

AB-BESLUIT

Aan : Algemeen Bestuur OD NHN
Datum vergadering : 09-07-2025
Auteur : D. van der Kolk
Onderwerp : Robuustheid
Agendapunt : 2.1
Bijlage(n) : 3 (+ 2 bijlagen brief AB)
Portefeuille : B. Tap (portefeuille bestuurlijk en werkgeverschap)

Voorgesteld Besluit DB voor AB op 11-6-2025

Het algemeen bestuur wordt voorgesteld om:

1. Kennis te nemen van:
 - de beoordeling 'Eerste voortgangsrapportage Robuustheid' door het ministerie I&W, 1 april 2025;
 - het rapport 'Monitoring robuustheid, analyse eerste voortgangsrapportage', 7 maart 2025
 - de brief van het ministerie I&W ten aanzien van de 'Maatregelen en wetsvoorstel versterking VTH', 8 mei 2025
2. De bijlagen ter informatie te delen binnen de eigen Colleges.

Aanleiding

In december 2024 heeft de omgevingsdienst OD NHN haar eerste voortgangsrapportage robuustheidscriteria aangeleverd bij het ministerie I&W en hierop heeft het ministerie I&W op 1 april 2025 gereageerd met een brief aan het algemeen bestuur.

Daarnaast heeft het ministerie I&W op 8 mei 2025 de Tweede Kamer een brief aangeboden met daarin beschreven voorgestelde maatregelen en een wetsvoorstel Versterking VTH.

Op 19 mei heeft een gesprek plaatsgevonden met de voorzitter, directeur en A.M.C. van Rijn, directeur generaal van I&W met als onderwerp de voortgang op het onderwerp robuustheid.

Achtergrond

De aangeboden documenten zijn in de periode maart – mei 2025 beschikbaar gekomen voor de OD NHN en via deze weg wenst het dagelijks bestuur met deze bundeling aan informatie, het algemeen bestuur te informeren. Het betreft het oordeel ten aanzien van de Eerste Voortgangsrapportage robuustheid, de relatie met het landelijke beeld en de verwachtingen ten aanzien van diverse onderwerpen rondom robuustheid, waaronder de aanstaande Algemene Maatregel van Bestuur.

Oordeel eerste voortgangsrapportage robuustheid, 1 april 2025

In de brief met de beoordeling van de eerste voortgangsrapportage robuustheid OD NHN wordt aangegeven dat men zich zorgen maakt over de haalbaarheid om per 1 april 2026 robuust te zijn.

Het oordeel ten aanzien van de doelstelling om te komen tot robuustheid is om die reden 'oranje' gekleurd. **Een oranje score wordt verkregen indien een negatief antwoord op de**

volgende vraag wordt gegeven: 'Is aannemelijk dat de oranje vlakken binnen de eigen invloedssfeer tijdig aangepast kunnen worden?'

Van belang om te vermelden is dat de eerste voortgangsrapportage robuustheid door een ander extern bureau is beoordeeld dan het plan van aanpak robuustheid. De beoordeling van het plan van aanpak robuustheid is verzorgd door TwijnstraGudde, de beoordeling van de eerste voortgangsrapportage robuustheid is verzorgd door Ambient. Dit maakt onder meer dat enkele verschuivingen hebben plaatsgevonden op onderdelen: er zijn geen rode beoordelingen meer, tegelijkertijd is wel een toename aan oranje vlakken te zien. Dit is af te lezen in bijlage 2 'Maatregelen per OD'.

Rapport 'Monitoring robuustheid, analyse eerste voortgangsrapportage', 7 maart 2025

Dit betreft een vrij technisch beoordelingsrapport en is interessant voor de geïnteresseerde lezer.

In de bijlage 'Monitoring robuustheid, analyse eerste voortgangsrapportage', 7 maart 2025 is af te lezen dat:

- Drie omgevingsdiensten per maart 2025 robuust zijn (donkergroen);
- Twaalf omgevingsdiensten naar verwachting per 1 april 2026 robuust zullen zijn (lichtgroen);
- **Negen omgevingsdiensten eventueel/mogelijk robuust zullen zijn per 1 april 2026 (oranje);**
- Drie omgevingsdiensten per 1 april 2026 niet robuust zullen zijn (rood).

Drie van de vier in Noord-Holland werkzame omgevingsdiensten krijgen de beoordeling 'oranje', alleen OD NZKG is op dit moment robuust. De motivatie van de oranje kleuring verschilt per omgevingsdienst.

De motivatie om te komen tot de kleuring van alle omgevingsdiensten in Nederland is terug te lezen in bijlage 2 van dit rapport.

