mogelijkheid een zienswijze in te dienen. Voor een overzicht van de ingediende zienswijzen en van onze beantwoording van de zienswijzen hebben wij een Nota Beantwoording zienswijzen opgesteld, zie bijlage 2.

5. Wijzigingen ten opzichte van het ontwerpbesluit

Naar aanleiding van de ingebrachte zienswijzen is één inhoudelijke wijziging aangebracht ten opzichte van het ontwerpbesluit. Voor de gebruiksfase is een nieuwe Aerius-berekening aangeleverd met nieuwe cijfers over de verkeersbewegingen en met betrekking tot de uitstoot van NOx uit de woningen. Het is recentelijk duidelijk geworden dat de nieuw te bouwen woningen, zowel de recreatiewoningen als de vaste woningen, gebouwd gaan worden zonder gasaansluiting. Hierdoor gaat de emissie en de depositie omlaag. Ook de berekeningen van de verkeersbewegingen tijdens de gebruiksfase zijn aangepast naar aanleiding van de zienswijzen en omdat er nieuwe verkeerstellingen in de omgeving van het Boskerpark zijn uitgevoerd. Het blijkt dat er meer verkeer richting de kust gaat, waardoor de maximale depositie van stikstof hoger uitkomt (nu 2,37 mol tegenover eerst 1,51 mol). De nieuwe Aerius-berekening is in Aerius-Register geplaatst en daaruit blijkt dat er voldoende ontwikkelingsruimte beschikbaar is voor deze ontwikkeling.

B. Voorschriften

Op grond van artikel 5.3 Wnb verbinden wij aan deze vergunning de volgende voorschriften en beperkingen.

1. De aanvang van de werkzaamheden dient u uiterlijk een week van tevoren te melden door middel van het meldingsformulier dat via deze link is te downloaden: www.rudnhn.nl/Groene_wetgeving/Natuurbeschermingswet
Onze contactgegevens zijn: RUD NHH, Postbus 2095, 1620 EB Hoorn, 088-10 21 300, e-mail: postbus@rudnhn.nl.
2. U als vergunninghouder dient ervoor zorg te dragen dat aan alle binnen de vergunde werkzaamheden werkzame personen, waaronder het personeel van derden, een toereikende schriftelijke instructie is verstrekt die is gericht op het voorkomen en uitsluiten van handelingen die tot gevolg (kunnen) hebben dat de aan de vergunning verbonden voorschriften niet worden nageleefd.
3. De emissie vanuit het project Boskerpark bedraagt gedurende de aanlegfase maximaal 474,73 kg NOx/jaar en gedurende de gebruiksfase maximaal 688,19 kg NOx/jaar en 40,82 kg NH3/jaar.
4. De activiteit waarvoor ontwikkelingsruimte is toegedeeld dient binnen zes jaar, na het onherroepelijk worden van deze vergunning, te zijn gerealiseerd.
5. Bij het heien van betonpalen dient geen gebruik gemaakt te worden van de techniek dieselexplosie.

C. OVERWEGINGEN EN TOETSINGEN

C1. Wet natuurbescherming

Bevoegdheid tot vergunningverlening

Op grond van artikel 1.3, eerste lid Wnb, in samenhang met artikel 2.7, derde lid Wnb zijn Gedeputeerde Staten van de provincie met betrekking tot projecten of handelingen, tenzij anders bepaald, waar het project of de handeling wordt gerealiseerd, onderscheidenlijk verricht het bevoegd gezag ten aanzien van de beoordeling van een aanvraag om vergunning als bedoeld in artikel 2.7, tweede lid Wnb.

