

BESLUIT OMGEVINGSVERGUNNING FLORA- EN FAUNA-ACTIVITEIT

DSO-nummer : 20240823 00255
Zaaknummer : OMG-037554/DMS478212
Betreft : Omgevingsvergunning flora- en fauna-activiteit
Locatie : Kennemerweg 16 te Zandvoort te Zandvoort
Vergunninghouder : Sandevoerde Ontwikkeling B.V

Samenvatting

Op 23 augustus 2024 heeft [REDACTED] vastgoed-/projectmanagement namens Sandevoerde Ontwikkeling B.V. een aanvraag ingediend voor een omgevingsvergunning op grond van de Omgevingswet voor een flora- en fauna-activiteit. De aanvraag heeft betrekking op activiteiten op de locatie Kennemerweg 16 te Zandvoort. Het gaat hierbij om herstructurering van het vakantiepark Sandevoerde.

Wij besluiten een omgevingsvergunning voor een flora- en fauna-activiteit te verlenen voor de volgende schadelijke handelingen en soorten: opzettelijk beschadigen of vernielen van vaste voortplantingsplaatsen of rustplaatsen van exemplaren van de bunzing en wezel

Er zijn voorschriften aan dit besluit verbonden waaraan u zich moet houden. De voorschriften richten zich op het ongeschikt maken van het plangebied, de werkwijze en de realisatie van alternatief leefgebied.

Wij besluiten een omgevingsvergunning voor een flora- en fauna-activiteit te weigeren voor de soorten boomkikker, boommarter, buizerd, gewone dwergvleermuis, ransuil, rugstreepad en zandhagedis. Uit uw aanvraag en onze beoordeling daarvan blijkt dat geen omgevingsvergunning voor een flora- en fauna-activiteit niet-nodig heeft. De werkzaamheden kunnen uitgevoerd worden, mits deze werkzaamheden worden uitgevoerd op de wijze zoals weergegeven in uw aanvraag.

Inhoudsopgave

- A. Onderwerp aanvraag
- B. Besluit
- C. Voorschriften
- D. Onderbouwing van het besluit
- E. Wettelijk kader
- F. Overige wet- en regelgeving
- G. Procedure
- H. Kennisgeving
- I. Legesheffing

A. Onderwerp aanvraag

Wij hebben een procedure gestart voor het initiatief 'Realisatie recreatiepark Sandevoerde, Kennemerweg 16 te Zandvoort', zoals weergegeven op bijlage 1. Dit naar aanleiding van een aanvraag omgevingsvergunning. Het betreft een flora- en fauna-activiteit.

De initiatiefnemer is voornemens herstructurering van het vakantiepark Sandevoerde uit te voeren. Hiervoor worden de huidige stacaravans verwijderd, delen van het terrein opgehoogd, paden verlegd of aangelegd en 250 chalets geplaatst.

Tijdens de ecologisch onderzoeken zijn waarnemingen gedaan van boommarter, ransuil en zandhagedis in de taluds nabij het plangebied. Het caravanpark zelf bevat geen geschikt habitat voor de boommarter, ransuil en zandhagedis. Op de locaties met waarnemingen in het talud worden geen werkzaamheden uitgevoerd.

Daarnaast zijn ook waarnemingen gedaan van de gewone dwergvleermuis in bebouwing die behouden blijft. Doordat de locaties van de verblijfplaatsen behouden blijven en er tijdens de werkzaamheden maatregelen worden getroffen om verstoring door verlichting te voorkomen, worden geen negatieve effecten verwacht op de gewone dwergvleermuis.

Tevens is een groot nest in een boom aan de rand van het plangebied aangetroffen. U gaf aan dat het vermoedelijk gaat om een oud buizerd nest. In de omgeving is een overvliegende buizerd waargenomen. Om negatieve effecten te voorkomen gaat u de werkzaamheden op deze locatie uitvoeren wanneer het nest niet in gebruik is.

Tot slot zijn in de omgeving van het plangebied, binnen een straal van twee kilometer, waarnemingen bekend van de rugstreeppad en de boomkikker. Deze soorten zijn echter tijdens het ecologisch onderzoek niet aangetroffen binnen, of aangrenzend aan, het plangebied. Daarbij is het plangebied beoordeeld als ongeschikt habitat voor de rugstreeppad door het ontbreken van geschikte zanderige plekken en voortplantingspoelen. ~~Daar voegen wij aan toe dat de populatie boomkikker in Noord-Holland het resultaat is van een (illegale) uitzetting.~~

In 2024 zijn waarnemingen gedaan van bunzing en wezel binnen het plangebied. Hierdoor is niet uit te sluiten dat vaste rust en verblijfplaatsen van de bunzing en wezel worden aangetast.

B. Besluit

Op grond van artikel 4.6, eerste lid, aanhef en onder e, van het Omgevingsbesluit besluiten wij aan Sandevoerde Ontwikkeling B.V een omgevingsvergunning voor een flora- en fauna-activiteit als genoemd in artikel 5.1, tweede lid, onder g van de Omgevingswet te verlenen ten behoeve van 'Realisatie recreatiepark Sandevoerde op Kennemerweg 16 te Zandvoort'.

Het gaat hierbij om een omgevingsvergunning voor de volgende schadelijke handelingen en soorten:

- artikel 11.54, eerste lid, onder b van het Bal voor betreft het opzettelijk beschadigen of vernielen van vaste voortplantingsplaatsen of rustplaatsen van exemplaren van de bunzing en wezel

Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op de betreffende activiteiten zijn er geen redenen om deze beschikking te weigeren.

Geldigheid besluit

Deze beschikking is geldig vanaf de dag na de dag van de bekendmaking van het besluit tot en met 1 januari 2028.

Stukken opnemen

De volgende stukken uit de aanvraag maken deel uit van de beschikking:

- Bijlage 1: Locatie plangebied;
- Bijlage 2: Locatie marterhopen en leefgebied;
- Bijlage 3: Afsluiting toegang tot werkterrein.

C. Voorschriften

Op grond van artikel 5.34, eerste lid, in samenhang gelezen met artikel 5.18, eerste lid, van de Omgevingswet verbinden wij de navolgende voorschriften en beperkingen aan dit besluit.

Algemene voorschriften

1. De omgevingsvergunning wordt slechts voor de hierboven genoemde soorten en beschreven verboden handelingen verleend.

2. Deze omgevingsvergunning geldt alleen voor de werkzaamheden die conform de aanvraag worden uitgevoerd, voor zover in deze omgevingsvergunning zelf niet anders is aangegeven.
3. Onder werkzaamheden wordt verstaan alle handelingen die het projectgebied aantasten inclusief de voorbereidende werkzaamheden (inclusief asbestsanering), werkzaamheden die dienen tot het ongeschikt maken van leefgebied, mitigerende en compenserende activiteiten.
4. De vergunninghouder dient onverwijld contact op te nemen met Omgevingsdienst Noord-Holland Noord indien bij het uitvoeren van de werkzaamheden van het project andere beschermde soorten dan de genoemde soorten in de aanvraag worden aangetroffen of andere handelingen of werkzaamheden dan bedoeld in voorschriften 1 en 2 noodzakelijk zijn.
5. Indien de mitigerende/compenserende maatregelen niet worden toegepast zoals in dit besluit is weergegeven en/of als de vergunninghouder voornemens is om de werkzaamheden of de planning van de werkzaamheden niet conform de aanvraag uit te voeren, dient contact opgenomen te worden met de Omgevingsdienst Noord-Holland Noord.
6. Deze omgevingsvergunning kan uitsluitend gebruikt worden door (medewerkers van) de vergunninghouder of in opdracht van de vergunninghouder handelende (rechts-)personen. De vergunninghouder blijft daarbij verantwoordelijk en aansprakelijk voor de juiste naleving van deze omgevingsvergunning.
7. Tijdens de uitvoering van de werkzaamheden dient een afschrift van deze omgevingsvergunning op de locatie van de werkzaamheden aanwezig te zijn en op verzoek te worden getoond aan de daartoe bevoegde toezichthouders of opsporingsambtenaren. De genoemde omgevingsvergunning mag langs elektronische weg, leesbaar worden getoond.
8. De werkzaamheden en voorschriften dienen te worden uitgevoerd onder begeleiding van een ecologisch deskundige op het gebied van de soorten waarvoor deze omgevingsvergunning is verleend.
9. De vergunninghouder dient een ecologisch werkprotocol op te (laten) stellen waarin de in de omgevingsvergunning genoemde voorschriften zijn opgenomen. Alle betrokken partijen, met name ook de uitvoerenden op de bouw- of projectlocatie, dienen van het werkprotocol op de hoogte gesteld te worden.