Brief I&W aan de Tweede Kamer 'Maatregelen en wetsvoorstel versterking VTH', 8 mei 2025

Op 8 mei 2025 heeft I&W een brief aan de Tweede Kamer verzonden met daarin onder meer een aantal aankondigingen waaronder de aankondiging dat op korte termijn een wetsvoorstel het proces van internetconsultatie ingaat:

Het wetsvoorstel dat binnenkort in internetconsultatie gaat, regelt de volgende punten, die nader uitgewerkt en toegelicht zullen worden in het wetsvoorstel en de bijbehorende memorie van toelichting.

- *Er wordt voorgesteld een grondslag te creëren om de robuustheidscriteria voor omgevingsdiensten vast te stellen bij AMvB. Tevens wordt voorgesteld de kringen van gemeenten op te heffen; het werkgebied van een omgevingsdienst moet overeenkomen met één of meerdere veiligheidsregio's, waarbij een uitzonderingsmogelijkheid wordt opgenomen voor omgevingsdiensten die op 1 april 2026 voldoen aan de robuustheidscriteria.*
- *Er wordt voorgesteld de Staat van VTH wettelijk te verankeren. De visitaties door omgevingsdiensten en de VTH-onderzoeken die de ILT uitvoert, vormen belangrijke input voor de Staat van VTH.*
- *In het wetsvoorstel wordt voorgesteld een mogelijkheid voor de staatssecretaris van IenW te introduceren om, met inachtneming van de bestuurlijke verhoudingen, als ultimum remedium in te grijpen als uit de kwaliteitsindicatoren in de Staat van VTH blijkt dat de kwaliteit van de uitvoering hiertoe aanleiding geeft. Bijvoorbeeld als bepaalde gemeenten of provincies belemmeren dat een omgevingsdienst kan voldoen aan de robuustheidscriteria.*
- *Tot slot wordt van de gelegenheid gebruik gemaakt om een aantal technische wijzigingen door te voeren en een aantal omissies te herstellen die zijn ontstaan bij de overgang van de Wabo naar de Omgevingswet.*

De verwachting is dat het eerste wetsvoorstel rond de zomer voor openbare internetconsultatie wordt aangeboden.

Naast de aankondiging over de korte termijn staan ook enkele wijzigingen voorgesteld gericht op onder meer het Omgevingsbesluit en de Omgevingsregeling, verbreding van het basistakenpakket

en toepasbaarheid van de wet BIBOB. Hieraan zal parallel gewerkt worden naast het wetsvoorstel. Ook worden onderwerpen genoemd die geen wijziging van wet- en regelgeving behoeven. Wel worden deze aanstaande wijzigingen als samenhangend geheel met de wijzigingen in wet- en regelgeving gezien. Dit betreft dan onder andere: verduidelijking van de provinciale coördinatietaak, het opstellen van een plan indien adviezen of besluiten van de omgevingsdienst niet worden overgenomen door Colleges en de wijze waarop raden en staten geïnformeerd worden, de mogelijkheid om adviestaken van omgevingsdiensten te borgen en het opstellen van een landelijke uitvoeringsagenda VTH met prioriteiten.

Inhoudelijk advies van DB aan AB

Het dagelijks bestuur adviseert het algemeen bestuur de documenten in de bijlagen te delen binnen de eigen Colleges, zijnde minimaal het oordeel ten aanzien van de eerste voortgangsrapportage robuustheid OD NHN.

Alternatieven

Het alternatief is het om geen documenten te delen binnen de eigen Colleges.

Gevolgen

Vooralsnog geen. De Tweede Voortgangsrapportage Robuustheid is eind juni aangeleverd.

Financiële gevolgen

-

Juridische gevolgen

-

Personele gevolgen

-

Communicatieve gevolgen

-

Overige gevolgen

-

Risico's

-

Vervolgprocedure

1. Individuele bestuursleden delen het oordeel van I&W op de Eerste voortgangsrapportage binnen de eigen Colleges.

Bijlagen

- de beoordeling 'Eerste voortgangsrapportage Robuustheid' door het ministerie I&W, 1 april 2025;
- het rapport 'Monitoring robuustheid, analyse eerste voortgangsrapportage', 7 maart 2025
- de brief van het ministerie I&W ten aanzien van de 'Maatregelen en wetsvoorstel versterking VTH', 8 mei 2025

Besluit AB op 9-7-2025

Conform voorstel.

Ondertekening

De voorzitter,

B.A. Tap

De secretaris,

Q.M. Foppe