Beoordeling aanvraag

Op grond van artikel 2.7, tweede lid Wnb is een vergunning vereist voor het uitvoeren van projecten of andere handelingen die de kwaliteit van de natuurlijke habitats en de habitats van soorten in een Natura 2000-gebied kunnen verslechteren of een significant verstorend effect kunnen hebben op de soorten waarvoor het gebied is aangewezen. Zodanige projecten of andere handelingen zijn in ieder geval projecten of handelingen die de natuurlijke kenmerken van het desbetreffende gebied kunnen aantasten. Indien de wijziging en/of uitbreiding wel leidt tot een toename van effecten, dient de wijziging en/of uitbreiding passend te worden beoordeeld als bedoeld in artikel 2.8 Wnb. Voor zover het om effecten vanwege stikstofdepositie gaat, wordt gebruik gemaakt van het programma aanpak stikstof (PAS) als bedoeld in artikel 1.13 Wnb juncto artikel 2.1 van het Besluit natuurbescherming.

Vergunningplicht

In het kader van de Wnb en de Natuurbeschermingswet 1998 is nog niet eerder een vergunning verleend voor de inrichting gelegen aan Lage Bergweg 10 te Beekbergen. Het projecteffect is daarmee de stikstofdepositie welke wordt veroorzaakt door de gehele beoogde bedrijfssituatie. Op basis van de bij de aanvraag gevoegde AERIUS-berekening hebben wij vastgesteld dat voor het Natura 2000-gebied 'Duinen Den Helder-Callantsoog' (grenswaarde 0,05 mol/ha/jr) het projecteffect hoger is dan de voor dat gebied geldende grenswaarde, conform artikel 2.12 eerste en tweede lid Besluit natuurbescherming. Hierdoor is er sprake van een vergunningplicht voor de gevraagde activiteit. Artikel 2.12 eerste lid van het Besluit natuurbescherming bepaalt dat deze vergunningplicht dan ook geldt voor de overige PAS-gebieden waar deze vergunning betrekking op heeft. In de AERIUS berekening in bijlage 1 zijn alle gebieden waar deze vergunning betrekking op heeft, opgenomen.

Inhoudelijke beoordeling aanvraag

Voor de beoordeling van de aanvraag hebben wij gebruik gemaakt van de volgende bij de vergunningaanvraag ingediende gegevens:

- Ingevuld aanvraagformulier Wnb/PAS RUD NHN, Rho adviseurs B.V., 13 maart 2018;
- Ondertekend aanvraagformulier, Rho Adviseurs B.V., 14 maart 2018;
- Machtiging Rho Adviseurs B.V., Holiday Investments B.V., 9 maart 2018;
- Verstoringstoets Wnb Recreatiepark Boskerpark, Rho Adviseurs B.V., 24 april 2018;
- Aerijs-berekening effecten gebruiksfase RwpLLx94MRkM, 13 maart 2018;
- Aerijs-berekening effecten aanlegfase RiJi8v7HoG6z, 24 april 2018;
- E-mail Rho Adviseurs B.V. aanvullende informatie, 20 maart 2018;
- Kaart fasering project Boskerpark, Rho Adviseurs, 13 maart 2018;
- Kaart verkaveling project Boskerpark, Rho Adviseurs B.V., 13 maart 2018;
- Kaart met onderdelen project Boskerpark, Rho Adviseurs, 20 maart 2018;
- E-mail Rho Adviseurs B.V. aanvullende informatie, 30 april 2018;
- Memo Fasering aanleg Boskerpark, Rho Adviseurs B.V., 23 mei 2018;
- Aangepaste Aerijs-berekening gebruiksfase Rtxuz8AJnTpd, 19 juli 2018;
- Memo Toelichting op nieuwe stikstofdepositieberekeningen Wnb-vergunning Boskerpark, Rho Adviseurs B.V., 19 juli 2018.

De aanvraag is getoetst aan de artikelen 1.3 en 2.7 t/m 2.9 Wnb, Titel 2.1 van het Besluit natuurbescherming (PAS), Titel 2.1 van de Regeling natuurbescherming (PAS) en de Beleidsregel natuurbescherming Noord-Holland.

Identificeren mogelijke negatieve effecten

De beoordeling van deze aanvraag beperkt zich tot de effecten van stikstofdepositie. Het gaat hier om een aanvraag die stikstofdepositie veroorzaakt op Natura 2000-gebieden waarin een of meerdere habitattypen voorkomen waarvoor de nu geldende kritische depositiewaarde (KDW) wordt overschreden. Voor deze gebieden is het PAS sedert 1 juli 2015 van toepassing.