Meldingsplicht

10. De vergunninghouder dient minimaal 5 werkdagen voorafgaand aan de werkzaamheden de start van de werkzaamheden te melden bij de Omgevingsdienst Noord-Holland Noord (OD NHN). De melding dient plaats te vinden via het digitale meldformulier 'Formulier start ruimtelijke ingreep' op de website van de Omgevingsdienst Noord-Holland Noord (OD NHN). Met de melding dient u ook het ecologisch werkprotocol mee te sturen.

Specifieke voorschriften

11. Het ongeschikt maken van het essentieel leefgebied van de wezel binnen het plangebied of delen van het plangebied waar gewerkt wordt dient minimaal één week voor aanvang van de werkzaamheden uitgevoerd te worden **buiten** de kwetsbare voortplantingsperiode van de bunzing en de wezel, welke globaal loopt van 15 maart tot 1 september.
Afhankelijk van het seizoen en de weersomstandigheden kan deze kwetsbare periode langer dan wel korter zijn. De geschiktheid van de periode voor het uitvoeren van de werkzaamheden dient te worden bepaald door een ecologisch deskundige.
12. Het ongeschikt maken van het plangebied zoals weergegeven in bijlage 1 bij dit besluit dient te gebeuren door het verwijderen van caravans en opgaande begroeiing, het kort maaien van de vegetatie (max. 10 cm hoog), het kort houden van de vegetatie tijdens de werkzaamheden en het maaisel direct afvoeren. Het ongeschikt maken dient te gebeuren buiten perioden van vorst¹ of een sneeuwdeken en dient in fysieke aanwezigheid van een ecologisch deskundige plaats te vinden.
13. Bij het ongeschikt maken dient steeds één kant op gewerkt te worden richting geschikt habitat of dient een mogelijke vluchtroute behouden te worden.
14. Het maaien dient te gebeuren met een messenmaaier. Maaien door te klepelen, chopperen of met behulp van maai/zuigcombinaties is niet toegestaan

¹ Er is sprake van een vorstperiode als vijf dagen achtereenvolgend de gemiddelde temperatuur (gemeten over een etmaal) beneden het vriespunt ligt.

15. Het talud rondom het plangebied en de daarop aanwezige begroeiing dient behouden te blijven tijdens en na de werkzaamheden.
16. De vergunninghouder dient permanente alternatieve verblijfplaatsen in de vorm van minimaal twee marterhopen te realiseren op de locaties zoals weergegeven in bijlage 2 bij dit besluit. De marterhopen dienen minimaal drie maanden vóór de aanvang van de werkzaamheden, waaronder het ongeschikt maken, gerealiseerd te worden. De marterhopen dienen minimaal drie meter lang, twee meter breed en één meter hoog te zijn. En dienen zo opgebouwd te worden dat deze een nestkamer met twee ingangen bevat. De permanente alternatieve verblijfplaatsen dienen te voldoen aan de vereisten zoals gesteld in het Kennisdocument Kleine marterachtigen van BIJ12².
17. Bij de in- en de uitgangen van de marterhopen dient dekking aanwezig te zijn. De in- en uitgangen dienen in verbinding te staan met takkenrillen of reeds aanwezige dekking of geleiding biedende structuren. De marterhopen dienen aan de binnenzijde gedurende het hele jaar droog te blijven.
18. De vergunninghouder dient de randen van het plangebied en het terrein binnen het plangebied geschikt te maken als alternatief leefgebied voor de bunzing en wezel conform het inrichtingsplan zoals weergegeven in bijlage 2 bij dit besluit. Zodoende dient:
 - a. Een berm aan zuid- en westzijde van het plangebied gerealiseerd te worden. Aan de noord- en oostzijde dient een droge greppel gerealiseerd te worden van minimaal 50 centimeter breed en 50 centimeter diep.
 - b. Naast de greppel aan de noord- en oostzijde van het plangebied, dient opgaande begroeiing gerealiseerd te worden in de vorm van inheemse vruchtdragende en nootvormende struiken en inheemse grassen.
 - c. Om de berm dient een strook met inheemse ruigtekruiden aangelegd te worden van minimaal drie meter breed.
19. De aanplant, zoals genoemd in voorschrift 18 b en c, dient uitgevoerd te worden in een van de plantsoort afhankelijk ideale periode en in overleg met een ecologisch deskundige.
20. De marterhopen en het alternatief leefgebied uit voorschriften 16 en 18 dienen na oplevering van het project permanent behouden en functioneel te blijven en opgenomen te worden in het reguliere beheer en onderhoud van het terrein. Zodoende dient/dienen:
 - a. De aangelegde strook met ruigtekruiden uit voorschrift 18c één keer per jaar gemaaid te worden, buiten de meest kwetsbare periode van de bunzing en wezel en buiten het broedseizoen van vogels in de maanden september of oktober.
 - b. De gerealiseerde marterhopen elke vijf jaar aangevuld te worden met het maaisel en snoeimateriaal afkomstig uit het beheer van het park en de greppel uit voorschrift 18b. Deze aanvulling wordt buiten de kwetsbare periode van marterachtigen en buiten het broedseizoen van vogels toegepast. Het aanvullen kan uitgevoerd worden in september of oktober.
21. Rondom het gehele plangebied dient een amfibieënscherm te worden gerealiseerd. Het amfibieënscherm dient onder fysieke begeleiding van een ecologisch deskundige te worden geplaatst.
22. Het amfibieënscherm dient minimaal 50cm boven grondniveau uit te komen en minimaal 50cm te worden ingegraven waarbij de bevestigingspaaltjes aan de binnenzijde/de werkszijde van het plangebied staan.
23. Binnen een strook van minimaal 100cm breed aan de buiten- en binnenzijde van het amfibieënscherm dient de vegetatie kort gemaaid te zijn (maximaal 10cm hoog) en kort gehouden te worden zodat het overklimmen wordt voorkomen.
24. Binnen het amfibieënscherm dienen uitklimvoorzieningen te worden gerealiseerd. De uitklimvoorzieningen dienen gerealiseerd te worden door het creëren van uitklimvoorzieningen in de vorm van heuvels van zand (vluchtheuvels) aan de binnenzijde van het amfibieënscherm welke schuin naar de rand van het scherm lopen. De uitklimvoorzieningen dienen circa elke 20 meter te worden geplaatst. De voorzieningen dienen enkel grenzend aan geschikt leefgebied te worden geplaatst. De realisatie van uitklimvoorzieningen dient onder begeleiding van een ecologisch deskundige plaats te vinden.
25. Vanaf het moment dat het amfibieënscherm geplaatst is, dient minimaal één keer per week het amfibieënscherm gecontroleerd te worden op gebreken. Onder gebreken worden onder meer kierende, ingezakte en te lage schermen, maar ook aanliggend dan wel overhangend bouw materiaal, afval of vegetatie verstaan.

