

Provinciale Staten van Noord-Holland

Haarlem, 13 januari 2026

Onderwerp: Zienswijze Provinciale Staten op de kadernota 2027 van Omgevingsdienst Noord-Holland Noord

Kenmerk: FIN06012026MV3

Bijlagen:

1. Aanbiedingsbrief kadernota 2027 van de OD NHN
2. Kaderbrief 2027 van de OD NHN

1. Inleiding

Op 15 december 2025 is door het dagelijks bestuur van de Omgevingsdienst Noord-Holland Noord (OD NHN) de Kaderbrief 2027 ter zienswijze aan Provinciale Staten (PS) gestuurd. PS hebben tot 1 maart 2027 de mogelijkheid om hierop een zienswijze in te dienen. PS bespreken dit onderwerp echter op 2 maart 2026 tijdens hun vergadering. PS kunnen hierdoor niet tijdig hun zienswijze kenbaar maken aan de OD NHN. Ambtelijk wordt de OD NHN na de commissievergadering Leefomgeving van 16 februari 2026 op de hoogte gebracht van de voorlopige zienswijze op de kaderbrief 2027. Onder voorbehoud van het definitieve besluit dat PS neemt op 2 maart 2026

In de kadernota 2027 van de OD NHN worden een aantal punten besproken die uiteindelijk, bij vaststelling van de dienstverleningsovereenkomst 2027 effect kunnen hebben op de begroting van de provincie. Er is vanuit de OD NHN geen rekening gehouden met de taakstelling van € 1.000.000 in 2027 oplopend naar structureel € 2.000.000 vanaf 2028 op de totale provinciale bijdragen aan de vier Noord-Hollandse omgevingsdiensten. Een definitief voorstel voor de verdeling van deze taakstelling over de vier omgevingsdiensten volgt bij de provinciale kaderbrief 2027. De zienswijze op de begrotingen 2027 van de omgevingsdiensten in het tweede kwartaal van 2026 is het moment om de consequenties van de taakstelling aan de vier omgevingsdiensten mee te delen.

2. Wijzigingen opgenomen in de kadernota 2027 OD NHN m.b.t. provinciale taken

De kadernota 2027 is niet beleidsneutraal, op een aantal punten is er een verhoging van de bijdrage nodig. De extra aanvragen kennen verschillende oorzaken. Deels waren deze bekend en hebben te maken met het plan van aanpak robuustheid en groen staal. Voor de door ontwikkeling van de bedrijfsvoering, aanvullend taak Wet bodembescherming, gewasbeschermingsmiddelen en toezicht en handhaving natuur ruimtelijke ingrepen is aanvullend budget nodig. De totale bijdrage is als volgt opgebouwd:

Onderwerp	Kosten	
Bijdrage 2026	€ 11.860.000	Vertrekpunt voor berekening bijdrage 2027, op basis van de reeds door PNH opgedragen taken aan de ODNHN
Indexatie	€ 941.000	Indexatie van 7,94%
Robuustheid	€ 650.000	Bekend uit plan van aanpak robuustheid
Herijking BVK	€ 401.000	Nieuwe aanvraag voor doorontwikkeling bedrijfsvoering
Provincie Wbb	€ 148.000	Aanvulling op bestaande wettelijke taak per 2027
VTH-plus	€ 1.418.000	Gewasbeschermingsmiddelen à € 526.00, Groen staal €210.000 incidenteel, Toezicht en handhaving natuur Ruimtelijke Ingrepen € 615.000 structureel en € 66.000 incidenteel
Totaal	€ 15.420.000	

In de begroting is de bijdrage van € 15.420.000, verdeelt over:

- Milieutaken (basistaken): € 194.000;
- VTH-plustaken: € 15.226.000

Indexatie

De indexatie komt via de methode van Financiële Uitgangspunten Gemeenschappelijke Regelingen (FUGR) uit op 7,94%. Dit bestaat uit een directe indexatie op de begroting en een correctie op de daadwerkelijke indexatie van de begroting 2 jaar eerder dan het jaar waarin de voorliggende kadernota wordt vastgesteld. Voor de kaderbrief 2027 gaat het om

het boekjaar 2024, want de kadernota wordt in 2026 vastgesteld. Nu er een aantal jaar met de FUGR wordt gewerkt blijkt dat deze geen positieve bijdrage levert aan de werking van de gemeenschappelijke regeling. Dit is door de provincie ook aangedragen als reden om tegen te stemmen bij de invoering ervan bij de OD NHN en dit standpunt vorig jaar nog eens herhaald in een brief (kenmerk: 2353104/2368966) aan het dagelijks bestuur van de omgevingsdienst.