Beschermde gebieden

De aanvraag heeft betrekking op de in de bijlage 1 genoemde Natura 2000-gebieden met stikstofgevoelige habitats.

Natuurlijke kenmerken van de gebieden

Voor een omschrijving van de doelen en hun staat van instandhouding wordt verwezen naar de gebiedendatabase (www.synbiosys.alterra.nl/natura2000).

Programmatiese Aanpak Stikstof (PAS)

Algemeen

Voor elk project (of andere handeling) dat zonder vergunning op grond van artikel 2.7 tweede lid Wnb dan wel artikel 19d van de Natuurbeschermingswet 1998 in het verleden is gerealiseerd en niet is vrijgesteld van de vergunningplicht (artikel 2.12 eerste lid onder a van het Besluit natuurbescherming), moet het bevoegd gezag alsnog beoordelen of een vergunning kan worden verleend. Dit geldt ook voor een uitbreiding van een bestaande activiteit. Indien het gaat om een project of andere handeling die stikstofdepositie veroorzaakt op een Natura 2000-gebied, waarin een of meerdere habitattypen voorkomen waarvoor de KDW wordt overschreden, is het PAS dat per 1 juli 2015 in werking is getreden, van belang. Het PAS is gegrond op artikel 1.13 Wnb en is opgenomen in het Besluit natuurbescherming, de Regeling natuurbescherming en het Programma Aanpak Stikstof 2015-2021 (verder: programma). Aan het programma ligt een passende beoordeling als bedoeld in artikel 2.8 Wnb ten grondslag.

Op 14 april 2015 hebben wij ingestemd met zowel het programma als met de daaraan ten grondslag liggende passende beoordeling. Bij het verlenen van voorliggende vergunning kan gebruik worden gemaakt van deze passende beoordeling.

Passende beoordeling PAS

Het programma is een instrument om Natura 2000-doelstellingen te realiseren en tegelijk ruimte te scheppen voor bestaande en nieuwe economische ontwikkelingen.

In de passende beoordeling is getoetst of de uitvoering van het programma geen risico vormt voor de instandhoudingsdoelstellingen van individuele Natura 2000-gebieden, opgenomen binnen het PAS. De passende beoordeling bestaat uit een generiek deel (bronmaatregelen, monitoring, etc.) en uit gebiedsanalyses die de ecologische onderbouwing vormen dat met het programma de stikstofgevoelige Natura 2000-doelstellingen (op termijn) gerealiseerd kunnen worden én er ontwikkelingsruimte beschikbaar kan worden gesteld voor economische ontwikkelingen.

In de gebiedsanalyse is per Natura 2000-gebied verzekerd dat door de uitvoering van een gebalanceerd en robuust pakket aan herstelmaatregelen, er in de eerste programmaperiode geen verslechtering optreedt van alle stikstofgevoelige habitattypen en habitats van soorten. Bij deze beoordeling is uitgegaan van de achtergrondwaarde van stikstofdeposities in 2014. In deze achtergrondwaarde zijn alle voor de aanvang van het programma feitelijke emissies verdisconteerd, zoals blijkt uit de grootschalige concentratie en depositiekaarten Nederland (GCN en GDN). Deze emissies hebben al voor de aanvang van het programma plaatsgevonden en hebben als uitgangspunt gediend voor de passende beoordeling. Voor de depositie als gevolg van deze emissies is derhalve geen ontwikkelingsruimte nodig.

Daarnaast is voor elk Natura 2000-gebied een bepaalde hoeveelheid ontwikkelingsruimte ten aanzien van stikstofdeposities vastgesteld, zodat ook nieuwe initiatieven waaronder ook uitbreidingen van bestaande activiteiten, gerealiseerd kunnen worden. De ontwikkelingsruimte kan op grond van artikel 2.7 van het Besluit natuurbescherming worden toegedeeld aan projecten en andere handelingen bij toestemmingsbesluiten, zoals een vergunning op grond van artikel 2.7 tweede lid Wnb of een omgevingsvergunning als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid

onder j van de Wabo. De conclusie van de passende beoordeling van het programma is dat wanneer bestaande activiteiten worden voortgezet en daarnaast ook nog nieuwe activiteiten worden gerealiseerd, kan worden uitgesloten dat de natuurlijke kenmerken van de in het programma opgenomen Natura 2000-gebieden worden aangetast.