² <https://www.bij12.nl/wp-content/uploads/2024/01/Kennisdocument-kleine-marterachtigen-v1-1-2.pdf>

26. De vergunninghouder dient bij de in- en uitgang van de bouwplaats een 'deur' voorzien van schermen in te zetten. Dit wordt gedaan door het scherm aan bouwhekken te bevestigen. Eén hek wordt voorzien van twee schermen, waarbij één scherm aan beide kanten van het hek worden bevestigd, en één hek met één scherm aan de buitenkant van het hek. Bij het sluiten van de hekken dient het enkele scherm tussen het dubbele schermen te vallen. In bijlage 3 van dit besluit staat een schematische weergave. Aan het eind van elke werkdag dient het hek gesloten te worden. Hierbij dient de onderkant te worden afgesloten.
27. Gebreken aan het amfibieënscherm en de 'deur', zoals beschreven in voorschrift 25 en 26, dienen direct te worden hersteld.
28. Aangetroffen gebreken of mankementen aan het amfibieënscherm (zie voorschrift 25) dienen te worden bijgehouden in een logboek. In het logboek dienen minimaal de volgende gegevens te worden opgenomen:
 - datum, tijdstip en locatie van geconstateerde gebrek;
 - aard en omvang van het gebrek;
 - foto's van het gebrek en locatie eventueel ondersteund met kaartmateriaal;
 - paraaf en datum wanneer herstel is uitgevoerd.Het logboek dient op verzoek direct te worden getoond aan de daartoe bevoegde toezichthouders of opsporingsambtenaren.

Vogels

U dient gedurende de werkzaamheden rekening te houden met het broedseizoen van vogels. Verstoring van broedgevallen van vogels dient te worden voorkomen. Voor de in het plangebied te verwachten vogelsoorten kan dit plaatsvinden door werkzaamheden buiten de broedperiode van aanwezige soorten uit te voeren. Tevens kunnen voorbereidende maatregelen worden getroffen om te voorkomen dat vogels tot broeden kunnen komen binnen het plangebied. Wij wijzen u erop dat voor het broedseizoen geen standaardperiode bestaat. Van belang is of een broedgeval aanwezig is, ongeacht de periode.

Wij wijzen u erop dat als u werkzaamheden inclusief de mitigatie en compensatie niet conform de aanvraag en omgevingsvergunning uitvoert, u mogelijk in overtreding bent. Indien dit niet mogelijk is dient u tijdig een wijzigingsverzoek met de voorgestelde wijziging ter goedkeuring voor te leggen, voordat u de wijziging kunt uitvoeren. Wanneer u in overtreding bent kunnen wij door middel van de oplegging van een last onder dwangsom dan wel door middel van bestuursdwang de met de wet strijdige situatie beëindigen. Dit kan in uw geval betekenen dat de werkzaamheden ten behoeve van bovengenoemd project geheel of gedeeltelijk worden stilgelegd totdat weer wordt voldaan aan het bij of krachtens de Omgevingswet bepaalde (dit zijn de bestuursrechtelijke sancties). Ook kunnen strafrechtelijke sancties worden opgelegd.

D. Onderbouwing van het besluit

Het besluit en de verbonden voorschriften baseren wij op onderstaande, inhoudelijke onderbouwingen. Bij de beoordeling van deze onderbouwingen zijn de algemene en specifieke beoordelingsregels zoals opgenomen in paragraaf 8.6.2 van het Besluit Kwaliteit Leefomgeving toegepast.

Bijgevoegde stukken

Bij beoordeling van de aanvraag zijn de volgende ingediende documenten gebruikt:

- Aanvraag van 23-08-2024
- Quicksan Flora en Fauna, Kennemerweg 16 te Zandvoort, BK Bouw & Milieu advies, d.d. 29 april 2021
- Ecologisch onderzoek amfibieën, reptielen, vogels, vleermuizen en marters Vakantiepark Sandevoerde Kennemerweg 16 Zandvoort, Eco-Niche, d.d. 20 oktober 2022
- Validatieanalyse soortengericht onderzoek Sandevoerde Zandvoort, Waterschnip Advies, d.d. april 2024
- Memo reactie Omgevingsdienst Noord-Holland-Noord Sandevoerde, Waterschnip Advies, d.d. 25 juni 2024
- Effectenindicator Natura 2000-gebied Sandevoerde Zandvoort, Waterschnip Advies, d.d. juli 2024
- Aanvullende informatie van 28 november 2024
- Aanvullende informatie van 22 februari 2025
- Aanvullende informatie van 18 maart 2025

- Aanvullende informatie van 21 maart 2025
- Aanvullende informatie van 27 maart 2025

Wij kunnen de aangevraagde omgevingsvergunning alleen verlenen als voldaan is aan elk van de volgende voorwaarden: er bestaat geen andere bevredigende oplossing, er is een geldig wettelijk belang en de activiteit doet geen afbreuk aan het streven de populaties van de betrokken soort in zijn natuurlijke verspreidingsgebied in een gunstige staat van instandhouding te laten voortbestaan. Hierna treft u de toetsing en conclusies op deze voorwaarden.

Andere bevredigende oplossing

U stelt dat het niet uitvoeren van de werkzaamheden geen wenselijk alternatief is doordat de huidige inrichting naar uw inzicht maar in beperkte mate een geschikte leefomgeving voor de marterachtigen betreft, wat niet zal verbeteren als geen werkzaamheden worden uitgevoerd. Daarnaast stelt u dat de verouderde infrastructuur blijft bestaan bij uitblijven van de werkzaamheden, wat kan leiden tot een verdere verslechtering van de omgeving. Als voorbeeld noemt u mogelijke lekkage van de riolering in drinkwatergebied.

Het uitvoeren van de werkzaamheden op een alternatieve locatie is naar uw inzicht eveneens geen bevredigend alternatief. Er zijn naar uw inzicht geen alternatieve locaties beschikbaar voor de realisatie van het/een recreatiepark. De huidige locatie is door de nabijheid van natuurgebieden (zeer) aantrekkelijk voor toeristische activiteiten. Een andere locatie buiten de invloedssfeer van de natuurgebieden zal minder gunstig liggen ten opzichte van deze natuurgebieden en daardoor minder aantrekkelijk zijn voor toeristen. Tot slot geeft u aan dat bij het uitvoeren van de werkzaamheden op een andere locatie, de huidige locatie, zoals eerder beschreven, verder zal verslechteren.

In de planning wordt reeds rekening gehouden met de meest kwetsbare periode van de aanwezige soorten. Een andere planning zal niet minder effect hebben.

Door de voorgestelde werkwijze wordt zoveel mogelijk rekening gehouden met (mogelijk) aanwezige soorten en wordt voorkomen dat (beschermde) soorten het terrein kunnen betreden tijdens de werkzaamheden. ~~Hiermee wordt voorkomen dat negatieve effecten optreden op andere soorten, zoals de boomkikker, boommarter, buizerd, gewone dwergvleermuis, ransuil, rugstreeppad en zandhagedis.~~

Met bovenstaande heeft u aangetoond dat er geen andere bevredigende oplossing is voor de geplande werkzaamheden waarbij een minder negatief effect op de beschermde soorten optreedt en de doelstellingen van de ruimtelijke ingreep toch worden bereikt.

Wettelijk belang

U heeft een omgevingsvergunning aangevraagd op grond van het volgende in de wet genoemde belang(en):

- in het kader van de ruimtelijke inrichting of ontwikkeling van gebieden, daaronder begrepen het daarop volgende gebruik van het ingerichte of ontwikkelde gebied

De werkzaamheden betreffen een ruimtelijke herinrichting van het camping terrein. Het doel van de herinrichting is het realiseren van duurzame vakantiewoningen die voldoen aan de huidige duurzaamheidseisen.

Energiebesparing heeft een gunstig effect op het milieu. Het leidt namelijk tot een vermindering van het benodigde gebruik van fossiele brandstoffen en tot een afname van emissies die schadelijk zijn voor mens en milieu. Deze lagere emissies leiden tot een verbeterde luchtkwaliteit en dit heeft een positief effect op de volksgezondheid. Daarnaast maken de recente ontwikkelingen op de energiemarkt en de bijbehorende afhankelijkheid van fossiele brandstoffen duidelijk dat versnelling van deze verduurzamingsopgave van groot belang is.