Ovezicht indexatiepercentages Omgevingsdiensten 2023-2027				
Begroting	OD NHN	OFGV	ODNZKG	ODIJ
2024	7,26%	3,84%	7,8%	6,02%
2025	3,95%	4,96%	4,5%	6,23%
2026	7,34%	3,5%	2,5%	3,75%
2027	7,94%	4,56%	n.n.b.	3,90%

Zo laat bovenstaande tabel zien dat sinds 2026 de OD NHN een significant hoger indexatiepercentage hanteert dan de andere omgevingsdiensten in Noord-Holland en dat de OD NHN reeds in 2024 is gecompenseerd voor de hoge inflatie van 2023. Het advies voor de zienswijze is dan ook dat de OD NHN de FUGR met ingang van het boekjaar 2027 niet meer toepast en kiest voor een realistischer indexatiemethodiek zoals de andere Noord-Hollandse omgevingsdiensten bijvoorbeeld hanteren.

Bedrijfsvoering

Met het oog op een solide bedrijfsvoering wordt er gevraagd om een aantal structurele investeringen aan de deelnemers. Het gaat hier om het versterken van de strategische slagkracht van de bedrijfsvoering, facilitaire investeringen, toekomstbestendige informatievoorziening/ICT en een herijking van het functiehuis. Daarnaast heeft de OD de materiële kosten op nieuw berekend wat leidt tot een verhoging van de totale begroting met € 255.000, wat gedekt zou worden uit de berekende inflatiecorrectie over 2024.

(Nieuw) Beleid

De grootste verhoging aangaande (nieuw) beleid heeft voor de provincie betrekking op de toezicht en handhaving natuur bij ruimtelijke ingrepen. Dit komt door de toenemende complexiteit van projecten, een langer durende piekbelasting tijdens het broedseizoen en het groeiende aantal klachten en handhavingsverzoeken. Het gaat hier om de uitvoering van een wettelijke taak. Daarnaast zorgen de ontwikkelingen rond

gewasbeschermingsmiddelen voor een verhoging van de bijdragen door de recente vergunningsplicht voor telers als gevolg van een aantal gerechtelijke uitspraken. Ook hier is sprake van een wettelijke taak. Het gaat hier om budgetaanvragen vanuit de ODNHN. Op dit moment is hier nog geen dekking voor, dat dient te gebeuren bij de kaderbrief 2027 van de provincie.

Robuustheid

Het valt ons in positieve zin op dat de OD NHN zich inzet om een robuuste omgevingsdienst te worden die uiteindelijk klaar is voor de toekomst. Dit vraagt van alle deelnemers om deels forse, maar noodzakelijke investeringen. Wij willen de deelnemers van de OD NHN dan ook oproepen om deze benodigde investeringen mogelijk te maken.

Als zienswijze wordt geadviseerd om aan te geven dat nog niet zeker is dat er dekking gevonden kan worden gevonden voor de budgetaanvragen m.b.t. bedrijfsvoering en (nieuw) beleid die de OD NHN doet in haar kadernota 2027. Ook dient de OD NHN rekening te houden met de effecten van de taakstelling op de uitvoering van de provinciale taken voor de Noord-Hollandse omgevingsdiensten van in totaal € 1.000.000 in 2027 oplopend tot structureel € 2.000.000 vanaf 2028. Met betrekking tot het komen tot een robuuste omgevingsdienst roepen wij alle deelnemers op om de benodigde investeringen mogelijk te maken.

3. Voorstel

Wij stellen u voor te besluiten overeenkomstig het bijgaande ontwerpbesluit.

Gedeputeerde Staten van Noord-Holland,

A.Th.H. van Dijk, voorzitter

M.J.H. van Kuijk, provinciesecretaris

Ontwerpbesluit

Nr. XX

Provinciale Staten van Noord-Holland;

gelezen de voordracht van Gedeputeerde Staten van 13 januari 2026;

gelet op artikel 59 van de Wet gemeenschappelijke regelingen en artikel 27 van de gemeenschappelijke regeling Omgevingsdienst Noord-Holland Noord,

besluiten:

Als zienswijze het volgende mee te geven aan het dagelijks bestuur van de Omgevingsdienst Noord-Holland Noord:

1. Met klem te bepleiten af te stappen van de FUGR-systematiek vanaf boekjaar 2027, zodat de Omgevingsdienst Noord-Holland Noord met een beter passende indexatiemethode kan gaan werken. Waarbij er niet meer gecorrigeerd wordt voor eerdere boekjaren.
2. Dat het nog niet zeker is of er voor de gevraagde aanvullende budgetten binnen de provincie dekking gevonden kan worden. Ook dient de Omgevingsdienst Noord-Holland Noord rekening te houden dat er vanaf 2027 bij de provincie spraken is op een taakstelling op het totale budget dat beschikbaar is voor de provinciale taken die belegd zijn bij de vier Noord-Hollandse omgevingsdiensten. De precieze uitwerking hiervan wordt zo snel mogelijk met de omgevingsdiensten gedeeld.
3. De deelnemers van de OD NHN op te roepen om de benodigde investeringen om tot een robuuste omgevingsdienst mogelijk te maken.

Haarlem,

Provinciale Staten voornoemd,

voorzitter,

statengriffier,