Vaststellen benodigde ontwikkelingsruimte

Voor het project aanleg en gebruik van recreatiepark Boskerpark te Groote Keeten is nog niet eerder een vergunning op grond van de Wnb dan wel de Natuurbeschermingswet 1998 verleend. Zowel tijdens de aanlegfase als de gebruiksfase is sprake van emissie en dus depositie van stikstof. Tijdens de aanlegfase wordt stikstof geëmitteerd door vrachtwagens en ander zwaar materiaal, met een maximale emissie van 474,73 kg NOx en een maximale depositie van 1,43 mol N/ha/jr op Natura 2000-gebied 'Duinen Den Helder - Callantsoog'. Tijdens de gebruiksfase is sprake van emissie van stikstof door extra verkeer van personenauto's van gebruikers van het recreatiepark en van emissie als gevolg van de verwarming van de woningen. In deze fase is sprake van emissie van maximaal 688,19 kg NOx en 40,82 kg NH3 en een maximale depositie van 2,37 mol N/ha/jr op Natura 2000-gebied 'Duinen Den Helder - Callantsoog'. Voor de berekening van de benodigde ontwikkelingsruimte in de PAS dient uitgegaan te worden van de fase waarin de hoogste depositie wordt veroorzaakt. In dit geval is dat de gebruiksfase.

Bij de vergunningaanvraag is een berekening gevoegd waarin de benodigde ontwikkelingsruimte per Natura 2000-gebied is weergegeven. De aanvraag is geregistreerd in AERIUS Register. Uit de AERIUS-bijlage bij het besluit (bijlage 1) blijkt dat deze benodigde ontwikkelingsruimte beschikbaar is. Tevens past de benodigde ontwikkelingsruimte binnen onze provinciale Beleidsregel natuurbescherming Noord-Holland. Gelet op bovenstaande is ten behoeve van het project aanleg en gebruik van recreatiepark Boskerpark te Groote Keeten door Holiday Investments B.V., de benodigde ontwikkelingsruimte in AERIUS Register gereserveerd en toegekend.

Overige effecten

Verstoring door geluid en trillingen

Tijdens de aanlegfase van het Boskerpark kan verstoring optreden van met name broedvogels in de Nollen van Abbestede door geluid van het in te zetten materieel en van de vrachtwagens die voor de aan- en afvoer zorgen en door trillingen als gevolg van heien van betonpalen. De gevolgen van het heien van betonpalen worden beperkt, doordat geen gebruik wordt gemaakt van dieselexplosie, maar door andere technieken toe te passen (schroeven of gedempt heien; zie voorschrift 5). De geluidseffecten van de werkzaamheden zijn tijdelijk en omdat het Natura 2000-gebied 'Duinen Den Helder - Callantsoog' niet is aangewezen voor broedvogels of niet-broedvogels, zullen er zeker geen significant negatieve effecten op de instandhoudingsdoelen van het N2000-gebied optreden. Daarnaast komt de tapuit die in het beheerplan Natura 2000 voor 'Duinen Den Helder - Callantsoog' specifiek wordt genoemd als bedreigde broedvogel, niet voor als broedvogel in de aangrenzende Nollen van Abbestede.

Tijdens de gebruiksfase van het project Boskerpark zijn negatieve effecten mogelijk door verstoring door extra verkeer op met name de Voorweg tussen Groote Keeten en Callantsoog. Het gaat om maximaal 955 extra verkeersbewegingen per etmaal. De Voorweg valt ook met deze extra verkeersbewegingen onder de categorie 'minder drukke wegen' uit de factsheet 'Vogels en verkeer' van de commissie MER. Hierdoor, en omdat het Natura 2000-gebied 'Duinen Den Helder - Callantsoog' niet is aangewezen voor broedvogels of niet broedvogels, kunnen negatieve effecten op de instandhoudingsdoelstellingen van het N2000-gebied worden uitgesloten.