Hiermee heeft u aangetoond dat de ruimtelijke ingreep nodig is vanwege een wettelijk erkende belangen.

Staat van instandhouding

Bunzing

In Nederland komt de bunzing verspreid voor, behalve op de Waddeneilanden. Hoewel er geen gegevens zijn over de precieze bunzingstand, lijkt de soort zich redelijk te kunnen handhaven³. De bunzing is beoordeeld als een vrij zeldzame soort, waarbij er door het ontbreken van gegevens geen trend van te geven is⁴. Desondanks geeft BIJ12 een staat van instandhouding die matig ongunstig is (2018) waarbij de populatie onbekend is en leefgebied en toekomstverwachting als matig ongunstig worden beschouwd en alleen de verspreiding als gunstig.

Volgens de Rode lijst zoogdieren 2020 wordt de populatiegrootte geschat op 10.000 voortplantende dieren, wat leidt tot zeldzaamheidsklasse vrij zeldzaam⁵. De soort plant zich voort in 1081 atlasblokken, wat leidt tot de lichtere zeldzaamheidsklasse algemeen. Sinds 1950 is de verspreiding afgenomen met 30%, wat leidt tot trendklasse matig afgenomen. Vanwege het ontbreken van betrouwbare gegevens over de populatiegrootte rond 1950 kan de verandering in populatiegrootte niet worden geschat. Aangenomen wordt dat de verandering in populatiegrootte in dezelfde trendklasse valt als de verandering in verspreiding.

In 2024 zijn op het camping terrein waarnemingen gedaan van een bunzing. Hierdoor is aanwezigheid van de soort binnen het plangebied niet uit te sluiten.

Wezel

De wezel komt in heel Nederland voor, maar minder dan vroeger⁶. De trend in aantallen van de wezel in agrarisch gebied is onzeker⁷. De verspreiding van de wezel in Nederland is op landelijke schaal niet heel sterk gewijzigd tussen de periode 2000-2014 en 2015-2019, al lijkt de wezel wel iets 'schaarser' te worden⁸. De staat van instandhouding is niet goed bekend bij deze lastig te onderzoeken, zeer beschermt levende soort. Toch kan aangenomen worden door het verlies van leefgebied in de vorm van kleinschalige cultuurlandschappen, verkeer- en kattenslachtoffers, het afnemen of ontbreken van muizenplagen en de gegevens van waarnemingen dat de staat van instandhouding ongunstig is⁹.

In 2024 zijn op het camping terrein waarnemingen gedaan van een wezel. Hierdoor is aanwezigheid van de soort binnen het plangebied niet uit te sluiten.

Het huidig plangebied bestaat uit een camping terrein met stacaravans en enkele gebouwen voor receptie en een bijgebouw. Rondom de camping bevindt zich een talud met lage vegetatie. In het park zelf zijn op meerdere locaties bomen en struiken aanwezig. Doordat waarnemingen gedaan zijn van bunzing en wezel binnen het plangebied, zijn verblijfplaatsen van deze soorten niet uit te sluiten. Deze soorten maken gebruik van kleine ruimtes of schuilmogelijkheden, zoals ruimtes onder stacaravans, muizen- en konijnenholen, als verblijfplaats. Dit soort ruimtes zijn aanwezig op het vakantiepark. Hierdoor is het mogelijk dat er verblijfplaatsen aanwezig zijn van de bunzing en/of wezel in het plangebied.

De start van de werkzaamheden is gepland in september en oktober 2025. Dit is voor de bunzing en de wezel de minst kwetsbare periode. In deze periode zal het plangebied ongeschikt gemaakt worden voor de kleine marterachtigen. Het ongeschikt maken vindt plaats door het verwijderen van schuilmogelijkheden en begroeiing in het plangebied. Hierbij gaat het om verwijderen van caravans, andere bebouwing en lage beplanting. Tevens wordt het gebied kort gehouden door middel van maaien.

Naast het ongeschikt maken van het plangebied worden amfibieënschermen geplaatst. Deze worden geplaatst om te voorkomen dat de rugstreeppad en zandhagedis het terrein kunnen betreden. U geeft aan

³ <https://www.zoogdierversamenleving.nl/bunzing-mustela-putorius>

⁴ <https://www.verspreidingsatlas.nl/8496152>

⁵ Basisrapport Rode Lijst Zoogdieren 2020 volgens de Nederlandse en IUCN-criteria, Zoogdierversamenleving, d.d. 1 oktober 2020
[REDACTED] en [REDACTED] (2020). Basisrapport Rode Lijst Zoogdieren 2020 volgens Nederlandse en IUCN-criteria. Rapport 2019.026, Zoogdierversamenleving, Nijmegen

⁶ <https://www.zoogdierversamenleving.nl/de-wezel-mustela-nivalis>

⁷ Fauna van het agrarisch gebied, 1990-2016, Compendium voor de Leefomgeving, d.d. 1 juni 2018, bron:

<https://www.clo.nl/indicatoren/nl1580-trend-fauna-agrarisch>

⁸ <https://www.verspreidingsatlas.nl/8496151>

⁹ [Verdwijnt de hermelijn uit Nederland? | De Zoogdierversamenleving](#)

deze minimaal 50cm hoog te maken en minimaal 50cm in te graven. Met dit scherm wordt ook betreding door marterachtigen voorkomen/bemoeilijkt. De bevestigingspalen worden aan de werkszijde geplaatst en vegetatie binnen een meter van het scherm wordt kort gemaakt en kort gehouden gedurende de werkzaamheden. Aan de werkszijde worden uittrede voorzieningen in de vorm van vluchtheuvels gerealiseerd om het mogelijk te maken voor soorten het plangebied te verlaten. De toegang tot het werkterrein wordt voorzien van een deur met schermen aan de bouwhekken: Eén hek wordt voorzien van twee schermen, één scherm aan beide kanten van het hek, en één hek met een scherm aan de buitenkant van het hek. Bij het sluiten van de hekken dient het enkele scherm tussen het dubbele schermen te vallen. Hierdoor ontstaat altijd zekerheid op afsluiting. Het enkele scherm wordt aan de buitenzijde van het hek geplaatst zodat marterachtigen niet via het hek over het scherm kunnen klimmen. Hiermee wilt u voorkomen dat marterachtigen en andere diersoorten het terrein betreden via de toegang tot het werkterrein. –Zie bijlage 3 bij dit besluit voor een illustratie van deze afsluiting.

Tijdens de werkzaamheden kunnen de bunzing en de wezel geen gebruik maken van het campingterrein als leefgebied en de daar (mogelijk) aanwezige verblijfplaatsen. U geeft aan dat de bunzing en wezel tijdens de werkzaamheden wel gebruik kunnen blijven maken van de directe omgeving aangrenzend aan het plangebied, waaronder ook het talud rondom de camping en de daarop aanwezige groenstructuur. Ter compensatie worden deze locaties geschikter gemaakt voor de bunzing en wezel, zie ook bijlage 2 bij dit besluit. Door de ophoging van het camping terrein ontstaat een lijnvormig element aan de zuid westzijde in de vorm van een berm. Deze berm kan functioneren als verbindingzone en schuil gelegenheid. Aan de noord- en oostzijde, bij het aanwezig talud, zal door de ophoging een droge greppel ontstaan.

