

# Besluit raad

Nummer

C.12

Portefeuillehouder

M.J. Versluis

Contact en vragen via

Technischevragen@hollandskroon.nl

Datum raadsvergadering	Datum B&W-besluit
17 februari 2026	27 januari 2026

Onderwerp
Kadernota 2027 Omgevingsdienst Noord-Holland Noord

Kern van het voorstel
Gemeenteraden hebben de mogelijkheid een zienswijze in te dienen op het concept van de kadernota van een Gemeenschappelijke Regeling, de Omgevingsdienst Noord-Holland-Noord (OD NHN). In de Regio Kop van NH doen de raden dit gezamenlijk op basis van een advies van de Regionale Raadscommissie Noordkop.

Voorgesteld besluit
Het college stelt de gemeenteraad voor, overeenkomstig het advies van de Regionale Raadscommissie Noordkop: bijgaande zienswijze (bijlage 3) vast te stellen, met dien verstande dat wordt ingestemd met structurele financiering van de investeringen in robuustheid en bedrijfsvoering.

Wettelijke grondslag
<ul style="list-style-type: none"><li>• Wet gemeenschappelijke regelingen (Wgr)</li></ul> <p><i>Belangrijke notities</i></p> <ul style="list-style-type: none"><li>• Notitie 'Informatievoorziening Gemeenschappelijke Regelingen' uit 2018</li><li>• Artikel 4 van Uitgangspunten gemeenschappelijke regelingen (FUGR 2019)</li></ul>

De gemeenteraad besluit: GEAMENDEERD BESLOTEN

Met in achtneming van amendement 2026 03 CDA Aanvulling zienswijze Kadernota 2027 Omgevingsdienst.

GEAMENDEERDE BESLUIT:

*bijgaande zienswijze (bijlage 3) gewijzigd vast te stellen, met dien verstande dat wordt ingestemd met structurele financiering van de investeringen in robuustheid en bedrijfsvoering. De zienswijze wordt hierbij aangevuld met de volgende tekst:*

**11. Visie en strategie Omgevingsdienst in de P&C cyclus**

*Gelet op de uitkomsten van het Efficiencyonderzoek uitgevoerd door Berenschot, is behoefte aan een duidelijker koppeling tussen de visie en strategie van de Omgevingsdienst en de producten die voortkomen uit de Planning en Control (P&C) cyclus. In 2024 is er een Uitvoerings- & Handhaving (U&H) vastgesteld door alle deelnemers in deze gemeenschappelijke regeling, Deze strategie, die de deelnemers zou moeten binden in het toekomstbeeld van de Omgevingsdienst NHN, heeft nog onvoldoende een weg gevonden naar de P&C-stukken (Kadernota, begroting, jaarrekening). In toekomstige begrotingen verwachten wij dat de doelen zoals beschreven in de U&H strategie herkenbaar worden opgenomen zodat we als deelnemende gemeenten meer duidelijkheid hebben dat investeringen ook leiden tot een gewenst resultaat.*

*De huidige U&H Strategie loopt tot en met 2027. Wij zien graag in de begroting van 2027 een planning voor het opstellen van een nieuwe strategie voor de periode 2028-2031. Met het opstellen van de nieuwe strategie wordt ook voorzien in het opnieuw bepalen van de toekomst zoals de deelnemers die voor ogen zien.*

Vastgesteld in de openbare raadsvergadering van 17 februari 2026



Griffier



Plaatsvervangend voorzitter

Sjaak Vriend  
23-02-2026

Alexander Bügel  
24-02-2026

Motivering per voorgesteld besluit

Uitvoering van deze Kadernota leidt tot een OD-begroting die voor het aandeel van Hollands Kroon in hoofdlijnen betekent:

- doorvoering van de indexatie overeenkomstig de FUGR (€ 182.000) en

- investering in het plan richting een robuuste OD (€ 125.000)
- Investering in de bedrijfsvoering (€ 77.000).

Gelet op de eisen van het Rijk in het kader van het Interbestuurlijk Programma - VTH is het plan richting robuustheid feitelijk onontkoombaar. Wanneer de OD dit niet realiseert, zal hoogstwaarschijnlijk ingegrepen worden, waarbij het meest voor de hand liggende scenario een fusie met een andere OD zal zijn. Voor onze gemeente is dit een ongewenste optie: wij zijn nu een relatief grote participant, er komen dan veel meer spelers bij – waaronder enige grote - en daarmee worden onze positie en invloed beperkt.

