

AB-BESLUIT

Aan : Algemeen Bestuur OD NHN
Datum vergadering : 12-03-2025
Auteur : E. de Koekkoek
Onderwerp : Vaststellen Financiële Verordening 2024
Agendapunt : 3.1.2
Bijlage(n) : 2
Portefeuille : M. Versluis (portefeuille bedrijfsvoering)

Voorgesteld Besluit DB voor AB op 5-3-2025

- Vastellen: Financiële Verordening 2024

Aanleiding

Met ingang van 2023 moet het dagelijks bestuur een rechtmatigheidsverantwoording afleggen aan het algemeen bestuur. Een onderdeel van de rechtmatigheidsverantwoording is het begrotingscriterium. Dit criterium hield, met ingang van 2023, in dat alle over- en onderschrijdingen van baten, lasten en investeringskredieten als onrechtmatig werden aangemerkt. Dit leidde tot enorme begrotingsonrechtmatigheden bij gemeenten, provincies en gemeenschappelijke regelingen ten opzichte van voorgaande jaren, ook bij de Omgevingsdienst Noord-Holland Noord. Om deze reden is de definitie van begrotingsonrechtmatigheden door zowel de Commissie BBV als de Commissie BADO aangepast.

De commissie BBV heeft in oktober 2024 de kadernota rechtmatigheid 2024 opgesteld waarin onder andere verduidelijking wordt gegeven wanneer overschrijdingen ten aanzien van wel of niet tijdig melden als onrechtmatig worden beschouwd en wanneer welke begrotingsonrechtmatigheden als gevolg van overschrijding van lasten en/of investeringen als acceptabel (passend in het beleid) worden beschouwd (dus wel onrechtmatig, maar acceptabel).

De belangrijkste aanpassing in de Financiële verordening 2024 ten opzichte van die van 2023 (toen nog genaamd Verordening financieel beleid, beheer en organisatie) betreft dan ook het definiëren van de 'spelregels' wat onder tijdig wordt verstaan. In artikel 11 lid 6 is het begrip 'tijdig vermelden' nader uitgewerkt.

Omdat gedurende het begrotingsjaar geen wijzigingen in de begroting worden doorgevoerd wordt voorgesteld dat in geval van onderschrijdingen van lasten of investeringskredieten en/of lagere of hogere baten dan begroot, deze afwijkingen als rechtmatig worden aangemerkt als deze toereikend zijn toegelicht in de tussentijdse rapportages en/of in de jaarrekening. Dergelijke afwijkingen van de begroting worden in dat geval niet opgenomen in de rechtmatigheidsverantwoording.

In de toelichting op de verordening wordt in artikel 11 schematisch weergegeven hoe afwijkingen ten opzichte van de (gewijzigde) begroting op het autorisatieniveau van het algemeen bestuur moeten worden verwerkt in de rechtmatigheidsverantwoording.

Tevens zijn in de verordening en in de toelichting op de verordening technische correcties doorgevoerd ten opzichte van de vorige versie uit 2023.

Achtergrond

Doordat door de commissie BBV de definitie van begrotingsonrechtmatigheid in 2023 was gewijzigd ten opzichte van voorgaande jaren, leidde dit tot hoge begrotingsonrechtmatigheden bij gemeenten, provincies en gemeenschappelijke regelingen. Naar aanleiding daarvan heeft de Commissie BBV de Kadernota rechtmatigheid 2024 opgesteld en duidelijkheid gegeven over wanneer een overschrijding wel als rechtmatig kan worden aangemerkt. Het gevolg van deze kadernota is dat de Financiële verordening hierop moet worden aangepast. Omdat deze kadernota van invloed is op de rechtmatigheidsverantwoording 2024 die door het dagelijks bestuur moet worden afgelegd en verplicht moet worden opgenomen in de jaarstukken van 2024 is er voor gekozen om de datum van de inwerkingtreding te bepalen op 1 januari 2024.

Inhoudelijk advies van DB aan AB

Het dagelijks bestuur adviseert het algemeen bestuur de Financiële Verordening 2024 vast te stellen.

Alternatieven

Geen. Indien de Financiële verordening niet wordt aangepast zal over 2024 een hoger bedrag aangemerkt moeten worden als begrotingsonrechtmatigheid.

Gevolgen

geen

Financiële gevolgen

geen

Juridische gevolgen

De regeling moet na vaststelling in het AB gepubliceerd worden. Door publicatie krijgt de regeling rechtskracht.

Personele gevolgen

geen

Communicatieve gevolgen

De regeling moet na vaststelling in het algemeen bestuur gepubliceerd worden. Door publicatie krijgt de regeling rechtskracht.

Overige gevolgen

geen

Risico's

geen

Vervolprocedure

1. Na vaststelling in het algemeen bestuur dient de Financiële Verordening 2024 te worden gepubliceerd.

Bijlagen

1. Bijlage 1 – Financiële Verordening Omgevingsdienst Noord-Holland Noord 2024;
2. Bijlage 2 – was/ wordt lijst

Besluit AB op 12-3-2025

Conform voorstel.

Ondertekening

De vicevoorzitter,

J. Beemsterboer

De secretaris,

Q.M. Foppe