U geeft aan dat deze greppel een minimale diepte en breedte zal krijgen van 50cm. Naast de greppel wordt opgaande begroeiing gerealiseerd in de vorm van inheemse vruchtdragende en nootvormende struiken en inheemse grassen. Er wordt om de greppel een strook met ruigtekruiden aangelegd van drie meter breed. Het beheer van deze strook wordt uitgevoerd door deze één keer per jaar buiten de meest kwetsbare periode van de bunzing en wezel en buiten het broedseizoen te maaien in de maanden september of oktober. De greppel heeft geen waterbergende functie. Het gehele terrein wordt in afschot aangelegd waardoor water naar de waterplas in het hart van het park wordt geleid. Op de locatie waar de greppel komt is momenteel ook geen waterbergende functie. Dit komt door de afloop in zuidelijke richting waar een sloot aanwezig is. Deze afloop en sloot zal blijven bestaan. Tevens bestaat de huidige situatie uit zandgrond. Eventuele zware regenval zal hier niet lijden tot langdurig stagnerend water.

Naast het verbeteren van het leefgebied worden twee alternatieve verblijfplaatsen in de vorm van marterhopen gerealiseerd op de locatie zoals aangegeven in bijlage 2 bij dit besluit. De marterhopen worden geplaatst op losse grond of fijn materiaal boven het maaiveld. Er worden 6 boomstammen van één meter lang en een diameter van 15 tot 20 centimeter toegepast. Deze boomstammen worden in paren opgestapeld zodat er een nestkamer in het midden ontstaat. Tussen de onderste boomstammen zijn hierdoor twee ingangen aanwezig. De nestkamer wordt gevuld met droog materiaal zoals hooi. De totale omvang van de takkenhopen betreft drie meter lang, twee meter breed en één meter hoog.

Voor langdurige functionaliteit van de takkenhopen dienen deze aangevuld te worden. Elke vijf jaar worden de marterhopen aangevuld met het maaisel en snoeimateriaal afkomstig uit het beheer van het park en van de vegetatie grenzend aan de greppel. Deze aanvulling wordt buiten de kwetsbare periode van marterachtigen en buiten het broedseizoen toegepast. Het aanvullen kan uitgevoerd worden in september of oktober.

De door u voorgestelde maatregelen zijn grotendeels voldoende. Ter aanvulling hebben wij extra voorschriften opgenomen. Dit betreffen de voorschriften 13, 14, 16, 17, 24, 25. Voorschrift 13 ziet toe op het bieden van vlucht mogelijkheden voor de bunzing en wezel bij het ongeschikt maken van het plangebied. Voorschrift 14 ziet toe op de maai methode. Voorschrift 16 ziet toe op de realisatie van alternatieve verblijfplaatsen. Hierbij hebben wij extra opgenomen dat deze drie maanden voorafgaand aan de werkzaamheden gereed dienen te zijn om de aanwezige bunzing en wezel de kans te geven deze verblijfplaatsen te ontdekken en verkennen. Voorschrift 17 ziet toe op de realisatie van voldoende in- en uitgangen van de marterhopen.

Voorschrift 24 ziet toe op de plaatsing van de uitklimvoorzieningen. Hierbij hebben wij extra opgenomen dat deze circa elke 20 meter langs het amfibieënscherm geplaatst moeten worden om te borgen dat er voldoende mogelijkheden zijn om het plangebied te verlaten.

Voorschrift 25 ziet toe op de controlerondes om de functionaliteit van het amfibieënscherm te borgen tijdens de gehele periode waarin de werkzaamheden plaatsvinden.

Door de voorgenoemde maatregelen wordt voorkomen dat het project een negatief effect heeft op bunzing en wezel.

Cumulatieve effecten

Bij de beoordeling van de activiteit nemen wij mee of de activiteit in combinatie met andere reeds vergunde nog niet gerealiseerde activiteiten negatief is voor de staat van instandhouding van de betreffende soort.

Er zijn bij ons geen andere projecten bekend binnen de gemeente Zandvoort met een effect op de bunzing en/of de wezel. Cumulatieve effecten zijn derhalve uit te sluiten.

Wanneer de activiteit wordt uitgevoerd zoals hierboven beschreven en er wordt voldaan aan de onder C genoemde voorschriften, wordt voorkomen dat de activiteit afbreuk doet aan het streven de populaties van bunzing, en wezel in hun natuurlijke verspreidingsgebied in een gunstige staat van instandhouding te laten voortbestaan.

Conclusie toetsing aan de omgevingsvergunningsvoorwaarden

U heeft voldaan aan alle drie de voorwaarden voor een omgevingsvergunning op grond van de Omgevingswet voor een flora- en fauna-activiteit. Daarom verlenen we u een omgevingsvergunning als bedoeld in artikel 5.1, tweede lid, aanhef en onder g, van de Omgevingswet.

Weigeren boomkikker, boommarter, buizerd, gewone dwergvleermuis, ransuil, rugstreepad en zandhagedis.

Uit de door u meegezonden stukken blijkt dat in de omgeving van het plangebied boommarter, buizerd, gewone dwergvleermuis, ransuil en zandhagedis voorkomen. Uit de gegevens bij uw aanvraag blijkt dat geen u geen Omgevingsvergunning voor een flora- en fauna-activiteit nodig heeft voor deze soorten. Een Omgevingsvergunning voor flora- en fauna-activiteit is alleen nodig wanneer schadelijke effecten op beschermde soorten niet voorkomen kunnen worden.

Boomkikker en rugstreepad

Kooractiviteit van de rugstreepad is waargenomen op 1,5 km afstand van het plangebied in de Waterleidingduinen. In het plangebied zelf is geen kooractiviteit waargenomen en zijn ook geen exemplaren aangetroffen van rugstreepad of boomkikker. Tevens ontbreekt het naar uw inzicht op de planlocatie aan geschikt voortplantingsbiotoop voor beide soorten door het ontbreken van geschikte voortplantingspoelen en open, los vergraafbare grond. Het is mogelijk dat een enkele rugstreepad vanuit de voortplantingslocatie, op 1,5 km afstand, tot in het plangebied komt, maar de begroeiing op de planlocatie is op de meeste plaatsen te dicht om als biotoop voor de rugstreepad geschikt te zijn. Ook de taluds zijn doorgaans dicht begroeid, met slechts enkele kale zanderige plekken. Tussen de planlocatie en de voortplantingslocatie ligt er een drukke verkeersroute tussen de waargenomen voortplantingslocatie en de camping, waardoor dispersie tot in de planlocatie onwaarschijnlijk lijkt. Daar voegen wij aan toe dat de populatie boomkikker in Noord-Holland het resultaat is van een (illegale) uitzetting. Om deze reden beschouwen wij deze populatie niet als een 'natuurlijke verspreiding' en dus niet behorend tot de inheemse populatie. Tot slot blijft het talud ongemoeid en treft u voorafgaand aan de werkzaamheden maatregelen om te voorkomen dat individuen van de soorten het werkterrein kunnen betreden door het plaatsen van een amfibieënscherm.

Boommarter

In Nederland komt de boommarter verspreid voor, behalve op de Waddeneilanden. De totale populatie van de boommarter in Nederland wordt anno 2010 geschat op 400 tot 500 individuen¹⁰, hoewel het bewoonde gebied zich lijkt uit te breiden door een toename in de leef-mogelijkheden. Dit komt mede doordat de vele nieuwe bossen die zijn aangeplant, veelal met een recreatieve bestemming, ouder worden

¹⁰ <https://www.zoogdierverseniging.nl/zoogdiersoorten/boommarter>

en daarmee geschikter en doordat de boommarter meer gebruik begint te maken van de daken van huizen in of aan de rand van bossen als verblijfplaats¹¹.

Tijdens de ecologische onderzoeken zijn waarnemingen gedaan van boommarter in de beplanting van het talud, rondom de camping, buiten het plangebied. U stelt dat het caravanpark ongeschikt is als leefgebied voor de boommarter. U stelt tevens dat het leefgebied in het talud niet van essentieel belang is voor de boommarter. Voortplantingslocaties worden uitgesloten door het ontbreken van bomen met holten. Tot slot geeft u aan dat het leefgebied in het talud niet aangetast zal worden tijdens de werkzaamheden.