Een robuuste OD op de huidige schaal heeft de voorkeur en deze is ook nodig om alle taken die voor de deelnemende gemeenten worden verricht goed te kunnen vervullen.

Overigens heeft I en W eerder laten weten dat van de OD-en verwacht wordt dat zij de financiering van hun plannen richting robuustheid structureel regelen.

De investering in de bedrijfsvoering betreft zaken die deels ook weer met de robuustheid samenhangen:

- De materiële kosten zijn de afgelopen jaren niet evenredig meegegroeid met uitbreiding van taken, hogere kwaliteitsnormen en stijgende economische lasten;
- Sinds de oprichting is niet voldoende geïnvesteerd in onderhoud en werkplekinrichting, waardoor niet meer wordt voldaan aan de ARBO-regelgeving;
- De financiële functie moet worden uitgebreid n.a.v. de capaciteitsanalyse bedrijfsvoering;
- De middelen uit de reserve voor het ICT-Masterplan zijn volledig benut. Daarmee is er geen ruimte meer om noodzakelijke projecten uit te voeren

Wij achten het nodig deze investeringen te doen en daarvoor structureel geld in de begroting van de OD op te nemen. Wij zullen als Hollands Kroon echter de financiële ontwikkeling van de OD de komende jaren nauwgezet volgen. Wat gaat het rapport-Berenschot brengen, waarin wordt geconcludeerd tot de mogelijkheid van 5%-efficiency vanaf 2029? En wat zullen de gevolgen zijn van de invoering van een nieuwe systematiek van financiering in 2028/2029? Hoe ontwikkelen de jaarsaldi van de OD zich?

M.a.w.: is er zicht op een tastbaar rendement van de nu voorliggende investeringen?

Tenslotte voert de OD in de Kadernota nog een bedrag op (aandeel Hollands Kroon € 21.000) i.v.m. de nieuwe taken die gemeenten hier hebben (indirecte lozingen, Kaderrichtlijn Water) en waarvoor de OD gespecialiseerde deskundigheid moet aantrekken.

De algemene uitkering wordt jaarlijks aangepast met een loon- en prijsindexatie. Deze indexatie kent een andere grondslag dan waar de FUGR en vervolgens OD vanuit gaan en zal voor 2027 naar verwachting lager zijn. De kosten voor robuustheid van de OD worden niet direct gecompenseerd vanuit de algemene uitkering. Wel ontvangt de gemeente CDOKE gelden waarvan onderzocht kan worden op welke wijze deze middelen inzetbaar zijn voor taken die de OD uitvoert. Deze CDOKE gelden zijn incidenteel terwijl de hogere kosten voor de OD een structureel karakter kennen.

De huidige verwachting voor het begrotingsaldo 2027 laat een tekort zien van € 450 dzd. Hogere lasten voor de OD vragen om een integrale afweging binnen de begroting om te beoordelen hoe deze gedekt kunnen worden. Indexatie van de algemene uitkering en mogelijke alternatieve inzet van de CDOKE gelden kunnen gedeeltelijke incidenteel bijdragen aan het opvangen van de hogere kosten.

Financiële gevolgen	
Kosten/opbrengsten	Geen rechtstreekse gevolgen. De op basis van de Kadernota te maken begroting 2027 van de ODNHN levert wel input voor de begroting 2027 van de gemeente.
Dekking binnen begroting	Programma: nvt Cluster: nvt
Geen dekking binnen begroting	Dekkingsvoorstel: nvt
Fiscale gevolgen	Niet van toepassing.
Toelichting:	

Communicatie
De zienswijze wordt kenbaar gemaakt bij het Dagelijks Bestuur van de ODNHN, waarna het Algemeen Bestuur ODNHN besluit over de Kadernota.

Bijlagen
<ol style="list-style-type: none"> <li>0. RRN advies</li> <li>1. Aanbiedingsbrief Kadernota 2027 ODNHN</li> <li>2. Kadernota 2027 ODNHN</li> <li>3. Zienswijze Kadernota 2027 ODNHN</li> <li>4. Raadsbesluit jaarrekening 2024</li> <li>5. Amendement CDA</li> </ol>