Optische verstoring

Tijdens de gebruiksfase van het project Boskerpark zijn er maximaal 1700 recreanten per dag aanwezig op het recreatiepark. Als al deze mensen het nabijgelegen Natura 2000-gebied 'Duinen Den Helder - Callantsoog' gaan bezoeken om te wandelen of te fietsen, dan kunnen ze voor optische verstoring zorgen voor vogels en andere dieren in het gebied. Nu wordt met name het strand bij Groote Keeten en Callantsoog op dit moment al bezocht door grote aantallen recreanten. Verwacht wordt dat de extra recreanten van het Boskerpark gebruik maken van

bestaande paden en wegen; hierdoor zullen ze voor zover het betreft optische verstoring geen significant negatieve effecten veroorzaken.

C2. Conclusie

Op grond van het vorenstaande kan worden geconcludeerd dat de gevraagde stikstofontwikkelingsruimte kan worden toebedeeld en dat een vergunning op grond van artikel 2.7, tweede lid Wnb kan worden verleend aan Holiday Investments B.V. voor aanleg en gebruik van recreatiepark Boskerpark, oostelijk van de Voorweg te Groote Keeten.

Deze conclusie geldt nadrukkelijk onder de door ons gestelde voorwaarden en beperkingen.

Kennisgeving

Van dit besluit zal conform artikel 3:44 Awb door ons kennis worden gegeven middels publicatie in huis-aan-huis bladen en de website van de RUD Noord-Holland-Noord.

Meer informatie

Heeft u nog vragen? Neemt u dan contact op met [REDACTED] via [REDACTED] of [REDACTED]@rudnhn.nl. Wij verzoeken u hierbij het zaaknummer te vermelden.

Hoogachtend,

[REDACTED] Noord-Holland,

[REDACTED]
[REDACTED] manager Regulering Groen [REDACTED]
Regionale Uitvoeringsdienst Noord-Holland Noord (RUD NHN)

Rechtsbescherming

Dit besluit is voorbereid met toepassing van Afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht. Als u tegen het ontwerpbesluit zienswijze heeft ingediend, kunt u binnen zes weken na de verzending, uitreiking of publicatie van dit besluit schriftelijk beroep instellen bij de rechtbank. Het beroepschrift kunt u sturen aan de rechtbank Noord-Holland, Postbus 1621, 2003 BR HAARLEM. Voor het behandelen van het beroepschrift wordt griffierecht geheven. Over de hoogte en de betaling van het griffierecht kunt u informatie verkrijgen bij de rechtbank Noord-Holland op (023) 8884444.

Het indienen van een beroepschrift schorst dit besluit niet. Indien onverwijlde spoed dat vereist kunt u de voorzitter van de rechtbank Noord-Holland verzoeken om een voorlopige voorziening te treffen. Dit verzoek kunt u indienen bij de voorzitter van de rechtbank Noord-Holland, Postbus 1621, 2003 BR HAARLEM. Voor het behandelen van een verzoek om een voorlopige voorziening wordt griffierecht geheven. Over de hoogte en de betaling van het griffierecht kunt u informatie verkrijgen bij de rechtbank Noord-Holland op (023) 8884444.

- Bijlage:**
1. AERIUS-bijlage toekenning ontwikkelingsruimte met kenmerk Rtxuz8AJnTpd d.d. 16 augustus 2018
 2. Nota van Beantwoording zienswijzen op Ontwerpbesluit Wnb/PAS Boskerpark

- Kopie aan:**
- Gemeente Schagen
 - Landschap Noord-Holland
 - Rho Adviseurs B.V., t.a.v. [REDACTED]
 - Prakken d'Oliveira, t.a.v. [REDACTED]
 - Boot Advocaten, t.a.v. [REDACTED]
 - Afdeling Toezicht en Handhaving RUD NHN