Vogels met jaarrond beschermd nest; buizerd, ransuil

Door aanwezigheid van een groot nest in een boom aan de rand van het plangebied was niet op voorhand uit te sluiten dat schadelijke effecten optraden als gevolg van de werkzaamheden, op jaarrond beschermd nesten van roofvogels of uilen. In de omgeving van het plangebied zijn buizerd en ransuil waargenomen. U gaf aan dat het vermoedelijk gaat om een buizerd nest. Tijdens het nader onderzoek naar de aangetroffen nestplaats, was deze niet in gebruik. Om negatieve effecten te voorkomen gaat u tevens de werkzaamheden op deze locatie uitvoeren wanneer het nest niet in gebruik is. De ransuil is waargenomen in de begroeiing van het talud. U gaf aan dat het gaat om een foerageergebied van ransuilen. Vanwege het ontbreken van nestlocaties op de planlocatie en de groene omgeving, betreft dit naar uw inzicht geen essentieel foerageergebied. In de omgeving zijn diverse grote, geschikte alternatieve foerageergebieden aanwezig. Het talud en de daar aanwezige begroeiing blijven tevens behouden.

Gewone dwergvleermuis

In het plangebied is onderzoek naar de aanwezigheid van vleermuizen uitgevoerd conform het vleermuisprotocol. Hierbij is alle voor vleermuizen geschikte bebouwing in het plangebied onderzocht. Binnen het plangebied is een zomer- en paarverblijfplaats van de gewone dwergvleermuis aangetroffen. De verblijfplaatsen bevinden zich in bebouwing die behouden blijft tijdens en na de werkzaamheden. Door de gekozen werkwijze is er geen verstoring te verwachten voor exemplaren van de gewone dwergvleermuis bij deze verblijfplaats. Buiten het plangebied is een kraamverblijfplaats van de gewone dwergvleermuis aangetroffen. De individuen van deze verblijfplaats toonden geen binding met het plangebied.

Zandhagedis

De zandhagedis bevindt zich in het naastgelegen Natura 2000-gebied 'Kennemer-Zuid' en er is een enkele waarneming bekend van een zandhagedis in het talud rondom de camping. Op het caravan park wordt aanwezigheid van de zandhagedis uitgesloten doordat dit geen geschikt habitat voor de zandhagedis bevat, en de soort niet is aangetroffen tijdens onderzoeksrondes die specifiek gericht waren op het vinden van aanwezige exemplaren van de zandhagedis. Het talud blijft ongemoeid. Daarnaast treft u voorafgaand aan de werkzaamheden maatregelen om te voorkomen dat individuen van de soort het werkterrein kunnen betreden door het plaatsen van een amfibieënscherm.

E. Wettelijk kader

Wij hebben de aanvraag voor een activiteit als bedoeld in artikel 5.1, tweede lid, onder g van de Omgevingswet behandeld volgens Paragraaf 16.5.2 van de Omgevingswet en afdeling 4.1.1 van de Algemene wet bestuursrecht.

Bevoegd gezag

Gedeputeerde Staten van de Provincie Noord-Holland zijn het bevoegd gezag ten aanzien van een aanvraag van een omgevingsvergunning voor een flora- en fauna-activiteit. De Omgevingsdienst Noord-Holland Noord is gemandateerd om namens Gedeputeerde Staten een omgevingsvergunning voor een flora- en fauna-activiteit te verlenen.

Ontvankelijkheid aanvraag

De ontvankelijkheid van de aanvraag is getoetst aan de aanvraagvereisten (artikel 16.55 van de Omgevingswet en artikel 7.3 en 7.4 van de Omgevingsregeling). Daarnaast is de flora- en fauna-activiteit

¹¹ <https://www.verspreidingsatlas.nl/8496123#>

getoetst aan de vereisten in Afdeling 7.2.8a.2 e.v. van de Omgevingsregeling. De aanvraag voldoet aan de eisen en is ontvankelijk.

Flora- en fauna-activiteit

Andere soorten

U heeft een omgevingsvergunning aangevraagd voor de soorten boommarter, bunzing, hermelijn en wezel. Deze soorten zijn genoemd in bijlage IX van het Bal. Voor deze diersoorten geldt dat het verboden is ze opzettelijk te doden of vangen en de vaste voortplantingsplaatsen, rustplaatsen of eieren te beschadigen of te vernielen.

Essentiële foerageergebieden die van belang zijn voor de instandhouding van een voortplantings- of rustplaats van de soort op populatieniveau, vallen hier ook onder. Daarnaast vallen ook tijdelijke, seizoensgebonden, verblijfplaatsen (bijvoorbeeld hollen) of standplaatsen die van belang zijn voor de gunstige staat van instandhouding van een soort op populatieniveau hieronder.

Voor deze soorten is het op grond van artikel 8.74l, eerste lid van het Bkl alleen mogelijk een omgevingsvergunning af te geven als er geen andere bevredigende oplossing voor het verrichten van de activiteit bestaat, de activiteit nodig is op grond van een in de wet genoemd belang en de activiteit geen afbreuk doet aan het streven de populaties van de betrokken soort in hun natuurlijke verspreidingsgebied in een gunstige staat van instandhouding te laten voortbestaan.

F. Overige wet- en regelgeving

Een initiatiefnemer heeft de verantwoordelijkheid te voldoen aan de geldende voorschriften voor alle aangewezen activiteiten onder zijn beheer. Ook bestaat de ruimte om zelf te bepalen wanneer activiteiten worden aangevraagd. Hetgeen wat niet is aangevraagd kan niet (integraal) worden beoordeeld of onderdeel zijn van een omgevingsvergunning.

G. Procedure

Bij het tot stand komen van ons besluit is een reeks procedurele stappen gevolgd. De belangrijkste elementen in de procedure van deze beschikking zijn:

Participatie

De opzet en uitkomsten van het participatieproces zijn onderdeel van de aanvraag. Bij deze aanvraag heeft wel participatie plaatsgevonden.

Bij de aanvraag heeft u aangegeven dat participatie heeft plaats gevonden. Dit betrof meerdere bijeenkomsten in 2024 met omwonende en recreanten.

Ontvangst

De aanvraag is ontvangen op 23 augustus 2024. Per ommegaande is hiervan een ontvangstbevestiging verzonden. Ook is op 3 september 2024 een procedurebrief opgesteld en aan de initiatiefnemer gezonden.

Ontvankelijkheid, aanvullingen en opschorting

De ontvankelijkheid van de aanvraag is beoordeeld.

H. Kennisgeving

Van dit besluit wordt kennis gegeven op de website www.officielebekendmakingen.nl.

I. Legesheffing

Voor het in behandeling nemen van uw aanvraag brengen wij kosten in rekening. U ontvangt in een aparte brief een factuur met de betalingsgegevens. Op de factuur staat ook hoe u bezwaar kunt maken tegen de kosten.

Verloop termijn omgevingsvergunning

Indien blijkt dat de in de omgevingsvergunning gestelde termijn niet voldoende is om de werkzaamheden waarop deze omgevingsvergunning betrekking heeft uit te voeren, dient u, zeker vijf maanden voor het

verstrijken van deze termijn een wijzigingsverzoek in te dienen. Dit voorkomt onnodige vertraging van het project.

Heeft u nog vragen?

Voor meer informatie kunt u contact opnemen met de Omgevingsdienst Noord-Holland Noord via 088 10 21 300. Wij verzoeken u hierbij het zaaknummer te vermelden.

Hoogachtend,

Gedeputeerde staten van Noord-Holland,
namens dezen,

██████████
Afdelingsmanager Regulering Leefomgeving
Omgevingsdienst Noord-Holland Noord (OD NHN)

Rechtsbescherming

U en andere belanghebbenden die het niet eens zijn met dit besluit, kunnen binnen 6 weken, gerekend vanaf de dag na datum van verzending van dit besluit, een bezwaarschrift indienen bij gedeputeerde staten van Noord-Holland, ter attentie van de secretaris van de Hoor- en adviescommissie, Postbus 3007, 2001 DA HAARLEM.

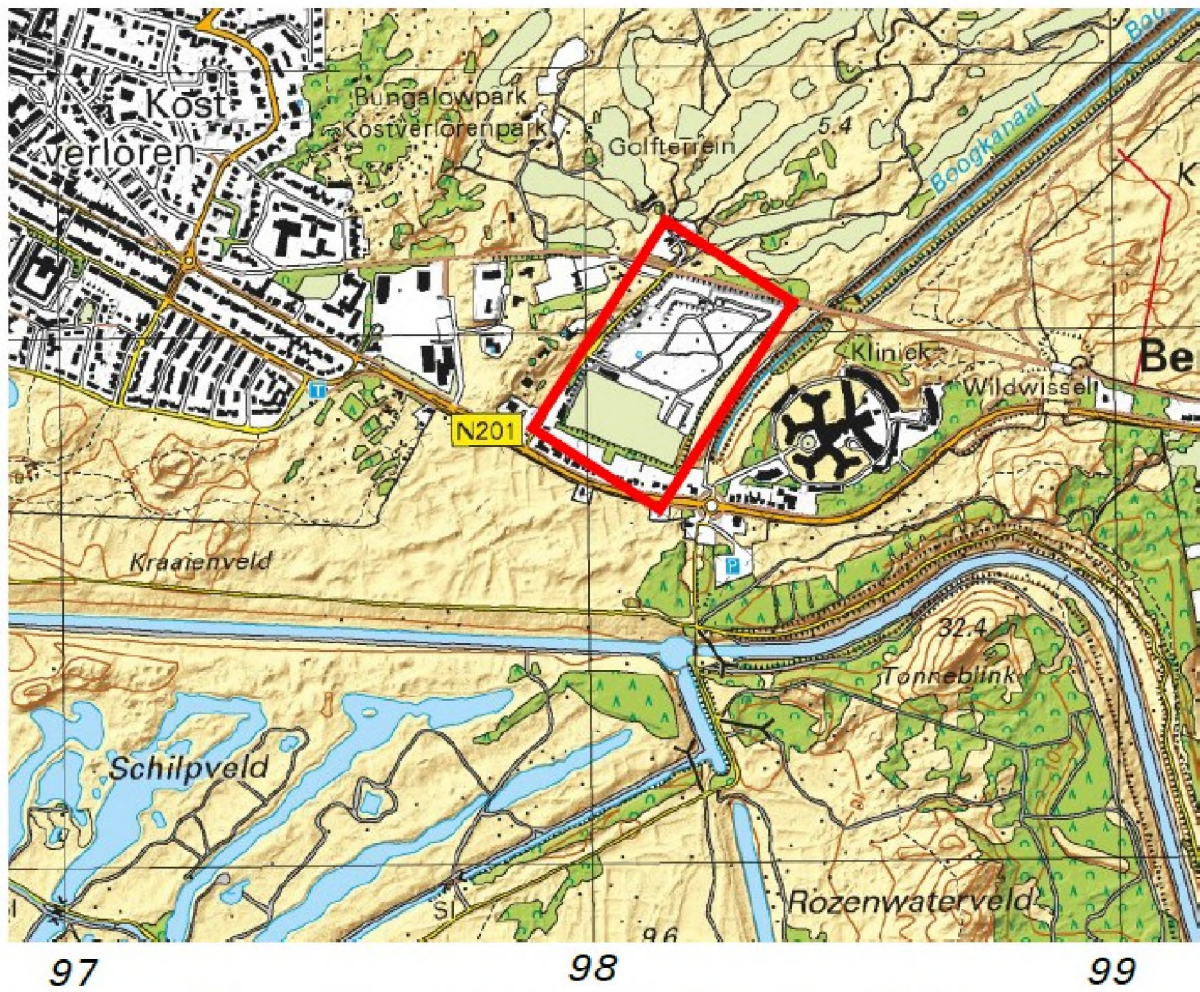
Het bezwaarschrift moet in ieder geval het volgende bevatten:

- uw naam, adres, postcode en woonplaats;
- de datum;
- over welk besluit het gaat (u kunt het beste een kopie van dit besluit bijsluiten);
- de redenen waarom u het niet eens bent met het besluit;
- uw handtekening.

Het indienen van een bezwaarschrift schorst de werking van dit besluit niet.

Indien onverwijld spoed dit vereist, kunt u de voorzieningenrechter van de Rechtbank Noord-Holland, Sectie bestuursrecht, Postbus 1621, 2003 BR HAARLEM vragen om een voorlopige voorziening te treffen. U kunt het verzoekschrift ook digitaal bij de rechtbank indienen via <http://loket.rechtspraak.nl/bestuursrecht>. Daarvoor moet u wel beschikken over een elektronische handtekening (DigiD). Voor meer informatie verwijzen wij naar www.rechtspraak.nl. Voor de behandeling van het verzoek wordt griffierecht geheven. De provincie wil bezwaren tegen besluiten graag op informele wijze behandelen. Als uw bezwaar in aanmerking komt voor deze informele behandeling nemen wij op korte termijn telefonisch contact met u op. In verband hiermee verzoeken wij u om in uw bezwaarschrift het telefoonnummer te vermelden waarop u overdag bereikbaar bent. Voor meer informatie over de informele behandeling kunt u telefonisch contact opnemen met provincie Noord-Holland.

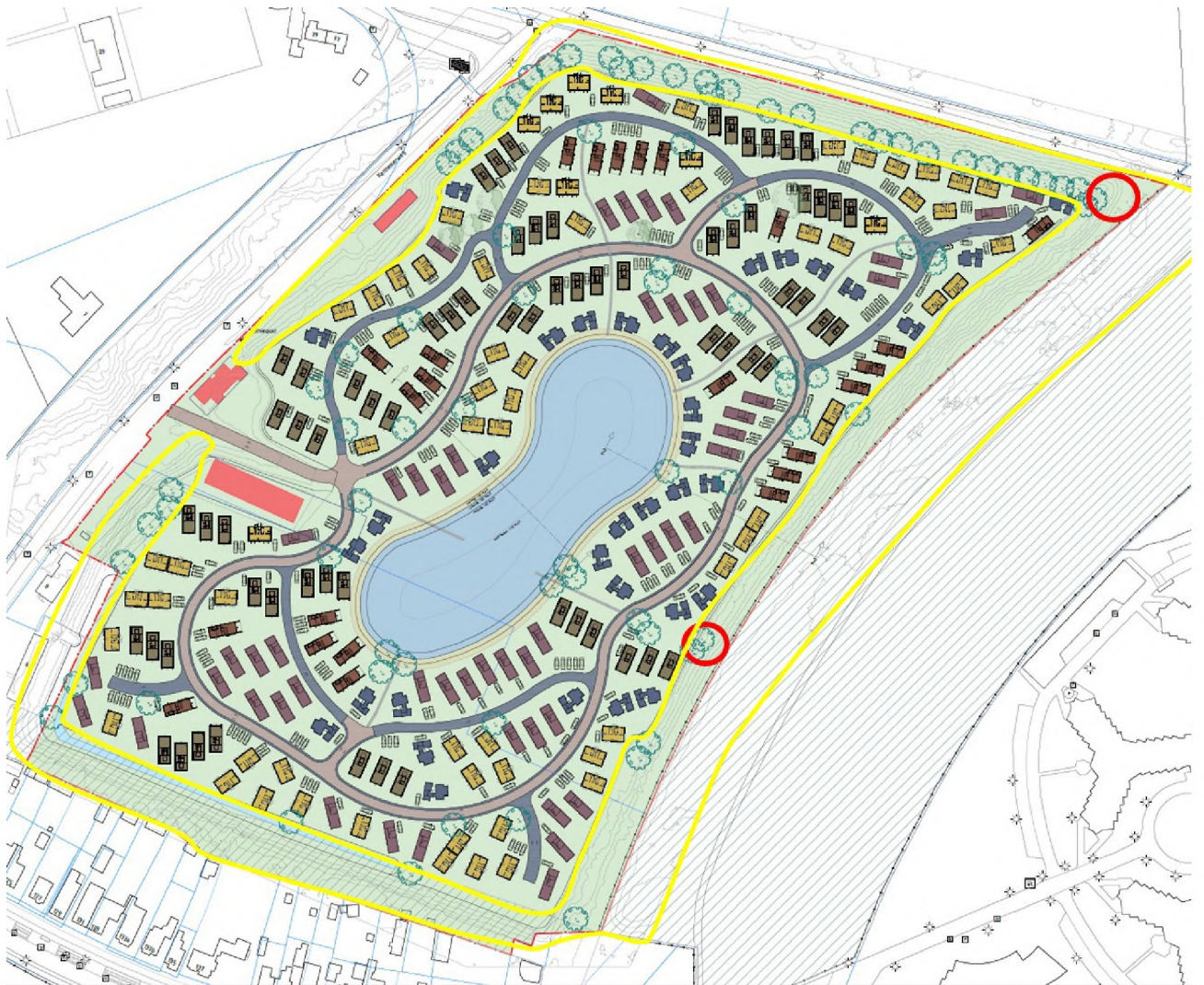
Bijlage 1: Locatie plangebied;



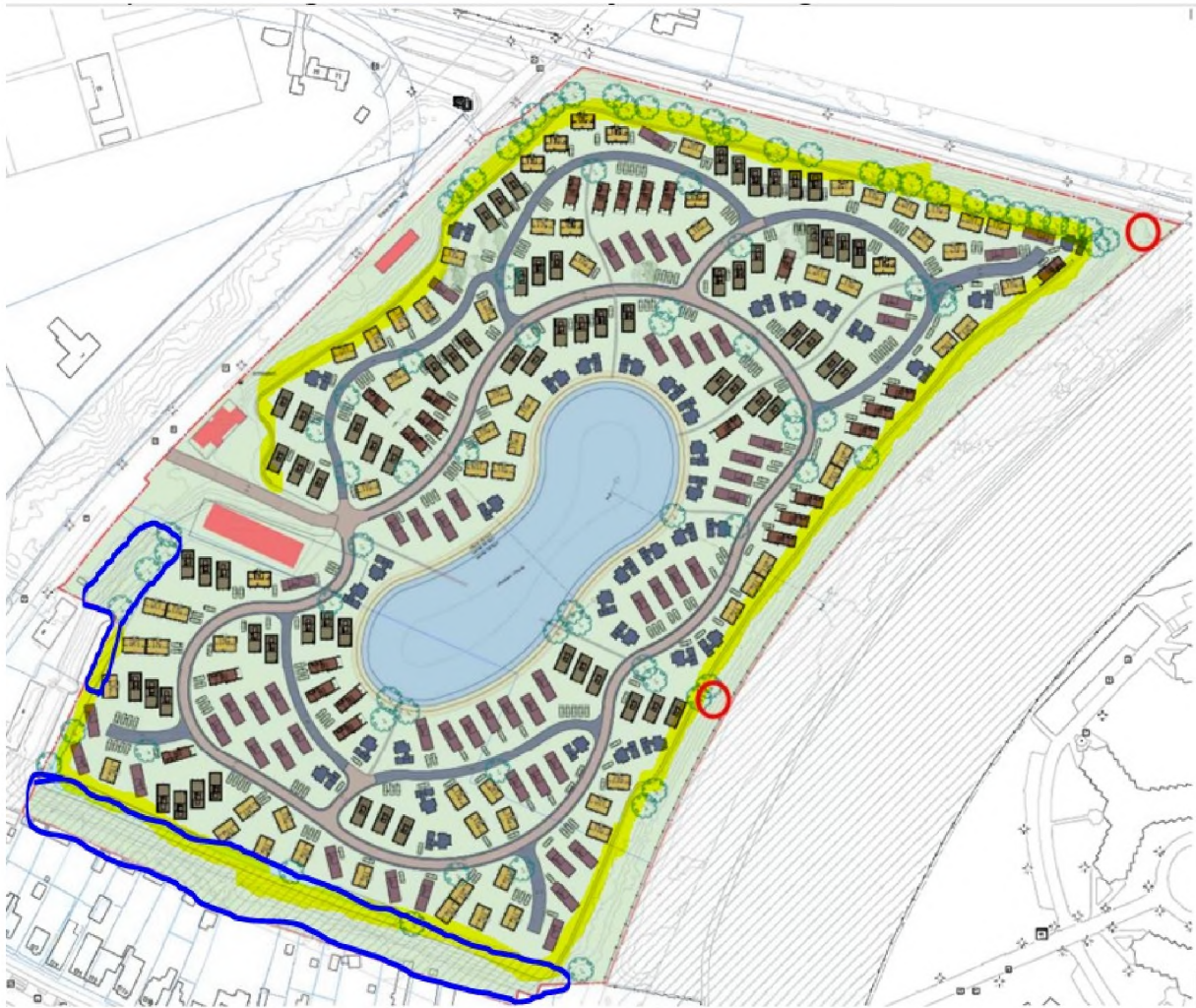
Figuur 1 Ligging plangebied (rood omlijnd)

Bron: activiteitenplan Sandevoerde Zandvoort m.b.t. marterachtigen, d.d. maart 2025

Bijlage 2: Locatie marterhopen en leefgebied



Overzicht plangebied na afronding werkzaamheden met de marterhopen (rode cirkels). Binnen de gele contour en oostelijk van het plangebied is leefgebied van marterachtigen aanwezig. Binnen de gele contour wordt deze verbeterd door de greppel en berm, het aanplanten van inheemse beplanting en het realiseren van marterhopen.

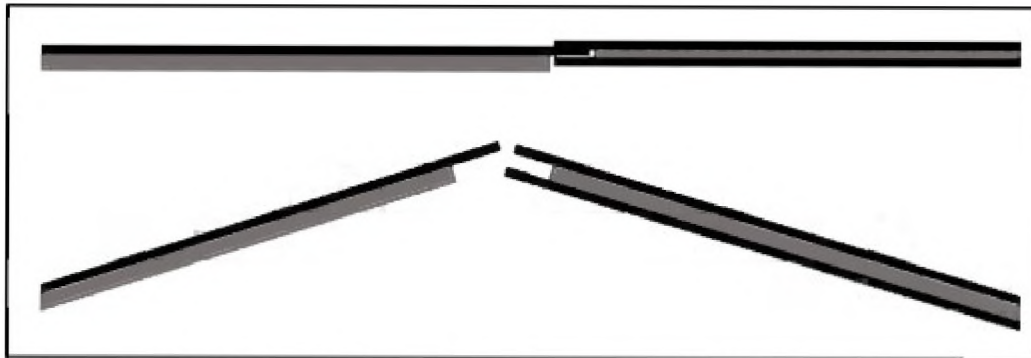


De lijn in geel gearceerd betreft de locatie van de berm en greppel rondom het plangebied. De blauwe vakken geven aan waar inheemse ruigtekruiden worden ingezaaid.

De figuur is aangepast naar aanleiding van informatie uit de stukken en aanvullingen.

Bronafbeelding afkomstig uit: activiteitenplan Sandevoerde Zandvoort m.b.t. marterachtigen, d.d. maart 2025 zoals toegestuurd op 18 maart 2025 en 26 maart 2025.

Bijlage 3: Afsluiting toegang tot werkterrein



Figuur 2 Schematische weergave van het hek met schermen

Bron: 'Activiteitenplan Sandevoerde Zandvoort m.b.t. marterachtigen', d.d. maart 2025